



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента по труду и
социальной защите населения
Костромской области
Дроздник А.В.

19.03.2020 № ПК/1286

на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично. Степень регулирующего воздействия – высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Согласно поручению губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 19.03.2020 года № СС-П-20 департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области в срок до 24 марта 2020 года разработать и представить на подпись проект постановления администрации Костромской области «О компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в 2020 году», в целях реализации части 8 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», пункта 13 части 2 статьи 3 Закона Костромской области от 27 октября 2014 года № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области», то есть срок разработки проекта постановления установлен (с момента разработки до вынесения на заседание администрации) менее 15 календарных дней. Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению излишних, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

Влияние установленных проектом постановления требований для получения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальными предпринимателями, являющимся поставщиками социальных услуг и включенным в реестр

поставщиков социальных услуг, но не участвующими в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, с учетом проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без публичных консультаций по проекту постановления, не представляется возможным. Результаты предоставления субсидий следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16.12.2016 № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78, пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 8 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 887), постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 года № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», пунктом 13 части 2 статьи 3 Закона Костромской области от 27 октября 2014 года № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 575-5-ЗКО) и утверждает:

порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, являющимся поставщиками социальных услуг и включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в 2020 году (далее – Порядок 1);

порядок предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных и

муниципальных учреждений), являющимся поставщиками социальных услуг и включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в 2020 году (далее – Порядок 2).

В соответствии с Законом Костромской области от 23 декабря 2019 года № 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, являющимся поставщиками социальных услуг и включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, предусмотрено 200 тыс. рублей.

Для реализации настоящего постановления потребуется выделение дополнительных финансовых средств из областного бюджета в сумме 300 тыс. рублей, которые будут изысканы в процессе исполнения Закона Костромской области от 23 декабря 2019 года № 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области.

2. При рассмотрении Порядка 1 установлено следующее:

согласно пункту 2 в соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 3 Закона Костромской области № 575-5-ЗКО субсидия предоставляется в целях возмещения затрат юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, являющимся поставщиками социальных услуг и включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, бесплатно либо за частичную плату (далее соответственно – получатель субсидии, получатель социальных услуг).

Пунктом 4 в соответствии подпунктом «г» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 определены критерии отбора получателей субсидий.

Пунктом 5 определяются условия, которым должен соответствовать получатель субсидий:

условия по подпункту 2 пункта 5 в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 887;

условия по подпункту 3 в соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона № 442-ФЗ;

условия по подпунктам 4-7 устанавливаются Разработчиком самостоятельно. На основании его устных пояснений, данные положения введены с целью определения у заявителя наличия условий для качественного оказания социальных услуг, а именно: наличие специалистов, условий,

позволяющих привлекать их к данной работе (величина заработной платы, регулярная выплата и отчисления в соответствующие бюджеты и фонды).

Согласно пункту 6 возмещению подлежат затраты получателя субсидии при получении у него получателем социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, бесплатно либо за частичную плату.

Пункт 7 отражает формулу определения размера субсидии с учетом тарифа на социальную услугу, объема социальной услуги, фактически предоставленной за период, заявленный к возмещению, но не более объема, предусмотренного индивидуальной программой.

Пунктом 9 определены требования по предоставлению документов, подтверждающих соответствие заявителя условиям, отраженным в пункте 5.

В пункте 12 в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 отражены положения, определяющие основание для отказа в предоставлении субсидии.

3. В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления следует, что принятие проекта постановления позволит:

развивать конкуренцию среди поставщиков социальных услуг за счет расширения участия негосударственных организаций социального обслуживания, индивидуальных предпринимателей в предоставлении социальных услуг в сфере социального обслуживания;

обеспечить профилактику очередности на получение социальных услуг в сфере социального обслуживания.

Пунктом 16 проекта постановления в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 устанавливается результат предоставления субсидии.

Едиными показателями результативности для всех поставщиков социальных услуг (получателей субсидии) являются:

обеспечение информационной открытости поставщика социальных услуг (получателя субсидии) согласно требованиям статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

отсутствие обоснованных жалоб, поступивших главному распорядителю как получателю бюджетных средств от получателей социальных услуг. Под обоснованной жалобой понимается жалоба, поступившая главному распорядителю как получателю бюджетных средств, по результатам рассмотрения которой главным распорядителем как получателем бюджетных средств, в порядке, установленном действующим законодательством, подтвердились факты нарушения поставщиком социальных услуг (получателем субсидии) порядка предоставления социальных услуг;

доля граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих услуги и охваченных системой долговременного ухода в общем числе граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих услуги у получателя субсидии в 2020 году должна составить 12%.

4. Пунктом 19 определено, что получатели субсидий представляют главному распорядителю как получателю бюджетных отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, являющимся поставщиками социальных услуг и включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, по форме и в сроки, установленные Соглашением. При этом пунктом 22 установлено, что в случаях установления факта нарушения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и заключенным Соглашением, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, не достижения значений результатов предоставления субсидии, установленных настоящим Порядком и заключенным Соглашением, субсидии подлежат возврату в областной бюджет

Аналогичные положения отражены в Порядке 2.

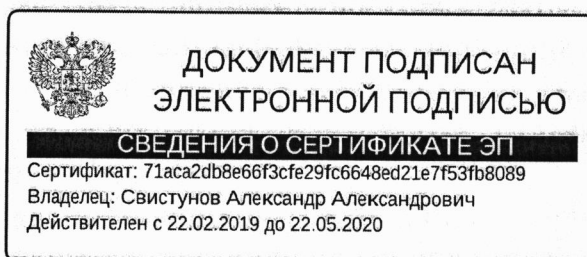
Проектом постановления признаются утратившими силу:

постановление администрации Костромской области от 5 декабря 2014 года № 489-а «О компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в 2015- 2017 годах»;

пункт 4 постановления администрации Костромской области от 14 апреля 2015 года № 147-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

постановление администрации Костромской области от 11 августа 2015 года № 282-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 05.12.2014 № 489-а».

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51