

## **Заключение об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 1 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 14 декабря 2017 года № 106, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

**Постановления администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 74-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна» (далее – Постановление № 74 -а).**

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 13 февраля по 13 марта 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru) (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромского государственного университета», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Костромской областной организации Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса» а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступил ответ от КРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России» об отсутствии замечаний и предложений по Постановлению № 74-а, а также ответ от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», что данное постановление не работает и требует внесения нормативно-правовых и экономически обоснованных изменений, от остальных объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено

уведомление о проведении публичных консультаций, замечаний и предложений не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 27.03.2018 года № 01-22/510. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

### **1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Костромская область всей своей территорией входит в климатическую зону выращивания льна - долгунца и в состоянии разместить лен на площади 40 - 45 тыс. га, производить более 20 тысяч тонн льноволокна.

Настоящее Постановление № 74-а утверждает «Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна» (далее - Порядок) и разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1042), Законом Костромской области от 22 ноября 2005 года № 336-ЗКО «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области», в целях создания необходимых экономических условий для функционирования организаций агропромышленного комплекса Костромской области.

В связи с тем, что Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1042 утратило силу, поэтому ссылка на данный нормативный правовой акт является необоснованной и не корректной. В данном случае несоответствие Постановления № 74-а федеральному законодательству является административным барьером для потенциального получателя субсидии на поддержку производства льна, а определение в пункте 2 Порядка, что источником финансового обеспечения субсидий являются субсидии из областного бюджета, в том числе субсидии из федерального бюджета областному бюджету на компенсацию части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна, является не достоверным.

### **2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.**

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

#### **2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:**

*положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;*

*требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением*

*информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.*

При рассмотрении Порядка, установлено следующее:

В соответствии с пунктом 4 Порядка получателями субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, льносеменоводческие станции и льнозаводы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), занимающиеся выращиванием льна-долгунца и его переработкой, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области.

Согласно пункту 5 Порядка субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, при условии наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей посевных площадей льна-долгунца на территории Костромской области по ставке за 1 тонну льна-долгунца (в переводе на волокно), определяемой департаментом в соответствии с принятым им нормативным правовым актом.

На основании представленного разработчиком анализа показателя выращивания льна-долгунца на территории Костромской области следует, что до недавнего времени данная сельскохозяйственная культура была традиционной для Костромской области.

Производство льноволокна в отдельные годы достигало 15 тысяч тонн, а посевные площади - более 40 тысяч гектаров. Это обеспечивало сырьем 17 льнозаводов области.

Костромская область являлась лидером по производству готовых льняных тканей в России.

В 1990 -е годы более чем в 10 раз сократились показатели производства льнопродукции. Со снижением спроса на сырье также сократился валовой сбор льноволокна. Это разрушило хозяйственные связи между производителями и переработчиками льносырья.

Ситуация усугублялась тем, что при резком снижении покупательской способности населения из-за денежных реформ, политической ситуации, внутренний спрос на льняную продукцию практически исчез.

С 1991 года по настоящее время посевные площади, занятые под данной культурой, сократились в десятки раз, с 27 тысяч до 200 гектаров, а валовое производство волокна упало с 8 тысяч тонн до 20 тонн.

Поэтому целью предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна по Постановлению № 74-а является укрепление сырьевой базы льноводства и увеличение производства льняной продукции.

По данным разработчика область готова восстановить посевы льна.

Расчеты показали, что производство льноволокна рентабельно в условиях производственной целостности процесса. Так, для загрузки действующего в регионе комбината по переработке льноволокна с годовым объемом в 820 тонн потребуется посеять одну тысячу гектаров льна-долгунца.

Затраты на производство льноволокна, с учетом выращивания первичной переработки, составят порядка 100 тысяч рублей за тонну.

При цене приобретения льноволокна на комбинатах в 116 тысяч рублей за тонну рентабельность производства составит 16%, это будет способствовать развитию производства в дальнейшем.

Учитывая необходимость технической модернизации, сроки и размер государственной поддержки напрямую влияют на восстановление платежеспособности предприятий и отрасли в целом.

Для того чтобы окончательно определить размер посевных площадей необходимо в первую очередь сформирован государственный заказ. Особую роль государства в реновации



льняной промышленности является формирование заказа на изготовление тканей для силовых структур, медицинской, пищевой промышленности.

Однако, при анализе распределения субсидий в рамках Постановления № 74-а, по данным разработчика заявок от сельхозтоваропроизводителей не поступало, из чего следует, что проблема увеличения посевных площадей льна-долгунца на территории Костромской области остается не решенной.

В соответствии с *пунктом 7* Порядка субсидии, предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на эти цели в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации».

Данный пункт является не актуальным, так как Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 утратило силу.

*Пунктом 8* Порядка устанавливаются требования для получения субсидии сельскохозяйственных товаропроизводителей по предоставлению документов, сроком до 20 декабря текущего года:

1) заявление по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

2) справку-расчет на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

К заявлению прилагаются заверенные сельскохозяйственным товаропроизводителем следующие копии документов:

типовой межотраслевой формы № ПК-16 «Приемная квитанция на закупку продукции льна, конопли, кенафа», утвержденной Постановлением Госкомстата России от 22 августа 1995 года № 135 «Об утверждении учетно-отчетной документации по закупкам сельскохозяйственной продукции», подтверждающей передачу льносоломки и (или) льнотресты (в пересчете на льноволокно) на переработку или реализацию;

формы № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или формы № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур», утвержденных Приказом Росстата от 9 августа 2012 года № 441 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой».

