



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

24.04.2020 № ПК/2145

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (далее – законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, способствующие установлению новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что законопроект направлен Разработчиком третично.

Ранее по данному проекту была проведена оценка регулирующего воздействия, по результатам которого было получено отрицательное заключение № ПК/472 от 05.02.2020г., после доработки положительное заключение № ПК/662 от 10.02.2020г. Разработчиком были внесены существенные доработки в законопроект и проведена повторная процедура оценки регулирующего воздействия с проведением публичных консультаций.

При подготовке проекта нормативного правового акта соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 05.03.2020г. по 12.03.2020г., а также по законопроекту и сводному отчету в сроки с 17.03.2020г. по 20.04.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, законопроект и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ООО «Автотранспортное предприятие»;

ООО «Костромское ПАТП № 2»;

ООО «Барс-профи»;

ООО «Солигаличское ТЭП»;

ООО «Островскоеавтотранс»;

ИП Юсеф Х.М.;

ИП Дадашев К.З.;

ИП Точилев Д.В.;

ИП Горбонос В.И.

В ходе публичных консультаций предложения и замечания по законопроекту не поступили.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Законопроект **не содержит** положения, вводящие административные барьеры для перевозчиков пассажиров и багажа автомобильным межмуниципальным транспортом на территории Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Статьей 29 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) определены обстоятельства, при наступлении которых уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, наделен полномочиями прекращать или приостанавливать действия свидетельства.

В соответствии с этим законопроект вносит изменения в пункт 5 части 2 статьи 6.3 Закона Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 539-4-ЗКО) в части установления полномочий по прекращению действия свидетельства.

Кроме того в соответствии с частью 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ законопроектом часть 2 статьи 6.3 Закона Костромской области № 539-4-ЗКО дополняется подпункт 5.1, которым к полномочиям органов исполнительной власти Костромской области по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам добавляется обращение в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в случаях, установленных Федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 8.2 настоящего Закона.

2. Пунктом 5 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено право субъекта Российской Федерации устанавливать в законах субъектов Российской Федерации иные обстоятельства, которые позволят уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавшему свидетельство, также обратиться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства.

Законопроект дополняет Закон Костромской области № 539-4-ЗКО новой статьей 8.2, которой наряду с обстоятельствами, определенными пунктами 1-3 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, в качестве дополнительных обстоятельств для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному (муниципальному) маршруту регулярных перевозок предусматривается наступление одного из следующих обстоятельств:

неоднократное (более пяти раз в год) привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному (муниципальному) маршруту регулярных перевозок, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьёй 5.4. Кодекса Костромской области об административных правонарушениях, которое предусматривает наказание за нарушение требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области, о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, в Региональную навигационно-информационную систему Костромской области. Данное требование установлено подпунктом 4 пункта 1 постановления администрации Костромской области от 28.05.2018 № 211-а «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Костромской области по нерегулируемым тарифам» (далее – Постановление № 211-а);

неоднократное (более трех раз в течение девяносто дней) привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному (муниципальному) маршруту регулярных перевозок, к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.31, 12.31.1, 12.32, 12.32.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое предусматривают нарушение основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации.

Обоснованием устанавливаемых положений статьи 8.2 законопроекта, представленных Разработчиком в пункте 3.1 сводного отчета, является повышение уровня безопасности дорожного движения, путем соблюдения перевозчиками правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением № 211-а и разработанных в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения», устанавливающих единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации, а также основных

положений по допуску транспортных средств к эксплуатации.

При установлении положений статьи 8.2 у перевозчиков, участников простого товарищества, осуществляющих перевозки по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и муниципальному маршруту регулярных перевозок, согласно пункту 10.2 сводного отчета, возрастает ответственность по соблюдению требований, установленных статьей 5.4 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях и статьями 12.31, 12.31,1, 12.32, 12.32.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации показал, что аналогичные нормативные правовые акты разработаны:

Регион	Реквизиты НПА
Тверская область	Закон Тверской области от 26 декабря 2017 года № 82-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»
Республика Алтай	Закон Республики Алтай от 4 апреля 2016 года № 27-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Алтай»
Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 09 мая 2016 года № 3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Оренбургской области»

В нормативных правовых актах указанных регионов определены дополнительные положения для обращения в суд о прекращении деятельности свидетельства. В нормативном правовом акте Тверской области также установлены дополнительные основания для обращения в суд, в которых делается упор на соблюдение статей Кодекса РФ об административных правонарушениях.

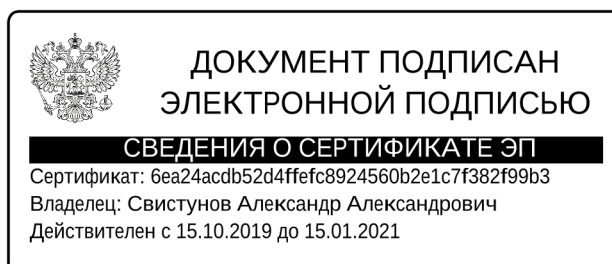
4. Согласно пункту 8.3 сводного отчета применение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 15 сводного отчета индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования Разработчиком не установлены.

Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие законопроекта не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51