



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

13.04.2018 № ТК/1514

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на техническое перевооружение и модернизацию производства в целях реализации инвестиционных проектов на территории Костромской области в 2018 году» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития администрации Костромской области (далее – разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 06.02.2018г. по 12.02.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 05.03.2018г. по 04.04.2018г.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://gosupr.kostroma.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке проекта постановления разработчиком была направлена в адрес:

- 1) департамента финансов Костромской области;
- 2) департамента финансового контроля Костромской области;
- 3) департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;
- 4) департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
- 5) департамента здравоохранения Костромской области;
- 6) департамента культуры Костромской области;
- 7) департамента лесного хозяйства Костромской области;
- 8) департамента образования и науки Костромской области;
- 9) департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;
- 10) департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;
- 11) департамента строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области;
- 12) департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;
- 13) департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
- 14) комитет по физической культуре и спорту Костромской области;
- 15) Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичев;
- 16) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 17) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 18) Торгово-промышленной палаты Костромской области;
- 19) Общественной палаты Костромской области.

В рамках обсуждения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
 департамента здравоохранения Костромской области;
 департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;
 комитет по физической культуре и спорту Костромской области;
 Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
 Общественной палаты Костромской области.

В рамках обсуждения проекта постановления и сводного отчета по проекту постановления поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

департамента финансового контроля Костромской области;
 департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
 департамента лесного хозяйства Костромской области;
 Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, которые противоречат действующему законодательству, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчику предлагается отражение сроков административных действий привести к единому значению, а именно к рабочим или календарным дням.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887), постановлением администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», законами Костромской

области от 4 декабря 2015 года № 30-6-ЗКО «О регулировании отдельных вопросов в сфере промышленной политики в Костромской области», 15 декабря 2017 года № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с целью повышения инвестиционной привлекательности Костромской области, создания эффективного механизма стимулирования региональных предприятий и организаций путем оказания конкретной финансовой поддержки (предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части понесенных затрат на технологическое перевооружение и модернизацию производства) для повышения эффективности ведения ими финансово-хозяйственной деятельности, а также создания новых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных), дополнительные налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

Проектом постановления определен порядок предоставления субсидий из областного бюджета субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на техническое перевооружение и модернизацию производства в целях реализации инвестиционных проектов на территории Костромской области в 2018 году (далее – Порядок).

Аналогичное постановление администрации Костромской области от 22.06.2017 № 225-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на техническом перевооружение и модернизацию производства в целях реализации инвестиционных проектов на территории Костромской области в 2017 году» (далее – Постановление № 225-а) распространяло свое действие на взаимоотношения в период 2017 года, поэтому и возникла необходимость разработки проекта постановления, в рамках которого согласно пункта 3 Порядка субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Костромской области от 15.12. 2017 № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке на 2018 год до департамента экономического развития Костромской области как получателя средств областного бюджета (далее – главный распорядитель как получатель бюджетных средств) на цели, указанные в пункте 2 Порядка, включая бюджетные обязательства, возникшие и не оплаченные в 2017 году.

В случае непринятия указанного правового регулирования инвестором может быть принято решение:

об отказе в реализации проекта;

о реализации проекта на территории иного субъекта Российской Федерации, предлагающего более комфортные условия и широкий ряд мер государственной поддержки.

Данные решения не будут способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет Костромской области, а также созданию новых рабочих мест в регионе.

Согласно раздела 3 сводного отчета значительными затратами предприятий и организаций, являются затраты на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей. Стоимость оборудования, узлов, машин для этих

целей достаточно высока. Есть ряд позиций оборудования, не имеющих отечественных аналогов и приобретаемых за пределами Российской Федерации.

2. Исходя из опыта субъектов Российской Федерации, региональными программами развития предусмотрены меры поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в виде возмещения понесенных затрат по данному направлению.

В этой связи, механизм предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение понесенных организациями вышеуказанных затрат является наиболее оптимальным прямым государственным инструментом по финансовому стимулированию юридических лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность.

Без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления Костромской области) предоставление указанной меры государственной поддержки инвестиционной деятельности невозможно.

