



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Начальнику управления
ветеринарии Костромской
области
Гусеву Р.Б.

31.03.2020 № ПК/1495

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Костромской области и Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением ветеринарии Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

Степень регулирующего воздействия – высокая, т.к. согласно пункту 2.1 сводного отчета проект постановления устанавливает новые обязанности, для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 14.02.2020г. по 24.02.2020г., а также публичные консультации по проекту постановления, сводному отчету в сроки с 24.02.2020г. по 24.03.2020г.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, проект постановления и сводный отчет Разработчиком были направлены в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

КРОО ООО «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

КРО ООО «ОПОРА РОССИИ»;

Общественная палата Костромской области;

Администрации муниципальных районов и городских округов Костромской области

В рамках обсуждения проекта постановления, согласно сводкам предложений, отзывы от заинтересованных лиц не поступили.

Однако Разработчиком представлена информация, что поступило мнение:

от прокуратуры Костромской области, которая отметила, что проект постановления не противоречит действующему законодательству, коррупциогенных факторов не выявлено, принятие проекта постановления возможно в предложенной редакции;

от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», поступило предложение в части изложения абзаца второго пункта 19 Порядка 1 первичной редакции, которым устанавливается обязанность приема животных от граждан по их письменному заявлению с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства заявителя, краткого описания животного и места поимки животного, после подачи заявления в полицию или орган местного самоуправления об обнаружении безнадзорного животного.

Данное предложение Разработчиком рассмотрено и было принято решение исключить данное положение из проекта постановления, так как Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Костромской области (приложение № 2 к проекту постановления) разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) и постановлением Правительства РФ от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (далее – Постановление Правительства РФ № 1504), которые не предусматривают понятие безнадзорное животное. Данный термин используется в Гражданском кодексе РФ (часть 1 статьи 230) и не подпадает под регулирование вышеуказанными нормативными актами и разработанного проекта постановления.

Часть 2 статьи 9, пункт 4 части 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ и Постановление Правительства РФ № 1504 регулируют вопросы обращения с животными без владельцев.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, изучив предложения и замечания, поступившие в ходе публичных консультаций с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению излишних, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в связи с передачей органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области отдельных государственных полномочий Костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными, которые не имеют владельца или владелец которых неизвестен.

На сегодняшний день на территории Костромской области действует Закон Костромской области от 16.07.2014 № 564-5-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации» (далее – Закон Костромской области № 564-5-ЗКО), закрепляющими за органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области осуществление отдельных государственных полномочий Костромской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для

человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации, в части регулирования численности безнадзорных животных (отлов безнадзорных животных, временное содержание безнадзорных животных, утилизация трупов безнадзорных животных).

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта является: Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 498-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Постановление Правительства РФ № 1180), Постановление Правительства № 1504.

Проект постановления утверждает:

Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Костромской области (далее – Порядок 1);

Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Костромской области (далее – Порядок 2), которые определяют порядок поступления животных в приют, их осмотр и карантинирование, учет, стерилизация, вакцинация, маркирование животных без владельцев, обустройство помещений и вольеров для выгула животных, в том числе соблюдение температурно-влажностного режима, кормления, поения, уборке помещений для животных, умерщвление животных и утилизации биологических отходов, процедуры возврата животных хозяевам, посещения приютов добровольцами (волонтерами) и хозяевами животных.

Согласно пункту 5.1 сводного отчета целью принятия проекта постановления является:

установление правового регулирования процедур отлова животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

возврат потерявшихся животных их владельцам;

возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий по стерилизации животных и маркирования не снимаемыми и несмываемыми метками.

Следует отметить недостаточный анализ проекта нормативного правового акта, отраженного Разработчиком в сводном отчете по проекту.

Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты интересы организаций или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по отлову и транспортировке животных без владельцев, содержания приютов для животных, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области в части государственного надзора в области обращения с животными.

Количество участников отношений Разработчиком не определено.

2. Проектом нормативного правового акта Порядком 1 устанавливаются

следующие обязанности для организаций или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по отлову и транспортировке животных без владельцев:

Согласно пункту 7 Порядка 1 при отлове животных без владельцев должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом № 498-ФЗ, при этом отлов животных без владельцев в период карантина по бешенству проводится в соответствии с утвержденным Планом комплексных мероприятий по ликвидации очага бешенства и профилактике бешенства в неблагополучном пункте.

Согласно пункту 9 Порядка 1 в соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Постановления Правительства РФ № 1180 устанавливается обязанность вести видеосъемку в целях фиксации процесса отлова животных без владельцев и бесплатно предоставлять по требованию управления ветеринарии Костромской области, копии этой видеозаписи на бесплатной основе.

