



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Председателю комитета
архитектуры и
градостроительства, главному
архитектору Костромской области
Гореву А.В.

16.04.2020 № ПК/1948

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа комитета архитектуры и градостроительства Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления комитетом архитектуры и градостроительства Костромской области государственной услуги по подготовке и выдаче разрешений на строительство в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), а также по подготовке и выдаче разрешений на проведение работ по созданию искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов) и (или) разрешения на строительство размещаемого на таком искусственном земельном участке объекта капитального строительства, а также внесению в них

изменений» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом архитектуры и градостроительства Костромской области (далее – Комитет),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект приказа направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Комитетом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1361>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 18 февраля 2020 года по 25 февраля 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 10 марта 2020 года по 6 апреля 2020 года проведены публичные консультации проекта приказа.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Общественной палаты Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области;

ОГКУ «МФЦ»;

ГАУ «Костромагосэкспертиза»;
Администрации города Костромы.

По итогам проведения публичных консультаций в адрес разработчика поступили отзывы ОГКУ «МФЦ» и инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области о поддержке предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте приказа **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство, за исключением случаев, установленных частями 5 и 5.1 настоящей статьи и другими федеральными законами выдается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов).

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 11 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об искусственных земельных участках) разрешение на проведение работ по созданию искусственного земельного участка выдается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов).

Выдача разрешения на строительство в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских

округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), а также выдает разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов) и (или) разрешения на строительство размещаемого на таком искусственном земельном участке объекта капитального строительства отнесено к функциям Комитета в соответствии с пунктом 31 Положения о комитете архитектуры и градостроительства Костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 23 июня 2017 года № 139 «О реорганизации департамента строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области».

В соответствии с разделом 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является отсутствие в Костромской области утвержденного порядка по предоставлению государственной услуги по подготовке и выдаче разрешений на строительство в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), а также по подготовке и выдаче разрешений на проведение работ по созданию искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов) и (или) разрешения на строительство размещаемого на таком искусственном земельном участке объекта капитального строительства, а также внесению в них изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы является отсутствие нормативного закрепления порядка по предоставлению указанной государственной услуги в регионе.

В разделе 4 сводного отчета Комитетом указано, что аналогичные административные регламенты по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию приняты в различных субъектах Российской Федерации: Оренбургской области, Забайкальском крае, Ярославской области, Алтайском крае и т.д.

Согласно разделу 5 сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является установление порядка, а также сроков и последовательности действий при предоставлении комитетом государственной услуги по подготовке и выдаче разрешений на строительство в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), а также по подготовке и выдаче разрешений на проведение работ по созданию искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов) и (или) разрешения на строительство размещаемого на таком искусственном земельном участке объекта капитального строительства, а также внесению в них изменений (далее – государственной услуги).

Рассматриваемым проектом приказа утверждается административный регламент предоставления Комитетом государственной услуги (далее – административный регламент), при рассмотрении которого установлено следующее:

1. Обозначены хозяйствующие субъекты, являющиеся заявителями на предоставление государственной услуги. Также установлено, что от имени заявителя могут выступать их представители, действующие на основании доверенности или иного документа, подтверждающего право обращаться от имени заявителя, следовательно, ограничение прав хозяйствующих субъектов при обращении на предоставление государственной услуги не усматривается.

В разделе 7 сводного отчета Комитетом указаны основные группы участников отношений. Так, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты физические лица, юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в промышленных отраслях, преимущественно в сфере строительства. Оценить количество участников отношений не представляется возможным.

2. Административным регламентом предусмотрено консультирование заинтересованных лиц по вопросам предоставления государственной услуги, что

способствует обеспечению прозрачности и доступности предоставляемой государственной услуги.

3. В соответствии с частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации административным регламентом устанавливается перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство и внесения изменений в разрешение на строительство, не связанных с продлением срока действия такого разрешения, подлежащих представлению заявителями.

4. В соответствии с частью 3 статьи 11 Закона об искусственных земельных участках устанавливается перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов), подлежащих представлению заявителем.

5. В соответствии с частью 21.10 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливается перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги по внесению изменений в разрешение на строительство в случаях приобретения прав на земельный участок, образования земельного участка, переоформления лицензии на пользование недрами.

6. В соответствии с частью 3 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливаются основания для отказа в предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на строительство.

В соответствии с частью 21.15 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечислены основания для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство.

7. Административным регламентом установлен срок предоставления государственной услуги - пять рабочих дней со дня регистрации заявления и комплектов документов, необходимых для предоставления государственной услуги в Комитете, МФЦ, что соответствует положениям части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

8. Предоставление государственной услуги осуществляется на безвозмездной основе.

9. С целью выявления и устранения нарушения прав заявителей, а также иных заинтересованных лиц (граждан, их объединений и организаций, чьи права и законные интересы могут быть нарушены при предоставлении государственной услуги) административным регламентом установлен порядок и формы контроля за его исполнением.

10. В соответствии с пунктом 18 порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и

административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» административным регламентом также утверждается порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц, государственных служащих.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

Директор департамента

А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251