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 29 ноября 2012 года № 508-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в костромской области на 2013-2020 годы» (далее – Постановление № 508-а) разработана **областная целевая программа** «Развитие льняного комплекса Костромской области на период до 2020 года», утвержденная постановлением администрации Костромской области от 28 ноября 2012 года № 500-а «Об утверждении областной целевой программы «Развитие льняного комплекса Костромской области на период до 2020 года» (далее – Постановление № 500-а).

По данным департамента во исполнение постановления № 500-а из областного бюджета выделено 2 321 тысяч рублей. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 августа 2013 года № 1488-р на реализацию указанной программы в 2013 году выделены средства из федерального бюджета в размере 3 516 тысяч рублей. Итого, 2 организации (ООО «Премиум» Красносельского муниципального района Костромской области, ООО «НерЛенд» Нерехтского муниципального района Костромской области) по производству и переработке льна в 2013 году получили государственную поддержку из расчета на 1 тонну волокна в сумме 5 853 тысяч рублей.

На сегодняшний день досрочно прекращена реализация областной целевой программы «Развитие льняного комплекса Костромской области на период до 2020 года» до 2020 года Постановлением от 12 ноября 2013 года № 461-А «О досрочном прекращении реализации областной целевой программы «Развитие льняного комплекса Костромской

области на период до 2020 года», а постановление администрации Костромской области от 28.11.2012 № 500-а признано утратившим силу.

Для оказания государственной поддержки предприятиям, занимающимся производством льна-долгунца, департаментом агропромышленного комплекса Костромской области в соответствии с Постановлением № 508-а разработаны:

1) ведомственная целевая программа «Развитие льняного комплекса Костромской области на 2014-2016 годы» утвержденная Приказом департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 03.04.2014 №78. Данный Приказ утратил силу приказом департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 31.12.2014 №346. В рамках данной программы субсидий не выдавалось в связи с отсутствием заявок, а также в виду отсутствия средств областного бюджета по данному направлению;

2) ведомственная целевая программа «Развитие производства и переработки льна в Костромской области на 2015-2017 годы» утвержденная Приказом департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 24.02.2015 № 24 «Об утверждении ведомственной целевой программы».

В рамках **ведомственной целевой программы** «Развитие производства и переработки льна в Костромской области на 2015-2017 годы» ставка субсидий на 2015 год по данному направлению установлена приказом Департамента от 19 ноября 2015 года № 228 «О предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна в рамках ведомственной целевой программы «Развитие производства и переработки льна в Костромской области на 2015-2017 годы» и признании утратившим силу приказа департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 10.02.2013 № 264 «О реализации постановления администрации Костромской области от 26.02.2013 N 74-а» (далее – Приказ № 228) и составляет 5 556 рублей за 1 тонну.

В рамках программных мероприятий в 2016 году по мероприятию «Производство льноволокна» сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлялись субсидии на возмещение части затрат на поддержку производства льна. Возмещено 1000 тыс. рублей двум организациям, поставившим льноволокно на переработку ООО «Премиум» и ООО «Агрост».

Приказ № 228 признан утратившим силу, в соответствии с приказом Департамента от 19 сентября 2016 года № 136 «О признании утратившими силу некоторых приказов департамента агропромышленного комплекса Костромской области».

На текущий финансовый год ставка субсидий на поддержку производства льна не утверждена, в виду отсутствия средств областного бюджета по данному направлению, а также не рентабельности льнопроизводства в связи с тем, что цена реализации конечного продукта ниже себестоимости его производства. Так, себестоимость производства 1 тонны длинного льноволокна составляет порядка 80 тысяч рублей, а цена реализации – порядка 40 тысяч рублей, что вдове ниже. С учетом налоговых отчислений, выручка от реализации покрывает менее 50% от понесенных затрат.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

## **2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?**

Да, См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

Лен является единственным источником отечественного натурального волокнистого сырья, обладающего уникальными свойствами.

В результате развала предприятий легкой промышленности - прядильных фабрик, лен оказался невостребованным.

Производство льна - трудоемкая и финансово затратная отрасль. Для выращивания и уборки льна требуется специализированная техника, которая работает очень короткий

промежуток времени в году. В годы плановой экономики лен относился к планово-убыточной культуре, поэтому всячески поддерживался на государственном уровне.

Выходом из создавшейся ситуации является организация производства рентабельной льносодержащей продукции, востребованной на рынке.

**3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Отсутствуют.

#### **4. Вывод по результатам экспертизы.**

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу о наличии в постановлении администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 74-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части наличия административных барьеров для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые может повлиять на получение субсидий на поддержку производства льна - долгунца.

В части не соответствия Постановления № 74-а федеральному законодательству:

в несоответствии данного нормативного правового акта общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

ссылка на Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1042, которое утратило силу.

Разработчику рекомендуется привести постановление администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 74-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна» в соответствие с утвержденным законодательством.

Директор департамента

А.А. Свистунов



«24» 04 2018 г

Вагина М.А.  
620511