Пунктами 11 - 13 Порядка 1 в соответствии с пунктами 35-41 Постановления Правительства РФ от 30.12.2019 № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» (далее – Постановление Правительства РФ № 1937) устанавливаются требования к автотранспортному средству, принадлежащему организациям или индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по отлову и транспортировке животных без владельцев. В соответствии с Правилами проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденными Минсельхозом РФ 15.07.2002 № 13-5-2/0525, абзацем 4 пункта 11 Порядка 1 устанавливается обязанность по окончанию работ по обработке автотранспортного средства путем мойки и дезинфекции.

Специализированные организации по отлову животных без владельцев согласно пункту 14 Порядка 1 в соответствии с подпунктом «л» и «м» пункта 6 Постановления Правительства РФ № 1180 обязаны обеспечивать ведение учета объема выполненных работ и не менее одного раза в месяц предоставлять в уполномоченный орган документально подтвержденные сведения об объеме выполненных работ в соответствии с данными учета.

Согласно пункту 11 сводного отчета расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут состоять в основном из расходов:

по оборудованию транспорта для перевозки животных;

устройств видеофиксации, носителей для хранения и передачи данных.

Доходы будут состоять из получения бюджетных денежных средств в виде субсидии на осуществление мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

3. Порядком 2 проекта нормативного правового акта в соответствии со статьей 9 и частью 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ устанавливаются мероприятия, которые необходимо провести при поступлении животных, и обязанности для владельцев приютов для животных и норм их содержания на территории Костромской области.

Пунктом 11 и 13 Порядка 2 Разработчиком по аналогии с требованием по территории для содержания крупного рогатого скота, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации» прописаны требования к территории приюта.

Требования к помещениям приюта прописаны в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1937 и определяются главой 3 Порядка 2. Это - наличие в приюте: манежной – приемной, карантинного помещения, помещение стационара, ветеринарного пункта, помещение для длительного содержания животных.

Требования к порядку поступления животных в приют, устанавливаются главой 4 Порядка 2 в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ. Пунктом 31 определяется срок стерилизации, который Разработчиком установлен самостоятельно, исходя из следующих нормативов: 10 дней – карантин, 3 дней вакцинации и 1 дня стерилизации.

4. Разработчиком были проанализированы аналогичные нормативные правовые акты других регионов Российской Федерации:

Таблица № 1

Субъект Российской Федерации	Реквизиты НПА
Новгородская область	Постановление Правительства Новгородской области от 09.08.2019 № 321 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области»
Кировская область	Постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 N 148/201(ред. от 11.04.2019) "О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области»;
Республика Тыва	Приказ Минсельхозпрода РТ от 17.06.2019 № 106-ОД «О Порядке организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Тыва
Курганская область	Постановление Правительства Курганской области от 01.07.2019 № 229 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курганской области»;
Ямало-Ненецкий автономный округ	Постановление Правительства ЯНАО от 02.09.2019 № 963-П «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

5. Согласно пункту 14 сводного отчета на осуществление отдельных государственных полномочий Костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев потребуется 1500000,00 рублей, в настоящее время имеется 1 000 000 рублей. Увеличение суммы субвенции на 500 тыс. рублей в сравнении с 2019 года произошло в связи с введением новых мероприятий, установленных статьёй 16 Федерального закона № 498-ФЗ: стерилизация самок и вакцинация животных, осуществление данных мероприятий привело к увеличению среднего срока содержания животного в приюте с 10 до 20 календарных дней (17 календарных

дней самцов и 24 дня для самок), также необходимо маркировать животных перед их возвращением на прежние места обитания.

Разработчиком были представлены расценки, базовые показатели которых рассчитаны в рамках выделенной субвенции на основании калькуляции затрат представленной МКУ г. Костромы «Центр передержки» (утвержденной постановлением администрации города Костромы от 29 мая 2018 года № 1090).

Для расчета стоимости услуг по идентификации и стерилизации использованы данные о стоимости указанных услуг согласно прейскуранту на оказание платных ветеринарных услуг ОГБУ «Костромская городская станция по борьбе с болезнями животных» от 10.01.2017 года.

Данные показатели по следующим услугам на 1 животное составили:

отлов животных без владельцев – 1700 рублей;

транспортировка животных без владельцев – 50 рублей;

маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками животных без владельцев – 500 рублей;

стерилизация животных без владельцев, собаки – 1220 рублей;

стерилизация животных без владельцев, кошки – 320 рублей;

Средняя стоимость услуги по содержанию за средний период содержания животного (Стоимость (300 рублей X 20 дней)) – 6000 рублей;

утилизация трупов животных -70 рублей.

6. Согласно пункту 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Согласно пункту 15.2 сводного отчета индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей, Разработчиком определены как снижение количества животных без владельцев; снижение травматизма и падежа животных. Однако процент снижения не определен.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета, но возникает необходимость принятия закона Костромской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращения с животными без владельцев».

Директор департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51