



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

28.04.2020 № ПК/2209

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе нормативного правового акта Костромской
области, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел Закон Костромской области от 5 мая 2012 года № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», разработанного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области и сообщает следующее.

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания),
регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 3 февраля 2020 года по 3 марта 2020 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций поступили ответы от Общественной палаты Костромской области (в виде заполненного опросного листа для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы нормативного правового акта), Некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Союза

«Торгово-промышленная палата Костромской области» (исх. № 149 от 03.03.2020). Положения объединений предпринимателей отражены в настоящем заключении.

В качестве эксперта был привлечен департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений. Запрашиваемая информация Департаментом не представлена.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1295>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы: в нормативном правовом акте **отсутствуют** положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(наличие либо отсутствие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Нормы части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусматривают применение, в целях пресечения отдельных административных правонарушений в области дорожного движения, такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как задержание транспортного средства, состоящее в исключении транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемым Законом Костромской области от 5 мая 2012 года № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон)

установлено, что исполнителями услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств могут выступать коммерческие организации, некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую им доход, индивидуальные предприниматели, заключившая (заключивший) по результатам торгов (аукцион на понижение цены) договор на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату (далее – исполнитель услуг).

Законом установлено, что деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату осуществляется исполнителем услуг на основании договора, заключенного по результатам торгов.

Законом, для исполнителя услуг, установлены: порядок хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, а также порядок возврата задержанных транспортных средств, при рассмотрении которых положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

Согласно статье 5 Закона, исполнитель услуг, при приемке задержанного транспортного средства опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство, заполняет акт приема-передачи задержанного транспортного средства на перемещение и хранение в трех экземплярах, для каждой из заинтересованных сторон.

В статье 8.1 Закона устанавливаются обязанности для исполнителя услуг по направлению информации в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ о своем местонахождении, в том числе специализированной стоянке, контактные телефоны, сведения о должностных лицах, ответственных за перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств, сведения о транспортных средствах, занятых при транспортировке задержанных транспортных средств, а также информации об изменении указанных сведений. Также, установлены сроки по направлению данной информации. Кроме того, исполнителем услуг предусмотрено информирование граждан о стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Устанавливаемые обязанности для исполнителя услуг по информированию граждан и соответствующего органа власти не являются избыточными, поскольку направлены на реализацию рассматриваемого Закона.

На официальном сайте Департамента размещены сведения о юридических (физических) лицах специализированных стоянок на территории Костромской области по состоянию на 16 апреля 2016 года.

Поскольку запрашиваемая информация, в рамках проведения экспертизы, от Департамента не представлена, оценить, актуальны ли указанные сведения на сегодняшний день, не представляется возможным.

Рассматриваемым Законом предусмотрено взимание платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства в сроки, установленные исполнительным органом государственной власти Костромской области, в сфере

государственного регулирования цен (тарифов). На официальном сайте Департамента размещено постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 21 июня 2019 года № 19/75 «Об установлении базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Костромской области на период 2020 – 2024 годы».

Общественной палатой Костромской области предлагается:

1) Утвердить типовую форму акта приема-передачи задержанного транспортного средства на перемещение и хранение в форме приложения № 1 к рассматриваемому Закону.

Типовая форма акта приема-передачи задержанного транспортного средства на перемещение и хранение утверждена постановлением администрации Костромской области от 29 июня 2012 года № 280-а «Об утверждении типовой формы акта приема-передачи задержанного транспортного средства на перемещение и хранение».

2) Сделать расшифровку порядка возмещения ущерба за причиненный вред задержанному транспортному средству в соответствии с законодательством Российской Федерации в форме приложения № 2 к рассматриваемому Закону.

В Костромской области законодательно не установлен досудебный (претензионный) порядок разрешения споров по возмещению ущерба за причиненный вред задержанному транспортному средству. Следовательно, разрешение спора о взыскании ущерба (убытков), возникшего в связи с эвакуацией транспортного средства возможно в судебном порядке.

Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области» предлагается:

1) Внести изменения в статью 2 Закона, дополнив ее Кодексом Костромской области об административных правонарушениях.

Статьей 2.6 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях установлена административная ответственность граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных и юридических лиц за нарушения требований к размещению транспортных средств на территории Костромской области. Поскольку указанной статьей при нарушении требований к размещению транспортных средств на территории Костромской области, не предусмотрено перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, указание, в рассматриваемом Законе, Кодекса Костромской области об административных правонарушениях не требуется.

2) Внести в пункт 4 статьи 5 Закона изменения в части указания на то, что протокол о задержании транспортного средства и акт приема-передачи задержанного транспортного средства на перемещение и хранение вручается лицу, в отношении которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания транспортного средства, в письменном виде.

Приложением № 4 к административному регламенту исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения,

утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23 августа 2017 года № 664 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» утверждена рекомендованная форма протокола об административном правонарушении.

Приложением № 1 к приказу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21 мая 2004 года № 230 «О формах служебной документации по задержанию маломерных судов, помещению их на специализированную стоянку и хранению» утверждена форма протокола о задержании маломерного судна.

