



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

27.04.2020 № ПК/2188

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области «О введении ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области»

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области «О введении ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области» (далее – проект

приказа) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1425>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 17 марта 2020 года по 23 марта 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 30 марта 2020 года по 23 апреля 2020 года проведены публичные консультации проекта приказа.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Регионального отделения РСШ Костромской области Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;

Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;

Общества с ограниченной ответственностью «Костромская топливная компания»;

Публичного акционерного общества «Нефтегазовая компания «Роснефть»;

Общества с ограниченной ответственностью «Газпром газомоторное топливо».

По итогам проведения публичных консультаций в адрес разработчика поступили отзывы от департамента экономического развития Костромской области, департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области, публичного акционерного общества «Нефтегазовая компания «Роснефть», общества с ограниченной ответственностью «Газпром газомоторное топливо» о поддержке предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте приказа **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемым проектом приказа предлагается ввести ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, в виде запрета на реализацию через топливораздаточные колонки автозаправочных станций иных видов жидкого моторного топлива, за исключением автомобильного бензина и дизельного топлива, безопасность которых соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза 013/2011 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 826 (далее – Технический регламент таможенного союза 013/2011).

В соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон об охране атмосферного воздуха) органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут вводить ограничения использования нефтепродуктов и других

видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на соответствующей территории, а также стимулировать производство и применение экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 22 Положения о департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» к полномочиям Департамента в области охраны окружающей среды относится введение ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территории Костромской области.

В разделе 3 сводного отчета Департаментом указано, что проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, является отсутствие в регионе установленного ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, следовательно, нормы технического регламента Таможенного союза 013/2011 и Закона об охране атмосферного воздуха, в случае не принятия рассматриваемого проекта приказа, реализованы не будут.

В свою очередь считаем, что проблемой, на решение которой направлен рассматриваемый проект приказа, является реализация на автозаправочных станциях региона, под видом жидкого автомобильного топлива, суррогата, не предназначенного для автомобилей, а также топлива низкого качества.

По данным исследования агентства «Петромаркет», подготовленного в январе 2019 года, высокий спрос на суррогатное топливо поддерживается благодаря тому, что в России около половины парка автотранспорта и около 70% сельскохозяйственной техники соответствуют стандарту «Евро-2» и имеют возраст старше десяти лет. Такая техника не нуждается в топливе высших экологических классов, разрешенном к обращению на внутреннем рынке (по данным РБК <https://www.rbc.ru/business/19/03/2019/5c90b4899a79471fbeb0de4>).

В тоже время, если регулярно заправлять транспортное средство с двигателем стандарта Евро-5 топливом качества ниже пятого класса, то есть вероятность возникновения проблем в работе автомобиля.

Повышенное содержание серы провоцирует коррозию внутренних частей двигателя внутреннего сгорания. В первую очередь, это может привести к преждевременному выходу из строя системы очистки выхлопных газов или к увеличению загрязнения мотора продуктами сгорания топлива (сажей), в следствии, возможно, потребуется более частая замена моторного масла. А при выходе из строя системы очистки выхлопных газов, в процессе работы автомобиля, увеличивается загрязнение атмосферного воздуха.

Следовательно, принятие рассматриваемого проекта приказа направлено на снижение загрязнения атмосферного воздуха, выхлопными газами автотранспортных средств.

В разделе 5 сводного отчета Департаментом отмечено, что целями предлагаемого правового регулирования является снижение негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и принятие мер, направленных на предотвращение реализации автозаправочными станциями средних дистиллятов в качестве автомобильного топлива.

В разделе 4 сводного отчета разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Нижегородской области (постановление Правительства Нижегородской области от 14 ноября 2018 года № 754 «О введении ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива в Нижегородской области»);

в Воронежской области (постановление Правительства Воронежской области от 14 июня 2013 года № 517 «О введении ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха»).

В разделе 7 сводного отчета Департаментом указано, что рассматриваемым проектом приказа будут затронуты юридические лица и индивидуальные предприниматели Костромской области, осуществляющие деятельность в сфере торговли автомобильным топливом, а также государство в лице субъекта Российской Федерации (Костромская область). Представлена количественная оценка участников отношений. Так, по данным Департамента, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 40 хозяйствующих субъектов региона.

Департаментом не представлена оценка издержек и доходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей региона ввиду отсутствия данных об объемах реализуемых автозаправочными станциями дистиллятов автомобильного топлива.

Разработчиком проекта приказа установлены индикативные показатели для оценки достижения заявленных целей регулирования, в виде снижения негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и принятия мер, направленных на предотвращение реализации автозаправочными станциями средних дистиллятов в качестве автомобильного топлива.

Указаны показатели загрязнения атмосферного воздуха по состоянию на февраль 2020 года:

диоксид азота – 0,4 ПДК м.р. (предельно допустимая концентрация, максимальная, разовая);

взвешенные вещества и формальдегиды – 0,2 м.р.;

оксид углерода – 0,4 ПДК м.р.;

азот – 0,1 ПДК м.р.;

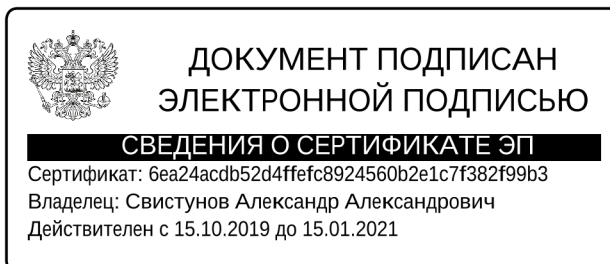
фенол – 0,5 ПДК м.р.

Для достижения заявленных целей регулирования Департаментом предусмотрено информирование хозяйствующих субъектов о принятом нормативном правовом акте посредством размещения его на официальном

портале правовой информации «<http://pravo.gov.ru/>» и официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, рассматриваемый проект нормативного правового акта направлен на исключение из товарного обращения средних дистиллятов в качестве автомобильного топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха с целью минимизации на него вредного воздействия.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251