



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

20.03.2020 № ПК/1313

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 01.04.2019 № 105-а» (далее – проект постановления), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

Степень регулирующего воздействия – средняя, т.к. согласно пункту 2.1 сводного отчета проект постановления изменяет ранее установленные обязанности, для субъектов предпринимательской деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 07.02.2020г. по 13.02.2020г., а также публичные консультации по проекту постановления, сводному отчету в сроки с 19.02.2020г. по 04.03.2020г.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании проект постановления и сводный отчет Разработчиком были направлены в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

КРОО ООО «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата»;

КРО ООО «ОПОРА РОССИИ»;

Управления Федеральной налоговой службы по Костромской области;

Управления по вопросам внутренней политики администрации Костромской области.

В рамках обсуждения законопроекта поступили отзывы от:

№ п/п	Заинтересованное лицо	Мнения, замечания и предложения по проекту НПА	Комментарии Разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области	Принятие предлагаемого правового регулирования по подготовке проекта постановления будет способствовать достижению заявленных целей по сохранению и развитию нестационарных торговых объектов в отдаленных и труднодоступных местностях муниципальных районов и городских округов Костромской области, за счет расширения спектра предлагаемых к продаже товаров в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах без применения контрольно-кассовой техники.	Мнение учтено
2.	Управление по вопросам внутренней политики администрации	Поддерживает разработку указанного проекта, замечания и предложения отсутствуют	Мнение учтено

3.	<p>Костромской области</p> <p>Управление Федеральной налоговой службы по Костромской области</p>	<p>В связи с тем, что предлагаемые для включения в ассортиментный перечень товары в настоящее время не относятся к категории подакцизных товаров и (или) товаров, подлежащих обязательной маркировке идентификационными знаками, возражений по реализации предусмотренной Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» возможности их допуска к продаже в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники Управление не имеет.</p>	Мнение учтено
4.	<p>Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»</p>	<p>Предлагаемое правовое регулирование достигнет тех целей, на которое оно направлено, так как нормативный акт четко определяет свое назначение - вносит в ассортимент сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники на территории Костромской области, дополнительные наименования.</p> <p>В предлагаемом правовом регулировании, положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской инвестиционной деятельности, существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, при исполнении положения предлагаемого правового регулирования – не усматриваются. К возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, данный нормативный акт, не приводит. Возможность избирательного применения норм не усматривается. Исполнение положения предлагаемого механизма правового регулирования не приводит к возникновению избыточных обязанностей</p>	Мнение учтено

		субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.	
5.	Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»	Имеются предложения изложить подпункты 13-15 пункта 6 в следующей редакции: 13) безалкогольные напитки в индивидуальной заводской упаковке (при соблюдении соответствующих условий для их приобретения, хранения и реализации); 14) шоколад и шоколадные батончики в индивидуальной заводской упаковке (при соблюдении соответствующих условий для их приобретения, хранения и реализации); 15) вафли, печенье в индивидуальной заводской упаковке (при соблюдении соответствующих условий для их приобретения, хранения и реализации).	Предложения не учтены, так как санитарно-эпидемиологическими правилами СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», утвержденными постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 23 «О введении в действие Санитарных правил» отсутствуют требования к приобретению пищевых продуктов.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, изучив предложения и замечания, поступившие в ходе публичных консультаций с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению излишних, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменение в постановление администрации Костромской области от 01.04.2019 № 105-а «О реализации

Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Костромской области» (далее – Постановление № 105-а) в целях реализации Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) и на основании поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29.10.2019 № ДК-П13-9429 о проведении работы по актуализации ассортимента сопутствующих товаров, продажа которых осуществляется в газетно-журнальных киосках без применения контрольно - кассовой техники, исходя из целесообразности включения в него безалкогольных прохладительных напитков, кондитерских изделий и отдельных бакалейных товаров.

В настоящее время газетно-журнальные киоски могут продавать без применения контрольно-кассовой техники сопутствующие товары, если доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов. Ассортимент сопутствующих товаров в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 54-ФЗ должен быть утвержден региональным законодательством.