Поскольку протокол о задержании транспортного средства составляется в письменном виде, следовательно, указание на то, что данный протокол и акт приема-передачи задержанного транспортного средства на перемещение и хранение вручается лицу, в отношении которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания транспортного средства, в письменном виде, не требуется.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

- Приложение:
1. Копия опросного листа для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы нормативного правового акта, заполненная Общественной палатой Костромской области на 2 л. в 1 экз.;
 2. Копия ответа некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников и лесозэкспортёров Костромской области» на 1 л. в 1 экз.;
 3. Копия ответа Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251

**Опросный лист для проведения публичных консультаций
в рамках экспертизы нормативного правового акта**

Название постановления или закона, по которому заполнен опросный лист
(наименование вида акта, органа, должностного лица, принявшего акт,
заголовок (наименование) акта,

Закон Костромской области «О порядке перемещения задержанных
транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и
возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных
транспортных
средств»

_____ (регистрационный номер, дата принятия)
5 мая 2012 год №223-5-ЗКО

Контактная информация об участнике публичных консультаций
Эл. адрес: _____
Наименование участника: Общественная палата Костромской
области

Сфера деятельности участника:

Фамилия, имя, отчество контактного лица: Филиппов Вячеслав
Леонидович

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты: : vfilippov@bk.ru

Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных
консультаций:

1. Является ли проблема, на решение которой направлен нормативно
правовой акта, актуальной в настоящее время для Костромской области?

Актуальна

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством
решения существующей проблемы?

Является

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в
том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности, Костромской
области, государства и общества в целом)? Если да, выделите те из них,
которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более
эффективны.

Вариант оптимальный

4. Какие положения нормативного правового акта приводят к
увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

Издержки есть, но объективно необходимы

5. Какие положения нормативного правового акта создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

Не усматриваю

6. Какие положения нормативного правового акта ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

Не усматриваю

7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

Достаточно полно

8. Какие положения нормативного правового акта способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

Не усматриваю

9. Имеются ли положения нормативного правового акта, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

Не усматриваю

10. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы нормативного правового акта.

1) Настоящий вопросник в значительной степени раскрывает взаимоотношения с предпринимательской и инвестиционной деятельностью, в то время как он значительной степени касается граждан

2) В процессе возврата транспортного средства необходимо предусмотреть возможность ознакомления с данным Законом владельцами транспортных средств или их представителями. (Кассирова)

3) Типовую форму акта приёма-передачи задержанного транспортного средства на перемещение и хранение утверждённой администрацией Костромской области, целесообразно сделать Приложением №1 к настоящему Закону.

4) В статье 8 п.6 целесообразно сделать расшифровку порядка возмещения ущерба за причинённый вред задержанному транспортному средству в соответствии с законодательством Российской Федерации в форме Приложения №2 к настоящему Закону.

М.П.

(для организации или ИП)

(подпись)

(расшифровка подписи)



Ответить Переслать Удалить Это спам! Не прочитано Метка В папку Закрепить

- Входящие 1
- Отправленные
- Удалённые
- Спам 2
- Черновики



@ M /

Одежда в офис отличного качества! Купите деловую женскую одежду от российск... [Перейти](#) Р ×

НП "Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров

след. →

саша герасимова 30091974@yandex@mail.com сегодня в 11:32
Вам. — lawyerden@adm44.ru

Письма на тему
саша герасимова 11:32
По результатам рассмотрения инфо...

Вложения
Ссылки
Письма от саша герасимова

По результатам рассмотрения информации в отношении Закона Костромской области от 5 мая 2012 года № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», НП "Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области" сообщает, что возражений не имеет

—

С уважением,
Александра Мухаметзянова
+7(906) 666 62 43

Нажмите здесь, чтобы Ответить или Переслать

Система ... Штраф до 100 тыс. руб. за пр... →

Добавить дело



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF KOSTROMA REGION»

Сокращенное наименование - ТПП Костромской области, ТПП КО

CCI of Kostroma Region, CCI KR

ОГРН 1024400004331, ИНН/КПП 4443014539/440101001, ОКПО 10987993

Юридический, почтовый адрес и фактический адрес: Россия, 156000, г. Кострома, ул. Комсомольская, д.24

Tel/fax (4942) 62-99-62, tel/fax (4942) 35-06-31

www.tppko.ru, e-mail: kppko@kppko.ru, tppko@tppko.ru

Исх. № 149 от 03 марта 2020 г.

В Департамент экономического развития
Костромской области
Адрес: г. Кострома, ул. Калиновская, д. 38

Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области» в рамках проведения оценки регулирующего воздействия закона Костромской области от 5 мая 2012 года № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» предлагается изложить ст. 2 в следующей редакции: «Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Устав Костромской области, Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» и п. 4 ст. 5 в следующей: «Лицу, в отношении которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания транспортного средства, сообщается о месте хранения задержанного транспортного средства при вручении в письменном виде протокола о задержании транспортного средства и акта приема-передачи задержанного транспортного средства на перемещение и хранение».

Президент ТПП КО

Орлов В. В.

Исп. Шмелев С.А. (4942) 62-99-63