



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-52-51;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Заместителю губернатора
Костромской области
Гальцеву Д.В.

13.04.2020 № ПК/1833

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке фактического воздействия
нормативного правового акта

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 29 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия (далее – Положение об ОФВ) нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 16.12.2016 № 499-а «Об утверждении Положения об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области», рассмотрел постановление администрации Костромской области от 29.05.2017 № 197-а «О порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в Российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства» (далее – Постановление № 197-а)

(реквизиты нормативного правового акта)

и отчет об оценке фактического воздействия (далее – отчет об ОФВ) нормативного правового акта, направленные для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик)

(наименование исполнительного органа государственной власти, направившего нормативный правовой акт) (далее - разработчик) сообщает следующее:

Отчет об ОФВ Постановления № 197-а направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

При проведении оценки регулирующего воздействия (ОРВ) по проекту Постановления № 197-а было установлено следующее:

При проведении первичной оценки регулирующего воздействия (исх. № 5503 от 31.10.2016г.), по результатам проведения которой Разработчику рекомендовано привести проект нормативного правового акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887).

Разработчиком нормативного правового акта проведена существенная доработка проекта, после чего он повторно поступил в Уполномоченный орган для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

При вторичной процедуре ОРВ (исх. № 978 от 13.03.2017г.) были выявлены возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Костромской области, в том числе для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части наличия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Костромской области, а именно:

абзацем 14 пункта 8 проекта постановления была установлена обязанность получателей субсидий по предоставлению проекта соглашения о предоставлении субсидий на текущий финансовый год, заключаемого между Департаментом и получателем субсидии, кроме того проект соглашения предоставляется в двух экземплярах. Типовые формы соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением департамента финансов Костромской области от 27 января 2017 года № 2. Поскольку обязанность по подготовке и предоставлению вышеуказанных проектов соглашений не закреплена на федеральном или региональном уровне ни за главным распределителем бюджетных средств ни за получателями субсидий, а исполнительным органом государственной власти, являющимся главным распределителем бюджетных средств, может изменяться типовая форма соглашения, обязанность получателя субсидий по предоставлению им проекта соглашения была признана излишней.

абзацем 3 пункта 9 установлено, что при принятии решения об отказе в предоставлении субсидии Департамент в срок, не превышающий 5 рабочих дней, направляет получателю субсидии уведомление об отказе. В то же время не указан срок, в течение которого Департаментом принимается данное решение. Разработчику нормативного правового акта рекомендовалось

дополнить предложение 2 абзаца 1 пункта 9 проекта постановления после слов «(далее – перечень инвестиционных проектов)» дополнить словами «или об отказе в предоставлении субсидии».

Разработчиком при вторичной доработке проекта постановления замечания учтены.

Постановлением администрации Костромской области от 09.04.2018 № 128-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области» были внесены изменения в Постановление № 197-а.

(информация о предшествующей подготовке заключения об ОФВ
нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении ОФВ нормативного правового акта нарушений порядка проведения ОФВ нормативного правового акта, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных Разработчиком результатов, не выявлено.

Согласно плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области на 2020 год срок начала проведения процедуры по Постановлению № 197-а установлен с 18.02.2020 года.

Разработчиком проведены публичные консультации нормативного правового акта и отчета об ОФВ в сроки с 04.03.2020г. по 01.04.2020г. (срок начала публичного обсуждения)
(срок окончания публичного обсуждения),

Уведомление о проведении публичных консультаций, отчет об ОФВ, текст постановления, перечень вопросов для участников и информационный материал в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц в отношении Постановления № 197-а были направлены в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

КРОО ООО «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата»;

КРО ООО «ОПОРА РОССИИ».

Участникам публичных консультаций предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного перечня вопросов или в свободной форме и направить на электронный и (или) почтовый адрес ответственного представителя Разработчика, указанный в уведомлении.

В ходе публичных консультаций в адрес Разработчика замечания и предложения по Постановлению № 197-а от заинтересованных лиц не поступили.

Информация об ОФВ нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru

(полный электронный адрес размещения отчета)

Постановление № 197-а определяет условия предоставления субсидий из бюджета Костромской области на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводства) и товарного осетроводства и определяет порядок их предоставления (далее – Порядок).

Постановление 197-а приведено в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 78 «О внесении изменений в приложение № 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Согласно пункту 2 Порядка субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2014 года:

1) на срок от 1 года до 3 лет - на приобретение кормов и рыбопосадочного материала для товарной аквакультуры, за исключением товарного осетроводства;

2) на срок до 10 лет - для реализации следующих инвестиционных проектов, направленных на развитие товарной аквакультуры (далее - инвестиционные проекты):

инвестиционные проекты на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры, объектов по производству кормов и рыбопосадочного материала для товарной аквакультуры, объектов переработки и хранения продукции аквакультуры, а также на приобретение техники, специализированных судов, транспортных средств и оборудования для разведения, содержания и выращивания объектов товарной аквакультуры в соответствии с Классификатором в области аквакультуры (рыбоводства), утвержденным Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 ноября 2014 года № 452 «Об утверждении Классификатора в области аквакультуры (рыбоводства)»;

инвестиционные проекты на приобретение оборудования для разведения, содержания и выращивания осетровых видов рыб, а также на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры для товарного осетроводства.

