



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

09.04.2020 № ПК/1661

Заместителю губернатора
Костромской области - директору
департамента строительства,
жилищно-коммунального
хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
Костромской области
Дмитриеву А.И.

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области государственной услуги по утверждению (корректировке) инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются исполнительными органами государственной власти Костромской области» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1352>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 17 февраля 2020 года по 21 февраля 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 28 февраля 2020 года по 27 марта 2020 года проведены публичные консультации проекта постановления.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области;

Департамента экономического развития Костромской области;

Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области;

Филиала АО «СО ЕЭС» Костромское РДУ»;

ООО «Энергосервис»;

ООО «КФК Энерго»;

ООО «Промэнерго Сети»;

Филиал ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго».

По итогам проведения публичных консультаций в адрес разработчика поступили отзывы Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области и Филиала АО «СО ЕЭС» Костромское РДУ» о поддержке предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с абзацем 5 части 4 статьи 21 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», полномочия по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и контроль за реализацией таких программ, осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В Костромской области утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются исполнительными органами государственной власти Костромской области входит в полномочия Департамента в соответствии с подпунктом 9 пункта 16 положения о департаменте строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 10 октября 2018 года № 214.

Критерии отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

Согласно разделу 3 сводного отчета установлено, что проблемой, на решение которой направлен проект нормативного правового акта, является отсутствие в Костромской области нормы, регулирующей предоставление государственной услуги по утверждению (корректировке) инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются исполнительными органами государственной власти Костромской области.

Негативным эффектом, в связи с наличием указанной проблемы, является нарушение принципа единообразия действующих нормативных правовых актов в регионе.

Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности Департаментом не представлен. В то же время, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Москве (постановление Правительства Москвы от 6 октября 2015 года № 633-ПП «О порядке согласования, утверждения, корректировки и контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики на территории города Москвы»);

Удмуртской Республике (приказ Министерства энергетики жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 28 декабря 2016 года № 04-01/510 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»);

Хабаровском крае (постановление Правительства Хабаровского края от 10 сентября 2015 года № 287-пр «Об утверждении административного регламента предоставления Правительством Хабаровского края государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации») и иных субъектах Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом постановления утверждается административный регламент предоставления Департаментом государственной услуги по утверждению (корректировке) инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются исполнительными органами государственной власти Костромской области (далее – административный регламент) при рассмотрении которого установлено следующее.

1. Обозначены хозяйствующие субъекты, являющиеся заявителями на предоставление государственной услуги. Кроме того, установлено, что от имени заявителей могут выступать их представители, действующие в силу закона или на основании доверенности или иного документа, подтверждающего право обращаться от имени заявителя, следовательно, ограничение прав субъектов электроэнергетики при обращении на предоставление государственной услуги не усматривается.

В разделе 7 сводного отчета представлена оценка количества участников отношений. Так, по данным разработчика, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов электроэнергетики

(юридических лиц), осуществляющих производство электрической энергии и (или) оказание услуг по передаче электрической энергии на территории Костромской области, к которым относятся следующие предприятия:

Филиал АО «СО ЕЭС»;

Костромское РДУ;

Северная дирекция по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД»;

Филиал «Волго-Вятский»;

АО «Оборонэнерго»;

ОО «Энергосервис»;

ООО «КФК Энерго»;

ООО «Промэнерго Сети»;

Филиал ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго».

Кроме перечисленных организаций, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты: Департамент, департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области; межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области.

2. Административным регламентом предусмотрено консультирование заинтересованных лиц по вопросам предоставления государственной услуги, что способствует обеспечению прозрачности и доступности предоставляемой государственной услуги.

3. В соответствии с пунктом 13 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 (далее – Правила) административным регламентом установлен перечень документов, представляемых заявителем, за исключением сетевой организации, в Департамент вместе с заявлением. Также указано, что сетевая организация, отнесенная к числу субъектов электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждаются Департаментом, раскрывает информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) в соответствии с требованиями пункта 11, подпункта «м» пункта 19 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24.

4. Все сроки, в течение которых заявителями на Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) размещаются доработанные проекты инвестиционных программ, в случае их доработки, и итоговые проекты инвестиционных программ, соответствуют срокам, установленным Правилами.

Также, в соответствии с Правилами указана информация, которую заявители направляют в Департамент одновременно с размещением на ЕПГУ

доработанных проектов инвестиционных программ (итоговых проектов инвестиционных программ).

5. Перечислены основания для мотивированного отказа в рассмотрении уведомления и доработанного проекта инвестиционной программы, аналогичные основаниям для отказа, установленным пунктом 14 Правил.

6. Административным регламентом дано право заявителю на повторное направление уведомления о доработанной инвестиционной программе (об итоговой инвестиционной программе) и прилагаемых к нему документов. Также, установлены сроки, в течение которых уведомление и документы должны быть направлены заявителем, соответствующие срокам, установленным Правилами.

7. Государственная услуга предоставляется бесплатно.

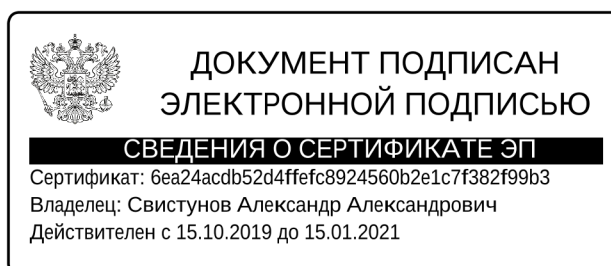
8. С целью выявления и устранения нарушений прав заявителей, а также иных заинтересованных лиц (граждан, их объединений и организаций, чьи права и законные интересы могут быть нарушены при предоставлении государственной услуги) административным регламентом установлен порядок и формы контроля за предоставлением государственной услуги.

9. В соответствии с пунктом 18 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» административным регламентом также утверждается порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, представляющего государственную услугу, а также должностных лиц, государственных служащих

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А. А. Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251