



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

23.04.2018 № ПК/1673

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления грантов на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области,

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 27.02.2018г. по 05.05.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 13.03.2018г. по 09.04.2018г.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://gosupr.kostroma.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Некоммерческого партнерства «Костромской аграрный союз»;

СПК «Расловское»;

ИП глава КФХ Василенский Е.М.;

ООО «Ладыгино»;

Департамента экономического развития Костромской области.

Были получены отзывы от:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

СПК «Расловское»;

ИП глава КФХ Василенский Е.М.

Которые отметили, что при принятии данного проекта постановления строительство и реконструкция объектов агропромышленного комплекса будут способствовать созданию новых и модернизацию имеющихся производств, а также повышению качества и количества выпускаемой продукции, увеличению рабочих мест, снижению социальной напряженности на селе, развитию сельских территорий. Обязанности и ответственность субъектов правового регулирования отражены в полном объеме и не противоречат иным действующим нормативным правовым актам. Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Настоящий проект постановления администрации Костромской области разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях предоставления грантов на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса.

Согласно раздела 5 сводного отчета цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления администрации Костромской области от 29.11.2012 № 508-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области на 2013-2020 годы», а именно предоставление грантов на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса является стимулирование развития агропромышленного комплекса путем предоставления грантов на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса на основании конкурсного отбора в соответствии с установленными проектом постановления критериями, создания условий для увеличения производства животноводческой и семеноводческой продукции

Пунктом 7 проекта постановления установлено, что гранты предоставляются получателям на условиях софинансирования расходов на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса в соответствии с утвержденным бизнес-планом по развитию предприятия со сроком окупаемости не более 8 лет и стоимостью проекта не превышающей 25 млн. рублей (далее - бизнес-план), при этом, согласно пункта 8 проекта постановления размер гранта составляет не более 40 процентов затрат получателя, установленных сводным сметным расчетом и бизнес-планом на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса, при этом срок использования средств гранта получателями составляет не более 24 месяцев с даты его получения.

Обоснование установленного размера и сроков окупаемости разработчиком не представлено.

Источником грантов являются средства из областного бюджета, согласно Закона Костромской области от 15 декабря 2017 года № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Получателями грантов являются организации (юридические лица), за исключением государственных и муниципальных учреждений, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие свою деятельность на территории Костромской области, признанные победителями конкурсного отбора на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса (далее - конкурсный отбор). По данным разработчика на территории Костромской области зарегистрировано 364 хозяйствующих субъекта, которые могут претендовать на получение грантов.

Согласно раздела 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования является недостаток собственных средств у организаций (юридических лиц), за исключением государственных и муниципальных учреждений, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса, высокий уровень ставок по кредитам и возросшая стоимость оборудования.

Согласно раздела 4 сводного отчета негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, будет являться сокращение количества организаций (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области, снижение оборота продукции организаций (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, и как следствие сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

Гранты предоставляются получателям на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях финансирования целевых расходов на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса в соответствии с утвержденным бизнес-планом по развитию предприятия со сроком окупаемости не более 8 лет (далее - бизнес-план). Средства на финансовое обеспечение части затрат на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса на 2018 год предусмотрены в Законе Костромской области от 15 декабря 2017 года № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в размере 20 тыс. рублей.

Гранты предоставляются на основании конкурсного отбора в соответствии с критериями, отраженными в пункте 11 проекта постановления. В качестве основных критериев оценки при строительстве и (или) реконструкции объектов молочного скотоводства и объектов семеноводства зерновых, зернобобовых культур и трав устанавливаются показатели, отражающие условия по подпункту 6 пункта 10 проекта постановления.

Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности разработчиком не проводился.

Данный анализ проведен уполномоченным органом, в ходе которого установлено, что аналогичные порядки приняты в Красноярском крае,

Нижегородской области, Ивановской области не отдельным нормативным правовым актом, а в рамках региональной госпрограммы.

№ п/п	Нормативный правовой акт
1.	Ст. 43 закона Красноярского края 21 февраля 2006 года N 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края», утвержденное законодательным собранием Красноярского края
2.	Постановление Правительства Нижегородской области от 28 апреля 2014 г. № 280 «Государственная программа "развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области"»
3.	Постановление Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области"»

В порядке предоставления грантов разработчиком не определены показатели результативности, поэтому уполномоченный орган рекомендует при проведении мониторинга данного постановления учитывать:

1) количество новых постоянных рабочих мест, созданных на объектах агропромышленного комплекса, на которых осуществлялось строительство (или реконструкция объектов с помощью средств государственной поддержки, (единиц);

2) прирост производства животноводческой и семеноводческой продукции, произведенной индивидуальными предпринимателями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства государственной поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии, (процентов).

В проекте постановления установлено наличие юридико – технической ошибки, а именно, текст подпункт 7 пункта 19 соответствует тексту подпункту 12 данного пункта.

Принятие данного постановления потребует отмены:

постановления администрации Костромской области от 15 мая 2015 года № 199-а «О предоставлении грантов на строительство, реконструкцию, комплексов (ферм) и объектов для молочного скотоводства в 2015-2017 годах»;

постановления администрации Костромской области от 21 сентября 2015 года № 315-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 15.05.2015 № 199-а».

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
«23» 04 2018 г.