



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Иванову С.В.

29.06.2020 № ПК/3374

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей»

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей» (далее – проект постановления) направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1533>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 12 по 18 мая 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 20 мая 2020 года по 17 июня 2020 года проведены публичные консультации по проекту постановления.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Департамента экономического развития Костромской области;

ИП Глава КФХ Думская О.В.;

СППСК «Костромские пасеки».

По итогам проведения публичных обсуждений идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования поступило предложение Союза «Торгово-промышленной палаты Костромской области» о доработке проекта нормативного правового акта, частично учтенное Департаментом.

Иных отзывов и предложений от заинтересованных лиц в адрес Департамента не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Предполагается, что решение проблемы предложенным способом регулирования не достигнет заявленных целей, ввиду несущественной поддержки экономики отрасли в целом.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области, а также

определяющие не равные условия для получателей субсидий, при установлении для них значений результата предоставления субсидий.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемым проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей (далее – Порядок).

В соответствии с разделом 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен рассматриваемый проект постановления является низкая конкурентоспособность продукции пчеловодства, производимой на территории Костромской области в связи с преобладанием на территории региона индивидуального мелкого производства данной продукции, ориентированного на удовлетворение собственных потребностей и получение дополнительного, а не основного дохода. Пасеки большинства индивидуальных пчеловодов в сложившейся обстановке ведения пчеловодства не в состоянии обеспечить производство конкурентной продукции, востребованной на внутреннем и внешнем рынке.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, являются:

сокращение количества организаций (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области;

снижение оборота продукции пчеловодства и, как следствие, сокращение отчислений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования) Порядок содержит:

условия и порядок предоставления субсидий;

требования к отчетности;

требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Порядком определяются получатели субсидий на возмещение части затрат на приобретение пчелосемей. Так, предоставление субсидий будет осуществляться сельскохозяйственным товаропроизводителям региона (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) (далее –

получатели субсидий).

В разделе 7 сводного отчета Департаментом представлена количественная оценка участников отношений.

В настоящий момент отрасль пчеловодства Костромской области представлена 1 организацией, 4 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и 1308 личными подсобными хозяйствами, следовательно, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты только 5 хозяйствующих субъектов региона, что не даст ощутимого экономического эффекта для отрасли пчеловодства в целом.

Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области», в рамках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, предложено расширить перечень получателей субсидий путем включения в данный перечень общественные объединения пчеловодов при соблюдении ими ряда условий, например:

физическое лицо, получатель субсидии обязан получить статус самозанятого (например: не менее 1 года или иного срока) и иметь не менее 20 ульев (или другого количества, устанавливаемого Департаментом);

пасека должна быть зарегистрирована в государственной ветеринарной службе Костромской области;

соблюдение зоотехнических, ветеринарно-санитарных и экологических норм и правил содержания пчел;

иметь ветеринарно-санитарный паспорт с соответствующими записями ветеринарной службы.

Согласно данным Департамента проект постановления разработан в соответствии с Общими требованиями. Также, в соответствии с подпрограммой «Развитие пчеловодства в Костромской области», утвержденной приложением № 5.3 к Государственной программе Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а (далее – подпрограмма) по мероприятию: «Приобретение пчелосемей» государственная поддержка в виде субсидирования части затрат на приобретение пчелосемей предусмотрена для сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

Исходя из изложенного, расширение перечня получателей субсидий, в настоящее время, не представляется возможным.

Порядком устанавливаются требования, соответствующие подпункту «е» пункта 4 Общих требований, также в соответствии с частью 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается условие в виде отсутствия просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью, при соблюдении которых будут предоставляться субсидии.

Определен перечень документов, подлежащих представлению получателями субсидий в Департамент.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 4 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 – 1200 рублей.

*(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где*

T – трудозатраты заявителя, в рублях;

$t_{изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

*A – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет $31065 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 176,5$ рублей (31065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$T = 4 * 176,5 = 706$ рублей.

Материальные затраты одного заявителя составят порядка 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов и уплату гос. пошлины (в случае представления ими выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей).

Затраты хозяйствующих субъектов на подготовку и подачу документов являются не значительными.

Согласно утверждаемому перечню документов, получателями субсидий представляется справка, подписанная руководителем и главным бухгалтером, подтверждающая соответствие получателя субсидии установленному требованию о не нахождении в процессе реорганизации, ликвидации, об отсутствии введения в отношении его процедуры банкротства, а также приостановления деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, о соответствии условию, об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, представленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации.

Проектом постановления указывается, что за достоверность информации, указанной в документах, представленных получателями субсидий в Департамент, они несут ответственность.

Порядком установлено, что Департамент самостоятельно, посредством межведомственного взаимодействия, запрашивает выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), если сельскохозяйственный товаропроизводитель не представил ее по собственной инициативе.

При этом Порядком не предусмотрена проверка получателей субсидий по отсутствию у них просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, представленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации

Следовательно, существует высокая вероятность предоставления государственной поддержки неблагонадежным хозяйствующим субъектам, имеющим задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации и необоснованного расходования средств бюджета Костромской области.

Аналогичные замечания изложены прокуратурой Костромской области в своем представлении от 26 февраля 2020 года № 7-9-2020/220-20-20340001 об устранении нарушений законодательства о гражданской обороне, о защите прав предпринимателей, бюджетного законодательства, законодательства о развитии сельского хозяйства, об охране объектов культурного наследия, направленном в адрес первого заместителя губернатора Костромской области Афанасьева А.Е.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р утвержден перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

С учетом изложенного, Департаменту рекомендуется внести в проект постановления изменения, предусматривающие получение Департаментом, посредством межведомственного взаимодействия, информации о наличии (отсутствии) у хозяйствующих субъектов задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, если такая информация получателями субсидий не представлена по собственной инициативе.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Общих требований утверждается формула расчета размера предоставляемых субсидий.

Порядком устанавливается результат предоставления субсидий, выражающийся в увеличении не менее чем на 10% производства меда по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидий, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

Также указывается, что для получателей, не имеющих производства меда на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидий, результат предоставления субсидий считается без учета сравнения производства меда на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по отношению к 1 января года в котором предоставлена субсидия.

Исходя из дословного толкования данного положения, выявлены не равные условия для получателей субсидий, в части установления для них значений результата предоставления субсидий.

С целью равнозначного подхода к получателям субсидий, а также исключения введения в заблуждение получателей субсидий Департаменту рекомендуется пересмотреть значение результата предоставления субсидий для получателей субсидий, не имеющих производства меда на 1 января года, в котором предоставляются субсидии.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

Директор департамента

А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251