



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента по труду
и социальной защите населения
Костромской области
Дроздник А.В.

26.06.2020 № ПК/3335

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области (далее – проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект нормативного правового акта направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно.

Поскольку, при первоначальном поступлении проекта нормативного правового акта и прилагаемых к нему документов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, разработчиком нормативного правового акта не была соблюдена последовательность проведения этапов процедуры оценки

регулирующего воздействия, пакет документов возвращен в адрес Департамента в соответствии с пунктом 34 положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1593>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Ереминой О.Л. от 19 июня 2020 года № 3040-0413 в связи с возобновлением с 1 июля 2020 года деятельности организаций отдыха и оздоровления детей, в целях своевременного предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок для детей, установлен срок разработки нормативного правового акта менее 15 календарных дней.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Департаментом, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте нормативного правового акта **содержатся** положения, устанавливающие неопределенность для хозяйствующих субъектов, приобретающих путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области для своих детей и детей своих работников в части исполнения данными хозяйствующими субъектами результата предоставления субсидии.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и

иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право на отдых. В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 9 Закона Костромской области от 10 марта 2009 года № 451-4-ЗКО «Об основах организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области» установлено, что финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, организации занятости детей осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников, не запрещенных законодательством. Бюджетам муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета могут предоставляться субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в порядке, установленном бюджетным законодательством.

В настоящее время на территории Костромской области предоставление субсидий хозяйствующим субъектам на возмещение затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области осуществляется в соответствии с порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям из областного бюджета на возмещение затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 17 апреля 2017 года № 151-а, который, при принятии рассматриваемого проекта нормативного правового акта, будет признан утратившим силу.

Рассматриваемым проектом нормативного правового акта утверждается порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования) Порядком устанавливаются:

получатели субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок для детей, проживающих на территории региона (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области;

условия и порядок предоставления субсидии;

требования к отчетности;

требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Согласно пункту 2 Порядка получателями субсидии являются юридические лица и индивидуальные предприниматели понесшие затраты, связанные с приобретением путевок для своих детей и детей своих работников, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области (далее – получатели субсидии).

Порядком устанавливаются условия и требования для получателей субсидий, соответствующие подпункту «е» пункта 4 Общих требований и части 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при соблюдении которых будут предоставляться субсидии.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Общих требований утверждается размер предоставляемых субсидии.

Определен перечень документов, подлежащих представлению получателями субсидии в Департамент, который является полным и исчерпывающим. Все необходимые документы имеются у получателей субсидии в наличии и необходимы для осуществления ими хозяйственной деятельности, а также для приобретения ими путевок для своих детей и детей своих работников в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, проживающих в Костромской области.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидии при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 4 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где

T – трудозатраты заявителя, в рублях;

$t_{изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет $31065 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 176,5$ рублей (31065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).

$$T = 4 * 176,5 = 706 \text{ рублей.}$$

Материальные затраты одного заявителя составят порядка 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

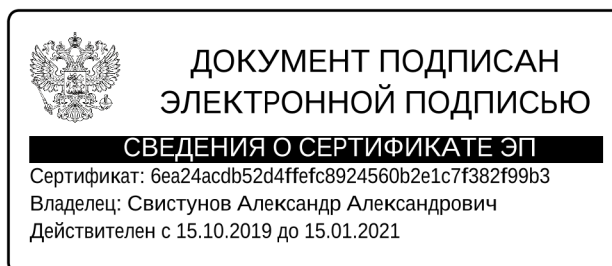
Затраты хозяйствующих субъектов на подготовку и подачу документов являются не значительными.

Порядком установлено, что результатом предоставления субсидии является удельный вес детей, оздоровленных получателями субсидии в текущем финансовом году от общего количества заявок родителей (законных представителей) поданных на оздоровление детей в текущем году, при этом значение данного результата Порядком не установлено.

Поскольку, в соответствии с пунктом 6 Общих требований, при осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии, в Порядке устанавливается ответственность за их нарушение, в виде возврата получателями субсидии полученных средств субсидии в областной бюджет, усматривается неопределенность для получателей субсидии в части выполнения ими результата предоставления субсидии.

Финансирование мероприятий по предоставлению субсидии из областного бюджета получателям субсидии предусмотрено Законом Костромской области от 23 декабря 2019 года № 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Выделение дополнительных средств из бюджета Костромской области не требуется.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251