



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента лесного
хозяйства Костромской области
Голубеву А.С.

№ ПК/3408 от 30.06.2020

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 27.08.2010 №301-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом лесного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и согласно пункту 2.1 сводного отчета имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования с 27.05.2020г. по 04.06.2020г., а также

публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 09.06.2020г. по 22.06.2020г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке проекта постановления и сводном отчете Разработчиком была направлена в адрес:

1. Департамента экономического развития Костромской области;
2. Общественной палаты Костромской области;
3. Союза лесопромышленников и лесозэкспортёров Костромской области;
4. Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
5. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;
6. Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
7. ОГБУ «Костромаавтодор»;
8. Управления ветеринарии Костромской области;
9. Костромской государственной сельскохозяйственной академии.

В ходе обсуждения уведомления о предлагаемом правовом регулировании, проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы:

Общественной палаты Костромской области

Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области

Управления ветеринарии Костромской области

Костромской государственной сельскохозяйственной академии, которые поддержали разработку и принятие проекта нормативного правового акта.

Поступило предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», которое не было учтено Разработчиком по причине того, что оно носит юридико-технический характер. В процессе согласования проекта постановления принято решение минимизировать объём изменений в действующие положения нормативного правового акта. Данная правовая позиция согласована Разработчиком и Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области».

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменения в Постановление администрации Костромской области от 27.08.2010 № 301-а «О мерах по обеспечению сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области» (далее – Постановление № 301-а), разработанное в соответствии с пунктом 1 статьи 12, статьей 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 года № 67 «Об утверждении правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 67), в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области.

Согласно Методике, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 67 исходное значение размера вреда, причиняемого транспортными средствами и постоянные коэффициенты для региональных или межмуниципальных и муниципальных автомобильных дорог устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответственно.

При определении размера вреда учитывается:

величина превышения значений допустимых нагрузок на ось и массы транспортного средства, в том числе в период введения временных ограничений движения по автомобильным дорогам;

тип дорожной одежды;

расположение автомобильной дороги на территории Российской Федерации;

значение автомобильной дороги.

Согласно пункту 1.5 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является;

излишняя финансовая нагрузка на государственные учреждения и иные организации, выполняющие работы по государственным контрактам,

государственным заданиям и гражданско-правовым договорам, в целях удовлетворения государственных нужд, что приводит к дополнительным затратам бюджета;

отсутствие стимулирования владельцев транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Костромской области, на осуществление оплаты в бюджет Костромской области возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования от перевозок тяжеловесных грузов по региональным или межмуниципальным автомобильным дорогам.

2. Согласно пункту 1.6 сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является расширение списка лиц, на которых распространяется применение понижающего коэффициента, равного 0,05 для расчёта размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения в Костромской области (далее - понижающий коэффициент), путём добавления в этот список государственных учреждений Костромской области, осуществляющих работы по государственным заданиям, а также путём включения положений, позволяющих применять коэффициент в отношении организаций осуществляющих мероприятия по сохранению лесов, в том числе при выполнении работ по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению на землях лесного фонда в Костромской области в соответствии со статьёй 19 Лесного кодекса РФ. Данное изменение позволит снизить расходы физических и юридических лиц при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере транспорта в результате снижения показателя размера вреда, используемого для расчета платы, вносимой владельцами тяжеловесных транспортных средств, при получении специального разрешения на движение по автомобильным дорогам регионального значения.

3. Согласно пункту 7 сводного отчета проектом постановления будут затронуты интересы физических и юридических лиц, являющихся контрагентами по государственным контрактам, гражданско-правовым договорам, заключенным в целях удовлетворения государственных нужд. Количество участников, на которое будет распространяться данное правовое регулирование, по данным Разработчика, определить не представляется возможным. Принятие проекта постановления позволит минимизировать потребность в дополнительных средствах областного бюджета с 2275,0 тыс.рублей до 113,8 тыс.рублей в расчёте на год (п.9 сводного отчета).

4. Согласно пункту 4.1 сводного отчета проблема характеризуется природно-климатическими особенностями региона и состоянием автомобильных дорог в субъекте Российской Федерации, что не позволяет воспользоваться региональным опытом. При рассмотрении аналогичных нормативных правовых актов принятых во других регионах Российской Федерации установлено:

Таблица № 1

№ п/п	Реквизиты НПА субъекта РФ	
1	Ямало-Ненецкого автономного	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого

	округ	автономного округа от 24 апреля 2015 года № 350-п «О размере вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Ямало-Ненецкого автономного округа».
2	Магаданская область	Постановление Администрации Магаданской области от 12 февраля 2010 года № 34-па «Об определении размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Магаданской области»
3	Свердловская область	Постановление Правительства Свердловской области от 26 марта 2020 года № 175-ПП «О размере вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Свердловской области».
4	Городской округ город Тюмень Тюменской области	Постановление Администрации города Тюмени от 28 декабря 2011 года № 141-пк «О размере вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Тюмени».

Мониторинг законодательства указанных выше субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется:

различное правовое регулирование в части установления исходных значений для определения размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, от 925 рублей – в Тюменской области до 2 773 рублей – в Магаданской области;

аналогичное правовое регулирование в части применения порядка осуществления расчета размера вреда в период временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам в связи с неблагоприятными климатическими условиями – значение размера вреда увеличивается в 2,9 раза, за исключением Тюменской области (при введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам значение размера вреда принимается равным единице при неблагоприятных природно-климатических условиях, в остальное время принимается равным 0,35).

5. В постановлении Конституционного Суда от 17 июля 1998 года № 22 отмечено, что устанавливая плату за перевозку грузов, Правительство Российской Федерации тем самым стимулирует перевозчиков к использованию менее вредных для дорожного полотна способов перевозки. Временные ограничения движения транспортных средств, способствуют сохранности автомобильных дорог в период возникновения неблагоприятных природно-климатических

условий. Содержание автомобильных дорог в постоянной технической исправности и готовности к эксплуатации служит целям обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, мобилизационной готовности и обороноспособности страны, экологической и общей безопасности населения, то есть призвано гарантировать общественно значимые публичные интересы страны.

Однако, так как предпринимательская деятельность направлена на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (Статья 2 Федерального закона от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)»), полный отказ перевозчиков от осуществления транспортной деятельности невозможен, особенно при выполнении работ по государственным контрактам, государственным заданиям и гражданско-правовым договорам.

Таким образом, решение проблемы без вмешательства со стороны государства невозможно.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреаныхева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51