



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

11.04.2018 № ЗК/1431

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Костромской области, на возмещение части затрат по технологическому присоединению к инженерным сетям и сооружениям в 2018 году» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области,

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 07.02.2018г. по 13.02.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 06.03.2018г. по 04.04.2018г.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

- департамента финансов Костромской области;
 - департамента финансового контроля Костромской области;
 - департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;
 - департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
 - департамента здравоохранения Костромской области;
 - департамента культуры Костромской области;
 - департамента лесного хозяйства Костромской области;
 - департамента образования и науки Костромской области;
 - департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;
 - департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;
 - департамента строительства Костромской области;
 - департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;
 - департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
 - Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева;
 - Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 - Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
 - Торгово-промышленной палаты Костромской области;
 - Общественной палаты Костромской области.
- Были получены отзывы от:
- департамента финансового контроля Костромской области;
 - департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
 - департамента здравоохранения Костромской области;

департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды
Костромской области;
департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области,
которые отметили, что поддерживают разработку предполагаемого
правового регулирования.

При обсуждении проекта постановления были получены отзывы от:
департамента здравоохранения Костромской области;
департамента лесного хозяйства Костромской области;
департамента по труду и социальной защите населения Костромской
области;

департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
Костромского регионального отделения Общероссийской общественной
организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», которые
поддерживают принятие правового акта.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания
необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта с учетом информации, представленной
разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы
предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие избыточные
обязанности, ограничения для физических и юридических лиц в сфере
инвестиционной деятельности, в части неоднозначного толкования субъектами
инвестиционной деятельности в отношении обязанности и права по
предоставлению документов по подпункту 12 пункта 9 Порядка.

Разработчику предлагается отражение сроков административных действий
привести к единому значению, а именно к рабочим или календарным дням.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности,
запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и
иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений
приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в
сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех
уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78
Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства
Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к
нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим
предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий
государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным
предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ,
услуг» (далее – Постановление № 887), постановлением администрации

Костромской области от 18.08.2015 № 301-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года» с целью повышения инвестиционной привлекательности Костромской области, создания эффективного механизма стимулирования региональных предприятий и организаций путем оказания конкретной финансовой поддержки (предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части понесенных затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям и сооружениям) для повышения эффективности ведения ими финансово-хозяйственной деятельности, а также создания новых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных), дополнительные налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

Проектом постановления определен порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Костромской области, на возмещение части понесенных затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям и сооружениям, а именно теплоснабжения, газоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения и электрическим сетям (далее – Порядок).

Аналогичное постановление администрации Костромской области от 13.06.2017 № 229-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Костромской области, на возмещение части затрат по технологическому присоединению к инженерным сетям и сооружениям в 2017 году» (в ред. от 14.07.2017) (далее – Постановление № 229-а) распространяло свое действие на взаимоотношения в период 2017 года, поэтому и возникла необходимость разработки проекта постановления, в рамках которого согласно пункта 3 Порядка субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Костромской области от 15.12. 2017 № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке на 2018 год до департамента экономического развития Костромской области как получателя средств областного бюджета (далее – главный распорядитель как получатель бюджетных средств) на цели, указанные в пункте 2 Порядка, включая бюджетные обязательства, возникшие и не оплаченные в 2017 году.

В случае непринятия указанного правового регулирования инвестором может быть принято решение:

- об отказе в реализации проекта;
- о реализации проекта на территории иного субъекта Российской Федерации, предлагающего более комфортные условия и широкий ряд мер государственной поддержки.

Данные решения не будут способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет Костромской области, а также созданию новых рабочих мест в регионе.

Согласно раздела 3 сводного отчета значительными затратами предприятий и организаций, реализующих инвестиционные проекты, создающих новые и развивающих действующие производства, являются расходы по

технологическому присоединению к инженерным сетям и сооружениям (электро-, тепло-, водо- и газоснабжения и водоотведения). При этом расчетная стоимость данных работ, выставяемая сетевыми организациями, зачастую является определяющим фактором при выборе инвестором региона, на территории которого предполагается реализация проекта.

2. Исходя из опыта субъектов Российской Федерации, региональными программами развития предусмотрены меры поддержки инвесторов в виде возмещения понесенных затрат по данному направлению.

В этой связи, механизм предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение понесенных организациями вышеуказанных затрат является наиболее оптимальным прямым государственным инструментом по финансовому стимулированию юридических лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность.

Без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления Костромской области) предоставление указанной меры государственной поддержки инвестиционной деятельности невозможно.

