



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

23.06.2020 № ПК/3259

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления в 2020 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1645>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Представленный проект постановления разработан в соответствии с подпунктом 10 пункта 2 плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Костромской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) (далее – План), утвержденного распоряжением губернатора Костромской области от 7 апреля 2020 года № 177-р.

Согласно поручению губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 29 марта 2020 года № СС-П-25 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области, направленных на принятие мер по реализации Плана процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте нормативного правового акта **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В связи с введением на территории Костромской области режима повышенной готовности с целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии с распоряжением губернатора Костромской области от 17 марта 2020 года № 128-р «О введении режима повышенной готовности с целью недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской области», во исполнение подпункта 10 пункта 2 Плана, разработан рассматриваемый проект постановления, которым утверждается порядок

предоставления в 2020 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования) Порядок содержит:

условия и порядок предоставления субсидий;

требования к отчетности;

требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Согласно пункту 4 Порядка получателями субсидий являются юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, имеющие недополученные доходы при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) (далее – перевозчики).

Порядком устанавливаются условия и требования, соответствующие подпункту «е» пункта 4 Общих требований и части 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при соблюдении которых перевозчикам будут предоставляться субсидии.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Общих требований утверждается формула расчета размера предоставляемых субсидий.

Определен перечень документов, подлежащих представлению перевозчиками в Департамент.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 4 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 – 1200 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где

T – трудозатраты заявителя, в рублях;

$t_{\text{изд.}}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет $31065 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 176,5$ рублей (31065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 4 * 176,5 = 706$ рублей.

Материальные затраты одного заявителя составят порядка 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов и уплату гос. пошлины (в случае представления ими выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей)).

Затраты хозяйствующих субъектов на подготовку и подачу документов являются не значительными.

Порядком установлено, что результатами предоставления субсидий являются:

осуществление перевозчиками регулярных перевозок по маршрутам межмуниципального сообщения, на которые заключены государственный контракт (контракты), либо выдано свидетельство (свидетельства) об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту (маршрутам);

сохранение рабочих мест у перевозчика – юридического лица (индивидуального предпринимателя).

Также, установлены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий, в виде:

сохранения перевозчиками маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам;

сохранения перевозчиками штатной (согласно штатному расписанию) и фактической численности работников на 1 апреля 2020 года, которое указывается в заявлении о предоставлении субсидий;

выплаты работникам перевозчика – юридического лица (индивидуального предпринимателя) заработной платы в размере не менее установленного размера МРОТ;

оплаты лизинговых платежей.

Поскольку значения результатов предоставления субсидий будут устанавливаться в Соглашении о предоставлении субсидии, оценить насколько они выполнимы для перевозчиков, в настоящее время, не представляется возможным. Оценку можно будет дать только исходя из представляемых перевозчиками в Департамент отчетов о достижении ими результатов предоставления субсидий в соответствии с пунктом 17 Порядка, при проведении оценки фактического воздействия в соответствии с положением о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 499-а «Об утверждении

положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

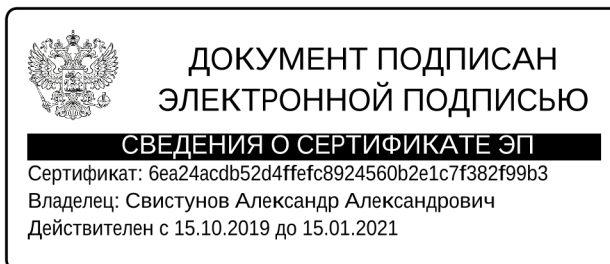
В соответствии с пунктом 6 Общих требований Порядком предусмотрено осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также устанавливается ответственность за их нарушение.

Обстановка, сложившаяся в регионе, в результате распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), способствует принятию ограничительных карантинных мер, препятствующих развитию экономики, но в то же время направленных на минимизацию вероятности заражения граждан. Принимаемые ограничительные меры негативно сказываются на хозяйственной деятельности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности региона.

В связи с введением на территории Костромской области режима самоизоляции перевозчики, осуществляющие социально значимые регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории региона, несут убытки вследствие сокращения регулярных рейсов и уменьшения пассажиропотока. Рассматриваемый проект нормативного правового акта обеспечит возможность осуществления непрерывной деятельности организаций транспортного комплекса Костромской области.

Принятие проекта нормативного правового акта потребует увеличение средств из бюджета Костромской области на указанные цели в период срока действия нормативного правового акта в размере 10 миллионов рублей.

Директор департамента



А.А.Свистунов