Постановлением № 197-а определены:

условия предоставления субсидий;

критерии отбора инвестиционных проектов;

перечень документов, предоставляемых заемщиком в департамент агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент АПК) для получения субсидии.

Постановлением № 197-а предусматривается заключение соглашения между получателями субсидии и Департаментом АПК.

Согласно пункту 5 Порядка получателями субсидий являются

сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, зарегистрированные и состоящие на учете в налоговых органах по Костромской области (далее - сельхозтоваропроизводители), отвечающие следующим критериям:

наличие водных объектов, пригодных для осуществления товарной аквакультуры;

наличие рыбоводной инфраструктуры, в том числе земельных участков, выделенных для осуществления товарной аквакультуры.

Полнота и обоснованность оценки фактического воздействия, представленной в отчете об ОФВ

1. Из представленного отчета об ОФВ по Постановлению № 197-а следует, что отчет об ОФВ нормативного правового акта Разработчиком составлен не в полном объеме.

Не правильно отражена цель установленного регулирования, а именно - утверждение порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в Российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства.

По мнению Уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование направлено на обеспечение устойчивого функционирования рыбохозяйственного комплекса на основе развития товарной аквакультуры на территории Костромской области, удовлетворение внутреннего спроса на рыбную продукцию, создание новых рабочих мест для населения.

В связи с введением санкций проблему импортозамещения можно решить посредством развития аквакультур. Развитие аквакультуры приведет к самостоятельности и независимости от завозных продуктов питания, позволит получить новые технологии, применение которых увеличит производительность предприятий.

В настоящее время в рыбохозяйственном комплексе имеются следующие проблемы:

недостаточная финансовая поддержка;

импортозависимость от иностранных кормов и мальков;

устаревшее оборудование.

Следует отметить, что лидерство в производстве аквакультуры Китаем стало возможным благодаря широкомасштабной государственной поддержке.

В Норвегии государство обеспечивает хозяйства посадочным материалом, выращивание которого проводится в государственных и частных питомниках, обеспечивает борьбу с заболеваниями и их профилактику, частично компенсирует затраты на корма, осуществляет финансирование научных исследований, связанных с разработкой и совершенствованием технологий, селекцией, генетикой объектов аквакультуры.

Разработчиком планировалось, что принятие Постановления № 197-а позволит:

активизировать инвестиционную деятельность рыбохозяйственного комплекса в Костромской области;

увеличить производство товарной рыбы;

поддержать финансовую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей;

удержать рост цен на производимую продукцию.

2. Однако Разработчиком в таблице, прилагаемой к отчету об ОФВ, отражено полное отсутствие заявителей по господдержке в рамках Постановления № 197-а. Оценка издержек и выгод групп, затронутых данным нормативным правовым актом, в разделе 9 отчета об ОФВ Разработчиком не проведена по причине отсутствия спроса на получение субсидий в рамках данного нормативного правового акта.

Не отражены группы заинтересованных лиц, на которые распространяется Постановление № 197-а, их количество.

3. По данным Разработчика на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в Российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства в 2017 году Законом Костромской области от 20 декабря 2016 года № 176-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривались ассигнования в размере 5000 тыс. рублей. В период с 2017 по 2019 годы заявители по вышеуказанной господдержке отсутствовали. В соответствии с этим ассигнования на 2018-2019 годы на эти цели не предусматривались.

Отсутствие желающих в получении данного вида господдержки подтверждается таблицей приложения № 1 к отчету об ОФВ, и объясняется Разработчиком длительностью процедуры в получении субсидий в рамках Постановления № 197-а.

Издержки на сбор необходимых документов неоправданно высоки по сравнению с размером субсидий. Данное обстоятельство приводит к тому, что субсидия не является востребованной организациями.

4. С 2017 года действует Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ. РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» (далее – Постановление Правительства РФ № 1528), в рамках которого сельскохозяйственные товаропроизводители и получают господдержку, в том числе занимающиеся развитием аквакультуры.