Разработчиком был проведен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, в ходе которого установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих регионах:

№ п/п	Реквизиты НПА	
1.	Постановление Правительства Нижегородской области от 24.08.2016 № 566 «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения затрат на создание инженерной инфраструктуры, в том числе на оплату услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям и подключению к сетям инженерно-технического обеспечения, объектов капитального строительства сельскохозяйственных организаций в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов Нижегородской области»);	П.13 Комиссия <i>в течение 10 рабочих дней</i> со дня поступления в Комиссию пакета документов: 1) осуществляет с учетом пакета документов проверку Организации на соответствие условиям участия конкурса. О результатах рассмотрения заявления Организация уведомляется Министерством <i>в 5-дневный срок</i> со дня принятия Комиссией соответствующего решения. В случае принятия Комиссией решения об отказе в предоставлении Субсидии в уведомлении указывается причина отказа. В случае принятия Комиссией решения о предоставлении субсидии Министерство <i>в течение 4 рабочих дней</i> заключает с Организацией соглашение о предоставлении Субсидии по типовой форме, утвержденной министерством финансов Нижегородской области (далее - Соглашение).
2.	Постановление Администрации Смоленской области от 06.11.2015 № 683 «Об утверждении положения о	П.8.4. Рассмотрение уполномоченным органом документов для получения субсидии, представленных победителем конкурса. Уполномоченный орган <i>в срок, не превышающий 10</i>

	<p>порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства и положения о порядке проведения конкурса на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства»;</p>	<p><i>рабочих дней</i> с даты представления победителем конкурса документов, проверяет представленные документы на предмет их соответствия требованиям, и по результатам проверки принимает одно из следующих решений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о заключении с победителем конкурса договора и о предоставлении субсидии; - об отказе в заключении с победителем конкурса договора и в предоставлении субсидии. <p>Решение доводится до победителей конкурса в письменном виде <i>в течение 5 дней со дня принятия соответствующего решения</i> (в случае отказа в заключении с победителем конкурса договора и в предоставлении субсидии - с обоснованием причин отказа).</p> <p>П.8.5. Заключение уполномоченным органом с победителем конкурса договора с учетом типовой формы, установленной финансовым органом Смоленской области, <i>в течение 5 рабочих дней с даты принятия уполномоченным органом решения</i>, указанного в абзаце третьем подпункта 8.4 настоящего пункта.</p> <p>П.8.6. Средства субсидии перечисляются победителю конкурса на расчетный счет, открытый в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, <i>не позднее десятого рабочего дня после принятия уполномоченным органом решения</i>, указанного в абзаце третьем подпункта 8.4 настоящего пункта.</p>
3.	<p>Приказ Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай от 24.11.2016 № 190-ОД «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай государственной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства»</p>	<p><i>Уполномоченный орган</i> отмечает, что приказом Минэкономразвития и туризма Республики Алтай от 27.03.2018 № 65-ОД приказ от 24.11.2016 № 1920-ОД утратил силу.</p>
4.	<p>Постановление Правительства Камчатского края от 08.08.2016 № 301-П «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным, индивидуальным</p>	<p>П.14. Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края в течение <i>15 рабочих дней со дня поступления документов</i>, указанных в частях 10 - 12 настоящего Порядка, принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении.</p> <p>П.16. В случае принятия решения об отказе в</p>

<p>предпринимателям субсидий на возмещение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) к источникам тепло-, газо-, водо-, электроснабжения и водоотведения в целях реализации</p>	<p>предоставлении субсидии <i>Агентство в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения</i> направляет в адрес получателя субсидий уведомление о принятом решении с обоснованием причин отказа. П.17. В случае принятия решения о предоставлении субсидии <i>Агентство в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения</i> издает приказ о предоставлении субсидии получателю субсидий.</p>
--	--

Анализ опыта субъектов Российской Федерации показывает, что меры поддержки инвесторов в виде возмещения понесенных затрат по данному направлению действуют в незначительном ряде регионов и направлены зачастую на возмещение расходов инвесторов на техприсоединение к объектам электросетевого хозяйства.

3. Согласно раздела 7 сводного отчета данное правовое регулирование затронет юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные и осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Костромской области, осуществившие технологическое присоединение к инженерным сетям и сооружениям: теплоснабжения, газоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения и электрическим сетям в период с 1 января 2014 года. По данным сетевых и ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность на территории Костромской области, количество юридических лиц, удовлетворяющих требованиям, указанным в пункте 7.1 сводного отчета, в совокупности ориентировочно составляет свыше 70 организаций.

