



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

25.04.2018 № Тк/173

На № _____ от _____

Директору департамента
топливно-энергетического комплекса и
жилищно-коммунального хозяйства
Костромской области

М.Э. Красильщику

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области» (далее – Проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области (далее – разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 19.02.2018г. по 28.02.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 13.03.2018г. по 11.04.2018г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке Проекта постановления и сводном отчете разработчиком была направлена в адрес:

Регионального отделения РСПП Костромской области Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Опора России»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области СВ. Галичева;

Общественная палата Костромской области;

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;

Департамента экономического развития Костромской области;

ООО «ЭкоТехноМенеджмент»;

ООО «Спецтранс»;

ООО «Полигон».

В рамках обсуждения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;

ООО «ЭкоТехноМенеджмент»;

ООО «Спецтранс»;

В рамках обсуждения проекта постановления и сводного отчета по проекту постановления поступило мнение от ООО «ЭкоТехноМенеджмент» о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования, с учетом корректировки.

Данное мнение частично учтено разработчиком при его принятии.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления утверждает правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области (далее - Правила) в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ), Законом Костромской области от 18 июня 2015 года № 678-5-ЗКО «О разграничении полномочий между органами государственной власти Костромской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – Закон Костромской области № 678-5-ЗКО) в целях правового регулирования деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При этом на территории Костромской области в настоящее время действующий нормативный акт, регулирующий деятельность Регионального оператора, отсутствует.

По результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта установлено следующее:

1. Согласно разделу 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является отсутствие на территории Костромской области правового регулирования деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - это невозможность осуществления деятельности региональными операторами по обращению с ТКО, поэтому целью предлагаемого правового регулирования является решение данной проблемы в целом, которое без вмешательства со стороны государства не возможно, так как это приведёт к нарушению норм и положений федерального законодательства, а также может способствовать нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В целом проект акта направлен на предотвращение и снижение объёмов несанкционированного размещения отходов, вовлечение ТКО в хозяйственный оборот, снижение экологической опасности при обращении с ТКО.

2. По информации разработчика акта, отраженной в разделе 7 Сводного отчета, основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта постановления, являются исполнительные органы государственной власти, юридические лица (*количественные данные разработчиком акта не представлены*).

3. Согласно раздела 9 сводного отчета принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета, а также не приведет к каким-либо выпадающим доходам.

4. Согласно пункту 3 Правил на основании пункта 4 статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ присвоение юридическому лицу статуса регионального оператора по обращению с ТКО и определение зоны его ответственности осуществляется на основании конкурсного отбора, проводимого департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области (далее – Уполномоченный орган).

5. Согласно пункту 5 Правил региональный оператор является поставщиком информации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1520 «О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров», в случае осуществления деятельности по сбору и утилизации или направлению на утилизацию товаров и упаковки, утративших потребительские свойства, включенных в перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, устанавливаемый Правительством Российской Федерации.

6. Согласно пункту 7 Правил на основании пункта 1 статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ целью деятельности Регионального оператора является обеспечение сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО на территории Костромской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Костромской области (далее - Территориальная схема), региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, Костромской области (при ее наличии) и Соглашением.

7. На основании федерального и регионального законодательства пунктом 10 Правил установлены основные функции Регионального оператора.

8. По итогам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в сфере осуществления деятельности Регионального оператора установлено, что в настоящее время аналогичные правила приняты лишь в отдельных регионах России. Территориальные схемы, на которых базируется деятельность Регионального оператора, ориентировочно утверждены в 48 субъектах Российской Федерации. Итоги мониторинга регионального законодательства представлены в таблице (*разработчиком не проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации*).

№	Субъект РФ	Наименование НПА	Сферы регулирования
1.	Республика Марий Эл	Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл от 09.06.2016 № 263 "Об утверждении Правил осуществления деятельности	Приказом установлены: - цели и задачи Регионального оператора; - функции Регионального оператора; - взаимодействие Регионального оператора с Министерством и органами местного самоуправления в Республике Марий Эл; - контроль за деятельностью

№	Субъект РФ	Наименование НПА	Сферы регулирования
		регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Республики Марий Эл".	Регионального оператора.
2.	Астраханская область	Постановление Правительства Астраханской области от 19.10.2016 № 370-П "О Правилах осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами".	Постановлением установлены: - цели и задачи Регионального оператора; - функции Регионального оператора; - взаимодействие Регионального оператора с участниками в сфере обращения с ТКО.
3.	Владимирская область	Постановление департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области от 13.02.2015 № 02/01-25 "Об утверждении порядка осуществления ООО "Региональный системный оператор" функций Регионального оператора по обращению с отходами производства и потребления на территории Владимирской области".	Постановлением установлены: - цели и задачи деятельности Регионального оператора; - функции Регионального оператора; - взаимодействие Регионального оператора с иными участниками в сфере обращения с отходами.
4.	Краснодарский край	приказа Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 10.04.2017 №103 "Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Краснодарского края".	Проектом установлены: - цели и задачи деятельности Регионального оператора; - функции Регионального оператора; - взаимодействие Регионального оператора с собственниками отходов и операторами по обращению с отходами; - взаимодействие Регионального оператора с иными участниками в сфере обращения с отходами; - контроль за деятельностью Регионального оператора.

Из анализа региональных нормативных правовых актов, устанавливающих правила осуществления деятельности Регионального оператора, можно сделать вывод, что в основном указанные нормативные правовые акты имеют типовую структуру.

Основными проблемами обращения с ТКО в регионе являются:
отсутствие организованной системы сбора и переработки ТКО;
отсутствие межмуниципальных полигонов;
отсутствие инвестиционных площадок под объекты обработки, обезвреживания и захоронения отходов;

отсутствие отдельного сбора и учёта отходов, поступающих от населения;
отсутствие (недостаточное количество) в населённых пунктах
контейнерных площадок или площадок для сбора отходов, соответствующих
санитарным и градостроительным нормам.

Сюда же можно отнести и проблему отсутствия утверждённых правил
осуществления деятельности Регионального оператора.

В конечном итоге несвоевременное решение указанных проблем может
привести к серьёзным экологическим последствиям, что позволяет сделать
вывод **об актуальности заявленной проблемы** по созданию системы
деятельности Регионального оператора на территории Костромской области.

В целом вводимая система обращения с отходами позволит создать
принципиально новую логистику утилизации ТКО. Станет возможным
отслеживать движение отходов от места их образования до соответствующих
мощностей – сортировочных и мусороперерабатывающих заводов и полигонов,
что улучшит экологические показатели региона, приведёт к повышению
инвестиционной привлекательности отрасли и позволит создать легальную и
эффективную инфраструктуру по обращению с отходами.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из
областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«ds» 04 2018 г.

Вагина М.А.
620511