Разработчиком был проведен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, в ходе которого установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих регионах:

№ п/п	Реквизиты НПА	Положения НПА
1.	Постановление Правительства Воронежской области от 15 июля 2016 года № 507 «Об утверждении порядка предоставления в 2016 году субсидий из областного бюджета организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности, на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения»	<p>П.5.2 Решение о возвращении заявления с представленными документами направляется Департаментом заявителю в течение 3 рабочих дней с даты его принятия с указанием причины возвращения.</p> <p>П.5.7. В срок не позднее 5 рабочих дней со дня подписания протокола межведомственной комиссии Департамент направляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о принятии положительного решения, письменные уведомления о принятом решении и проект Соглашения; - инвесторам, в отношении которых межведомственная комиссия приняла отрицательные решения, письменные уведомления об отказе в предоставлении субсидий с указанием причины отказа. <p>П.5.8. Инвесторы, в отношении которых межведомственная комиссия приняла положительные решения, подписывают и направляют Соглашение в Департамент в течение 2 рабочих дней со дня его получения.</p> <p>П.6.2. Перечисление субсидии на расчетный счет инвестора осуществляется Департаментом в течение 15 рабочих дней с даты заключения Соглашения, при условии выделения лимитов бюджетных ассигнований и в их пределах.</p>
2.	Постановление Правительства Самарской области от 6 августа 2014 года № 461 «Об утверждении порядка	<p>п. 14. Конкурс проводится в срок не позднее 20 календарных дней после окончания срока приема конкурсной документации.</p> <p>П.15. Конкурсная комиссия проводит анализ и</p>

	<p>предоставления в 2015-2020 годах за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам – промышленным организациям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат, связанных с модернизацией и техническим перевооружением»</p>	<p>оценку конкурсной документации, полноты и качества описания проекта и представления его на конкурсе юридическим лицом полномочным лицом, представляющим его интересы, (имеющим при себе документ, удостоверяющий личность, - паспорт). Оценка осуществляется каждым членом конкурсной комиссии, присутствующим на заседании конкурсной комиссии, включая председателя и заместителя председателя комиссии, путем голосования "за" или "против".</p> <p>Критерии оценки полноты, качества содержания и описания проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> преимущество и достоинство внедряемого оборудования и технологии в сравнении с существующими и участвующими в технологическом процессе аналогами; экономический и технологический эффект от внедряемого оборудования и технологии; прогнозируемые количественные и качественные изменения финансовых результатов, доли выпуска продукции, относящейся к импортозамещающей, темпа роста средней заработной платы работников и количество создаваемых рабочих мест, в том числе высокотехнологичных; срок окупаемости проекта; ввод в эксплуатацию нового технологического оборудования; объем привлеченных (собственных, заемных) инвестиций на реализацию проекта; динамика налоговых отчислений в федеральный, региональный и местный бюджеты, во внебюджетные фонды за период реализации проекта; повышение качества продукции. <p>П.22. Субсидии перечисляются в установленном порядке на указанные в договоре расчетные и корреспондентские счета юридического лица, открытые в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях, не позднее десятого рабочего дня со дня подписания реестра платежных поручений на перечисление субсидии за счет средств областного бюджета.</p>	
3.	<p>Постановление администрации Смоленской области от 27 апреля 2016 года № 241 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)</p>	<p><i>Уполномоченный орган</i> отмечает, что постановлением администрации Смоленской области от 25.10.2017 № 709 постановление от 27.04.2016 № 241 утратило силу.</p>	<p>отмечает, что постановление от 27.04.2016 № 241 утратило силу.</p>

	на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей,....)	
	Постановлением администрации Смоленской области от 25.10.2017 № 709 «об утверждении положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей,....»	<p>п. 9.2. Проверка уполномоченным органом информации о выполнении победителями конкурса условий предоставления субсидии, в срок, не превышающий 10 рабочих дней после проведения конкурса.</p> <p>П. 9.4 Уполномоченный орган в срок, не превышающий 10 рабочих дней с даты представления победителем конкурса документов, проверяет представленные документы на предмет их соответствия требованиям, а также информацию о выполнении победителями конкурса условий предоставления субсидий, и по результатам проверки принимает одно из следующих решений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о заключении с победителем конкурса договора и о предоставлении ему субсидии; - об отказе в заключении с победителем конкурса договора и в предоставлении ему субсидии. <p>Решения доводятся до победителей конкурса в письменном виде в течение 5 дней со дня принятия соответствующего решения (в случае отказа в заключении с победителем конкурса договора и в предоставлении субсидии – с обоснованием причин отказа).</p> <p>П. 9.5. Заключение уполномоченным органом с победителем конкурса договора, устанавливающего в том числе показатели результативности, в течение 5 рабочих дней с даты принятия уполномоченным органом решения.</p>
4.	Постановление Правительства Ставропольского края от 25 апреля 2016 года № 158-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам, направленных на компенсацию части затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов в сфере промышленности на территории Ставропольского края»	<p>П.15 Министерство отказывает предприятию в допуске к участию в конкурсном отборе в случае несоблюдения им условий, о чем министерство информирует предприятие в течение 10 рабочих дней со дня принятия такого решения.</p> <p>П.21. Министерство заключает с предприятием – получателем субсидии соглашение о предоставлении субсидии в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола заседания конкурсной комиссии.</p>
5.	Постановление Правительства Челябинской области от 20 июля 2016 года № 344-П «О порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий юридическим лицам – субъектам деятельности	<p>п.12. При наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий, Минэкономразвития информирует юридическое лицо об отказе в предоставлении субсидии в течение 5 календарных дней со дня окончания срока проведения экспертизы.</p>

