



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Иванову С.В.

30.04.2020 № ПК/2280

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.02.2018 № 53-а» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.02.2018 № 53-а» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В. от 17.4.2020 № 01-11/615, в целях совершенствования нормативного правового регулирования предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области в сфере растениеводства, установлен срок разработки проекта постановления, менее 15 календарных дней.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1486>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия по подпункту 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемым проектом постановления вносятся изменения в порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение и создание страхового фонда (запаса) семян сельскохозяйственных культур на территории Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 26 февраля 2018 года № 53-а (далее – Порядок).

1) Проектом постановления предусмотрено субсидирование сельскохозяйственных товаропроизводителей региона по трем направлениям:

развитие производства растениеводческой продукции;

развитие системы биологического земледелия, направленной на повышение плодородия почв, укрепление кормовой базы;

развитие семеноводства сельскохозяйственных культур.

Субсидирование сельскохозяйственных товаропроизводителей региона в рамках Порядка по трем направлениям предусмотрено в связи с объединением направлений поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей региона в области семеноводства, установленных Порядком, порядком предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета

на возмещение части затрат на приобретение мини-клубней семенного картофеля, произведенного на территории Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 9 июля 2017 года № 221-а «О порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение мини-клубней семенного картофеля, произведенного на территории Костромской области» и порядком предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области на приобретение репродукционных семян многолетних трав для развития биологического земледелия, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 22 сентября 2015 года № 319-а «О предоставлении государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области на развитие биологического земледелия», которые, в случае принятия проекта постановления, будут признаны утратившими силу.

2) Порядок приводится в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187).

3) В связи с объединением трех порядков дополняются условия, при выполнении которых сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются субсидии.

В целях повышения качества и конкурентоспособности продукции отечественного семеноводства, обеспечения адресности государственной поддержки отрасли, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Национальным Союзом селекционеров и семеноводов формирует реестр семеноводческих хозяйств Российской Федерации. Работа проводится в рамках Системы добровольной сертификации «Россельхозцентр».

Исходя из изложенного, а также во избежание введения в заблуждение потенциальных получателей субсидий, Департаменту рекомендуется дополнить условие, согласно которому сельскохозяйственный товаропроизводитель должен быть включен в реестр семеноводческих хозяйств указав на то, что данный реестр формируется Российской Федерацией.

4) Проектом постановления дополняется перечень документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий. Дополнения обусловлены объединением трех направлений поддержки в области растениеводства.

Согласно установленному перечню документов, сельскохозяйственными товаропроизводителями представляется справка, подписанная руководителем и главным бухгалтером, подтверждающая соответствие сельскохозяйственного товаропроизводителя установленному требованию о не нахождении в процессе реорганизации, ликвидации, об отсутствии введения в отношении его процедуры банкротства, а также приостановления деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, о соответствии условию, об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, представленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации.

Проектом постановления указывается, что за достоверность информации, указанной в документах, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в Департамент, несут ответственность сельскохозяйственные товаропроизводители.

Порядком установлено, что Департамент самостоятельно, посредством межведомственного взаимодействия, запрашивает выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), если сельскохозяйственный товаропроизводитель не представил ее по собственной инициативе.

Порядком, с учетом вносимых изменений, не предусмотрена проверка хозяйствующих субъектов – получателей субсидий по отсутствию у них просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, представленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации

Следовательно, существует высокая вероятность предоставления государственной поддержки неблагонадежным хозяйствующим субъектам, имеющим задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации и необоснованного расходования средств бюджета Костромской области.

Аналогичные замечания были изложены прокуратурой Костромской области в своем представлении от 26 февраля 2020 года № 7-9-2020 об устранении нарушений законодательства о гражданской обороне, о защите прав предпринимателей, бюджетного законодательства, законодательства о развитии сельского хозяйства, об охране объектов культурного наследия, направленном в адрес первого заместителя губернатора Костромской области Афанасьева А.Е.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р утвержден перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

С учетом изложенного, Департаменту рекомендуется внести в проект постановления изменения, предусматривающие получение Департаментом, посредством межведомственного взаимодействия, информации о наличии (отсутствии) у хозяйствующих субъектов задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, если такая информация сельскохозяйственным товаропроизводителем не представлена по собственной инициативе.

5) Проектом постановления устанавливаются ставки на возмещение части затрат по трем направлениям. По данным Департамента, значения ставок установлены на основании экспертной оценки в зависимости от уровня влияния производственных факторов на эффективность сельскохозяйственного производства.

6) С целью исполнения поручения губернатора Костромской области, данного на еженедельном совещании при губернаторе Костромской области (Протокол от 9 сентября 2019 года № СС-0-34пр): «Департаменту АПК Костромской области в срок до 1 января 2020 года пересмотреть:

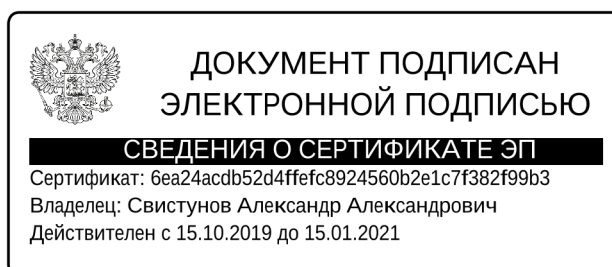
модель региональной государственной поддержки на 2020 год и последующие годы путем ее перераспределения и переориентации с компенсационного характера на стимулирующий;

показатели результативности направлений государственной поддержки отрасли в части роста производственных показателей и производительности труда», вводится показатель результативности «увеличение валового сбора соответствующих сельскохозяйственных культур в год предоставления субсидий по сравнению с предыдущим годом».

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251