4. Согласно раздела 9 сводного отчета принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета, а также не приведет к каким-либо выпадающим доходам.

Финансовое обеспечение реализации мероприятия по финансовому стимулированию юридических лиц, указанных в пункте 7.1 сводного отчета, заложено в рамках государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а (подпрограмма «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Костромской области»). В 2018 году на его реализацию предусмотрено 3 млн. рублей средств областного бюджета.

По данным разработчика бюджетный эффект от реализации мероприятий выражается в дополнительных налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней от предприятий – получателей соответствующих субсидий из областного бюджета. Однако расчет объема налоговых поступлений им не представлен, ввиду отсутствия информации о юридических лицах, имеющих определенные намерения принять участие в конкурсном отборе.

5. Проект постановления согласно пункта 4 Постановления № 887 определяет условия и порядок предоставления субсидий, которые соответствуют

условиям, установленным Постановлением № 229-а. Однако в соответствии с тем, что субсидии распространяются на бюджетные обязательства, возникшие и не оплаченные в 2017 году проектом постановления добавляется данное условие.

При этом согласно абзаца 3 пункта 7 Порядка в очередном конкурсном отборе, проводимом в текущем финансовом году, не могут принять участие юридические лица, являющиеся получателями субсидии в соответствии с настоящим Порядком.

6. Пунктом 9 Порядка устанавливаются требования по предоставлению документов для получения субсидии, которые отражают соответствие заявителя условиям ее предоставления.

Подпунктом 12 пункта 9 Порядка установлено требование по предоставлению копии документов, удостоверяющих (устанавливающих) право собственности (иное право) на объект, к которому осуществлялось технологическое присоединение к инженерным сетям и сооружениям (выписки из Единого государственного реестра недвижимости, либо иных документов, удостоверяющих (устанавливающих) право пользования (распоряжения) данным объектом);

Абзацем 2 подпункта 14 пункта 9 Порядка устанавливается обязанность по предоставлению юридическим лицом Документов, указанных в подпунктах 1, 2, 4, 6 – 14 пункта 9 Порядка, куда включен и подпункт 12 в полном объеме. Документы, указанные в подпунктах 3, 5 настоящего пункта, главный распорядитель как получатель бюджетных средств запрашивает в порядке межведомственного электронного взаимодействия, если юридическое лицо не представило данные документы по собственной инициативе.

При этом абзацем 3 подпункта 14 пункта 9 Порядка разработчик обязанность по предоставлению копии документов, указанных в подпункте 12 пункта 9 Порядка, относящиеся к объекту недвижимости, права на который зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, заменяет на право не представлять юридическим лицом, такие документы (сведения, содержащиеся в них). Данные документы будут запрашиваться главным распорядителем как получателем бюджетных средств в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

Кроме того следует отметить, что согласно подпункта 4 пункта 14 Порядка основаниями для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии и не допуске юридического лица до участия в конкурсном отборе является непредставление и (или) представление в неполном объеме документов, указанных в подпунктах 1, 2, 4, 6 – 14 пункта 9 настоящего Порядка. Из чего следует, что субъект предпринимательской деятельности обязан предоставить все документы, в том числе и по подпункту 12 пункта 9 Порядка, при не предоставлении которых ему будет отказано в участии в конкурсе.

В данном случае присутствует неоднозначное толкование субъектами инвестиционной деятельности в отношении обязанности и права по предоставлению документов по подпункту 12 пункта 9 Порядка.

7. На основании Закона Костромской области от 11.04.2005 № 258-ЗКО «О содействии трудовой занятости инвалидов в Костромской области» в критерии отбора юридических лиц, указанных в приложении № 3 к Порядку, включен показатель «Удельный вес работающих инвалидов в среднесписочной численности работников на дату подачи заявки на предоставление субсидии (%)». По данным разработчика это связано с проведением главным распорядителем дополнительной оценки социальной эффективности предоставления субсидии, в том числе в соответствии с приоритетами проведения государственной политики в области социальной защиты инвалидов и людей с ограниченными возможностями. Соответствующий показатель (фактическое его значение за отчетный период) отражен также в заявлении на участие в конкурсном отборе (пункт 3).

8. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов при их подаче.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов инвестиционной деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов) – 40 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22268 рубля по Костромской области (данные сайта <http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2017-godu>) составят 5060 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 126,5 рублей (22268/(22 раб. дн. * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект) – 200 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 5260 рублей (5060+200), что является незначительным.

Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«11» 04 2018 г.

Андрианыхева И.Ю.

620511