Реализация права отнесения безалкогольных напитков, кондитерских изделий или различных бакалейных товаров в ассортиментный перечень сопутствующих товаров, которые в газетно-журнальных киосках, наряду с изготовленными на бумажных носителях газетами и журналами можно реализовывать без применения кассовой техники, Федеральным законом № 54-ФЗ не ограничена.

Сохранение текущей ситуации, по мнению Разработчика согласно пункту 3.2 сводного отчета, из-за незначительного спроса, соответственно низкой доходности реализуемого товара, может быть причиной закрытия газетно-журнальных киосков (в том числе, расположенных в отдаленной или труднодоступной местности), с последующим сокращением числа рабочих мест, и, как следствие, отсутствием в определенных районах Костромской области продажи газетно-журнальной продукции.

Для решения этой проблемы разработан данный проект постановления, который позволит расширить спектр предлагаемых к продаже товаров в газетно-журнальных киосках, а также положительно отразиться на рентабельности их деятельности.

2. Проект постановления вносит дополнение в пункт 6 приложения № 3 к Постановлению № 105-а, который утверждает ассортимент сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники на территории Костромской области, подпунктами 13-15 следующего содержания:

«13) безалкогольные напитки в индивидуальной заводской упаковке (при соблюдении соответствующих условий для их хранения и реализации);

14) шоколад и шоколадные батончики в индивидуальной заводской упаковке (при соблюдении соответствующих условий для их хранения и реализации);

15) вафли, печенье в индивидуальной заводской упаковке (при соблюдении соответствующих условий для их хранения и реализации).».

Согласно пункту 7.2 сводного отчета на территории муниципальных районов и городских округов Костромской области функционирует 51 газетно-журнальный киоск, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Оценить уровень доходов или расходов газетно-журнальных киосков, реализующих безалкогольные прохладительные напитки, кондитерские изделия без применения контрольно-кассовой техники на стадии разработки проекта, по данным Разработчика не представляется возможным. Однако, можно предположить, что доход торговой точки будет увеличен, затраты будут состоять в основном из расходов по приобретению данного вида товаров и соблюдения условий для их хранения, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 2 «О введении в действие Санитарных правил» (вместе с «СП 2.3.6.1066-01. 2.3.5. Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.09.2001).

Введение предлагаемого правового регулирования повлияет на конкурентную среду только тех торговых киосков, которые, кроме безалкогольных прохладительных напитков, кондитерских изделий, будут реализовывать и печатную продукцию в виде газет и журналов, доля продажи которых в их товарообороте составляет не менее 50 процентов.

3. Разработчиком были проанализированы аналогичные нормативные правовые акты других регионов Российской Федерации:

Таблица № 1

Субъект Российской Федерации	Установлены товары, соответствующие проекту постановления
Постановление Правительства Ярославской области от 13.05.2009 № 425-п	- Семена подсолнечника, орехи, снеки в индивидуальной упаковке; - Жевательная резинка, конфета; - Леденцы
Постановление администрации Иркутской области от 31.07.2008 № 216-па	Жевательная резинка Газированная и негазированные воды, расфасованные в емкости
Постановление администрации Воронежской области от 30.11.2006 № 983	Жевательная резинка, конфета; Леденцы, шоколад, шоколадные батончики, чай и кофе в герметичной упаковке, чипсы, кукурузные палочки, сухарики, семечки.

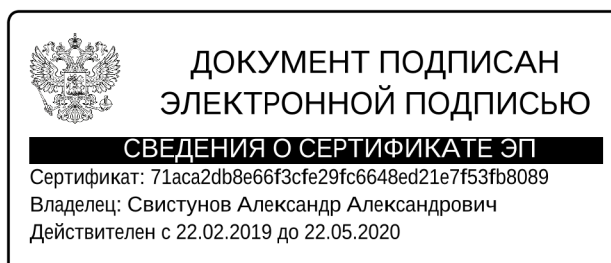
Согласно пункту 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Согласно пункту 16.1 сводного отчета индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей, Разработчиком не определены. Учитывая цели, на которые направлено данное

правовое регулирование, индикативными показателями можно установить увеличение количества газетно-журнальных киосков, реализующих газеты и журналы на бумажные носителях.

Принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреаньчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51