	в сфере промышленности на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий»	<p>П.14. Экспертный совет в 10 календарных дней со дня поступления документов, рассматривает инвестиционный проект и представляет Минэкономразвитию рекомендации о соответствии или несоответствии продукции. Указанные рекомендации оформляются протоколом.</p> <p>П.15. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии юридическим лицам принимается Минэкономразвития с учетом рекомендаций Экспертного совета в течение 5 календарных дней со дня поступления в Минэкономразвития протокола заседания Экспертного совета.</p> <p>П.17. Для перечисления субсидии юридическим лицам Минэкономразвития не позднее пяти календарных дней с даты принятия решения о предоставлении субсидии:</p> <p>1) заключает с юридическими лицами соглашение о предоставлении субсидии (далее именуется – соглашение)</p>
6.	Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 28.04.2016 № 260 «О государственной поддержке субъектов деятельности в сфере промышленности»	<p><i>Уполномоченный орган</i> отмечает, что постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 21.06.2017 № 406 постановление от 28.04.2016 № 260 утратило силу.</p>

Анализ опыта субъектов Российской Федерации показывает, что меры поддержки инвесторов в виде возмещения понесенных затрат по данному направлению действуют в незначительном ряде регионов и направлены зачастую на возмещение расходов инвесторов на техническое перевооружение и модернизацию производства.

3. Согласно раздела 7 сводного отчета данное правовое регулирование затронет юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели зарегистрированные на территории Костромской области и являющиеся субъектами деятельности в сфере промышленности, осуществившие технологическое перевооружение и модернизацию производства.

По данным Костромастат количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Костромской области, удовлетворяющих требованиям, указанным в пункте 7.1 сводного отчета, в совокупности ориентировочно составляет: юридических лиц – 1986 организаций и 1821 индивидуальных предпринимателей.

4. Согласно раздела 9 сводного отчета принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета, а также не приведет к каким-либо выпадающим доходам.

Финансовое обеспечение реализации мероприятия по финансовому стимулированию юридических лиц, указанных в пункте 7.1 сводного отчета, заложено в рамках государственной программы Костромской области

«Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а (подпрограмма «Развитие промышленности Костромской области»). В 2018 году на его реализацию планируется 26 млн. рублей средств областного бюджета.

По данным разработчика бюджетный эффект от реализации мероприятий выражается в дополнительных налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней от предприятий – получателей соответствующих субсидий из областного бюджета. Однако расчет объема налоговых поступлений им не представлен, ввиду отсутствия информации о юридических лицах, имеющих определенные намерения принять участие в конкурсном отборе.

5. Проект постановления согласно пункту 4 Постановления № 887 определяет условия и порядок предоставления субсидий, которые соответствуют условиям, установленным Постановлением № 225-а. Однако в соответствии с тем, что субсидии распространяются на бюджетные обязательства, возникшие и не оплаченные в 2017 году проектом постановления добавляется данное условие.

При этом согласно абзацу 2 пункта 10 Порядка в очередном конкурсном отборе, проводимом в текущем финансовом году, не могут принять участие юридические лица, являющиеся получателями субсидии в соответствии с настоящим Порядком.

6. Пунктом 12 Порядка устанавливаются требования по предоставлению документов для получения субсидии, которые отражают соответствие заявителя условиям ее предоставления.

7. На основании Закона Костромской области от 11.04.2005 № 258-ЗКО «О содействии трудовой занятости инвалидов в Костромской области» в критерии отбора юридических лиц, указанных в приложении № 3 к Порядку, включен показатель «Количество созданных рабочих мест для людей с ограниченными возможностями здоровья в % от среднесписочной численности работников предприятия на последнюю отчетную дату текущего финансового года». По данным разработчика это связано с проведением главным распорядителем дополнительной оценки социальной эффективности предоставления субсидии, в том числе в соответствии с приоритетами проведения государственной политики в области социальной защиты инвалидов и людей с ограниченными возможностями. Соответствующий показатель (фактическое его значение за отчетный период) отражен также в заявлении на участие в конкурсном отборе (пункт 2).

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов при их подаче.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов инвестиционной деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов) – 40 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22268 рубля по Костромской области (данные

сайта <http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2017-godu>) составят 5060 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 126,5 рублей (22268/(22 раб. дн. * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект) – 200 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 5260 рублей (5060+200), что является незначительным.

Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«13» 04 2018 г.

Вагина М.А.
620511