Преимущество Постановления Правительства РФ № 1528 перед Постановлением № 197-а по данным Разработчика выражается в следующем:

Таблица № 1

Постановление Правительства РФ № 1528	Постановление № 197-а
<p>Более быстрая процедура получения льготного кредита:</p> <p>1. Сельхозтоваропроизводитель взаимодействует непосредственно с кредитной организацией, при этом отсутствует необходимость предоставления дополнительных документов в Департамент АПК.</p> <p>2. Сельхозтоваропроизводитель готовит установленные кредитной организацией, документы, на основании которых кредитная организация включает его в реестр потенциальных заемщиков и направляет его на согласование в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации далее – Минсельхоз России). При согласовании реестра заемщик получает льготное кредитование.</p>	<p>Длительная процедура получения субсидии:</p> <p>1. В целях предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, согласно Порядка, предусмотрен конкурсный отбор.</p> <p>2. Сельхозтоваропроизводитель направляет инвестиционный проект, направленный на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства и комплект документов по пункту 14 Порядка для прохождения конкурсного отбора в Департамент АПК для участия в конкурсном отборе на получение субсидии.</p> <p>3. После принятия Комиссией положительного решения пакет документов для дальнейшего рассмотрения направляется в Минсельхоз России.</p> <p>4. В случае прохождения процедуры отбора и принятия Минсельхозом России положительного решения, сельскохозяйственный товаропроизводитель для получения субсидии направляет в Департамент утвержденные пунктом 20 Порядка документы, которые рассматриваются и главный распорядитель бюджетных средств принимает решение о предоставлении субсидии или отказе.</p> <p>5. При не достижении результата предоставления субсидии в соответствии с Постановлением Правительства № 887 субсидии подлежат возврату в бюджет.</p>
<p>Кредит сельскохозяйствопроизводителям предоставляется по льготной ставке от 1 до 5 % годовых (абзац 5 пункта 2). Предусмотрен выбор сроков кредита: до 1 года (краткосрочные кредиты), от 2 до 15 лет (инвестиционные проекты) (абзацы 3 и 4 пункта 2).</p>	<p>Кредит предоставляется по ставке, утвержденной кредитной организацией. Для дальнейшего получения субсидии сельскохозяйственному товаропроизводителю необходимо ежемесячно предоставлять в Департамент АПК документы, подтверждающие оплату основного долга и расчет процентов для их возмещения.</p>

5. Таким образом, учитывая вышеизложенное, Разработчиком сделан вывод, что Порядок, утвержденный Постановлением № 197-а, является неэффективным.

Наиболее крупным потенциальным получателем субсидии в рамках данного Порядка является ОАО «Волгореченскрыбхоз», который заявки на получение данной господдержки в период с 2017 по 2019 годы не подавал.

На запрос, направленный Разработчиком в ОАО «Волгореченскрыбхоз», о потребности в средствах федерального бюджета, связанных с возмещением части затрат на уплату процентов по кредиту, полученному в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарное осетроводство на 2020 год и плановый период, был получен ответ (письмо № 414 от 29.04.2019г.), что такая необходимость у них отсутствует.

6. Согласно пункту 24 Постановления № 197-а показателями результативности предоставления субсидии установлены:

прирост объема производства продукции товарной аквакультуры в отчетном году по отношению к предыдущему году в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой;

объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, отобранных в соответствии с главой 3 Порядка, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой;

объем привлеченных частных инвестиций в проекты, реализуемые с государственной поддержкой.

Качественный и количественный анализ показателей по достижению целей регулирования результата получения субсидий в рамках Постановления № 197-а Разработчиком не определялись по причине отсутствия заявителей на получение субсидий.

На основании оценки фактического воздействия Постановления № 197-а можно сделать следующий вывод:

Процедуры и порядок проведения ОФВ Разработчиком соблюдены.

В связи с отсутствием отзывов и замечаний в ходе проведения публичных консультаций по Постановлению № 197-а, не представляется возможным оценить отношение к данному правовому регулированию групп лиц, интересы которых затрагиваются данным нормативным правовым актом. На основании информации, представленной Разработчиком в отчете ОФВ, следует, что **данное правовое регулирование не достигло целей, на которое оно было направлено**, так как процедура получения субсидий по Постановлению № 197-а является для сельхотоваропроизводителей менее привлекательной, более затратной и длительной. Положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области, установлены.

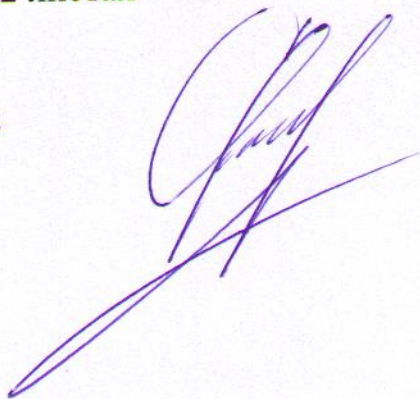
Уполномоченный орган в соответствии с приведенными выше доводами предлагает Разработчику признать данный нормативный правовой акт утратившим силу, так как исключение данного Порядка и прекращение выдачи данного вида субсидий позволяет исключить издержки, связанные с администрированием предназначенных для цели предоставления субсидии

средств, либо внести изменение в Постановление № 197-а с целью достижения цели данного правового регулирования.

(Вывод о достижении либо не достижении заявленных целей регулирования, определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта, а также вывод о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетной системы Костромской области)

Приложение: на 12 листах

Директор департамента



А.А. Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреаньчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

