



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Иванову С.В.

18.06.2020 № ПК/3170

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 13.09.2012 № 359-а»

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – разработчик).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 13.09.2012 № 359-а» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1511>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 6 по 13 мая 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 14 мая 2020 года по 10 июня 2020 года проведены публичные консультации по проекту постановления.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

СПК Колхоз «Родина»;

СПК «Расловское».

По итогам проведения публичных консультаций отзывы и предложения от заинтересованных лиц в адрес разработчика не поступали.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов хозяйствующих субъектов и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемым проектом постановления вносятся изменения в порядок осуществления государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 13 сентября 2012 года № 359-а (далее – Порядок), в части применения риск-ориентированного подхода при осуществлении

государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области.

В соответствии с частью 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р утверждены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, одной из которых является: целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее - целевая модель). Одним из разделов данной целевой модели является применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора).

Показателем, характеризующим степень достижения результата, является доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании утвержденных критериев, либо отменены плановые проверки, либо отменен вид регионального государственного контроля (надзора). Целевое значение показателя результата установлено 100 процентов на 31 декабря 2021 года.

Согласно пункту 9 перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 26 ноября 2018 года № 488-а «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» государственный надзор в области племенного животноводства с 1 января 2021 года будет осуществляться на основании риск-ориентированного подхода.

Следовательно, принятие рассматриваемого проекта постановления будет способствовать достижению значения показателя результата, установленного целевой моделью на 31 декабря 2021 года.

Проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является низкая эффективность осуществления государственного надзора в области племенного животноводства в связи со «сплошным» проведением проверок в отношении хозяйствующих субъектов, выражающаяся в виде высокой административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей региона, занимающихся племенным животноводством.

Согласно разделу 1 сводного отчета, предлагаемым способом правового регулирования предлагается ввести риск-ориентированный подход при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области, проводимого в форме плановых проверок, с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей региона к определенной категории риска. Периодичность проведения плановых проверок будет определена в зависимости от присвоенной категории риска поднадзорному объекту.

Согласно разделу 3 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

Разработчиком проекта нормативного правового акта представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, в настоящее время, аналогичный нормативный правовой акт, предусматривающий применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства, принят лишь в Вологодской области (постановление Правительства Вологодской области от 27 ноября 2017 года № 1041 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Вологодской области»).

В соответствии с разделом 5 сводного отчета, целью предлагаемого правового регулирования является повышение эффективности осуществления государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области, снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей региона.

Согласно разделу 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях, а также оказание услуг в области племенного животноводства, в количестве порядка 14 хозяйствующих субъектов региона.

Представленным проектом постановления Порядок предлагается привести в соответствие с положениями Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также, в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила), с целью применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора в регулируемой сфере деятельности на территории Костромской области, проектом постановления устанавливаются критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска для

государственного надзора в области племенного животноводства (далее – подконтрольные субъекты) к определенной категории риска.

Исходя из проведенной разработчиком проекта нормативного правового акта экспертной оценки, при отнесении объектов государственного племенного надзора к категориям риска в зависимости от видов осуществляемой деятельности, будет учитываться возможная степень тяжести потенциальных случаев причинения вреда.

Устанавливается периодичность проведения плановых проверок деятельности подконтрольных субъектов в зависимости от присвоенной им категории риска, совпадающая с установленными особенностями проведения плановых проверок для регионального государственного контроля (надзора), согласно приложению к Правилам.

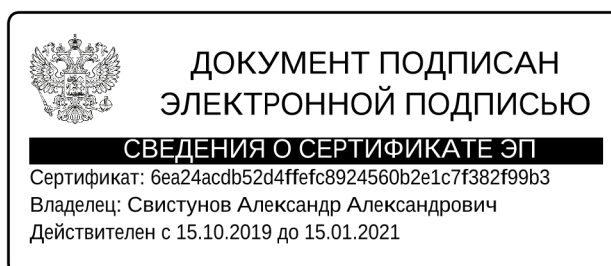
В соответствии с пунктами 13, 17 Правил рассматриваемым проектом постановления предусматривается предоставление информации подконтрольному субъекту о присвоенной его деятельности категории риска, сведения, использованные при отнесении его деятельности к определенной категории риска, а также предоставление права на изменение присвоенной категории риска.

В разделе 14 сводного отчета разработчиком проекта постановления указано, что для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях, а также оказывающих услуги в области племенного животноводства в Костромской области, о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт департамента агропромышленного комплекса Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: \_\_\_\_\_

Директор департамента



А. А. Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+ 7 (4942) 455 251