



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

12.03.2020 № ПК/1142

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси» (далее – законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Законопроект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения вторично после существенной доработки. Степень регулирующего воздействия – высокая.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия было установлено, что законопроект не содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области (заключение № ПК/6602 от 26.11.2019г.).

В рамках обсуждения законопроекта поступил отзыв от И.П. Муравьева А.А., который считает, что данное нововведение повлечет повышение затрат

перевозчиков, в связи с чем, повысится уровень нелегальных перевозок и, как следствие, это приведет к ухудшению рынка перевозок в Костроме и Костромской области. Он предлагает повысить качество работы компетентных органов по выявлению нелегальных автомобилей такси. По его мнению, администрация должна за свой счет обеспечивать окраску автомобилей и только при согласовании с хозяином данного транспортного средства.

Разработчик не учел данное замечание, так как, по его мнению:

введение единой цветовой гаммы кузова легкового такси благоприятно отразится на всех участниках перевозочного процесса, в том числе на легальных перевозчиках. В первую очередь это обусловлено тем, что пассажир будет четко осознавать, что предоставленное для перевозки транспортное средство соответствует всем предъявляемым требованиям (имеет разрешения, водитель прошел медицинское освидетельствование, автомобиль предрейсовый техосмотр). Введение данной меры будет наиболее эффективным для пассажиров. В результате активного информирования населения о введении цветовой гаммы кузова легкого такси выбор населения будет сделан в пользу легальных перевозчиков, что приведет к сокращению нелегального сектора в данной сфере.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 38 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия с 06.11.2019г. по 19.11.2019г. проведены дополнительные публичные консультации с органами, организациями и заинтересованными лицами, указанными в пункте 18 данного Порядка, в ходе которых поступили отзывы от Общественной палаты Костромской области, ИП Шаршова А. Ю., ИП Кулиш Д. В.

В своих отзывах участники положительно охарактеризовали законопроект.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке законопроекта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 23.01.2020г. по 29.01.2020г., а также публичные консультации законопроекта и сводного отчета в сроки с 31.01.2020г. по 28.02.2020г.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании и информация о разработке законопроекта разработчиком была направлена в адрес:

департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

КРОО ООО «Деловая Россия»;

Торгово-промышленной палаты;

КРО ООО «ОПОРА РОССИИ».

ИП Кулиш Д.В., И.П. Муравьева, ИП Карабанова Е.В., ИП Замятина А.В., ИП Карантова В.А., ИП Попонина А.А., ИП Рыжова И.И., ИП Хазова А.Г.,

ПО «Строим жизнь», ООО «Руко», ООО «Нижегородское такси».

В рамках обсуждения законопроекта поступил отзыв от индивидуального предпринимателя Д.В. Кулиш, который считает, что предлагаемое правовое регулирование вероятнее всего приведет к частичному снижению нелегальных перевозок.

Возникнут выгоды и преимущества у субъектов легального сектора экономики, что является первым и реальным шагом к снижению на рынке доли нелегального сектора экономики в сфере пассажирских перевозок.

В предлагаемом правовом регулировании положения, затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Поступили также замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова А.С., который считает, что: предлагаемое правовое регулирование не приведет к достижению целей по снижению нелегальных перевозок и увеличению безопасности перевозок, так как установление цветовой гаммы кузова легкового такси не влияет на количество нелегальных перевозчиков в данной сфере и безопасности дорожного движения;

принятие проекта закона приведет к увеличению издержек и затрат субъектов предпринимательской деятельности, связанных с перекраской кузова автомобиля, переоформлением регистрационных документов, а также возникновению ограничений, связанных с обновлением автопарка перевозчика; рассматриваемый проект закона не содержит требований к техническому оснащению легкового такси, которое может повлиять на безопасность пассажиров.

Данное мнение Разработчиком не учтено по следующим причинам:

В первую очередь это обусловлено тем, что в условиях массовой информированности населения об установлении черного и белого цветов кузова, а также соответствующей цветографической схемы у того транспортного средства, которое используется в качестве легкового такси, пассажир будет четко осознавать, что предоставленное для перевозки транспортное средство, соответствует установленным требованиям цветовой гаммы кузова (имеет разрешение на перевозку пассажиров, водитель прошел медицинское освидетельствование, а автомобиль предрейсовый техосмотр) и соответственно, при заказе легкового такси будет делать выбор в сторону автомобилей соответствующих установленному цвету, что приведет к сокращению нелегального сектора в данной сфере.

Принятие законопроекта поможет контролирующим структурам бороться с нелегальными перевозчиками, поскольку у них появиться возможность

различать по визуальному критерию официальное такси от нелегального (разрешение на осуществление перевозок которому не выдавалось) это, в свою очередь, приведет к снижению теневого рынка в сегменте нелегальных перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В случае принятия законопроекта перевозчик понесет дополнительные расходы на приобретение транспортных средств, планируемых для перевозки пассажиров и багажа легковым такси только белого или черного цвета либо на окраску имеющихся транспортных средств в указанные цвета.

Средняя цена по городу:

покраска автомобиля – от 70 тыс. руб.;

оклеивание пленкой – от 80 тыс. руб.;

покрытие кузова автомобиля технологией жидкой резины – от 60 тыс. руб.

Однако, вероятность наступления рисков несущественная, поскольку согласно пункту 1 статьи 2 законопроекта требование, установленное статьей 1 законопроекта применяются с 1 января 2022 года и к транспортным средствам, на которые разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выданы после вступления настоящего проекта закона в силу (не потребуется перекраска или оклейка автомобилей, на которые разрешения были получены ранее).

Это позволит более плавно, в том числе, за счет естественного выбытия автомобилей, перейти на установленную цветовую гамму кузова.

Законопроектом устанавливается цветовая гамма наиболее распространенных и дешевых цветов у автомобилей – черного или белого цвета. Из общего числа действующих на текущую дату разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (1462) 499 получены хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в иных регионах.

С учетом этого, из 963 автомобилей, получивших соответствующее разрешение в департаменте и осуществляющих деятельность на территории Костромской области 23% имеют черную цветовую гамму кузова легкового такси и 21% белую цветовую гамму кузова.

Кроме того следует отметить, что установка цвета кузова легкового такси не наложит существенных затрат на легальных перевозчиков, так как кроме перекраски транспортного средства возможно использование для окраски в белый или черный цвета пленки данного цвета (стоимость порядка 2,8 тыс. рублей, стоимость работ порядка 10,0 тыс. рублей), что фактически (с учетом периода действия разрешения – 5 лет) существенно не отразится на расходах хозяйствующих субъектов.

Предполагается, что предусмотренная законопроектом цветовая гамма кузова легкового такси, а также наличие соответствующей цветографической схемы будут выделять данный автомобиль в транспортном потоке и информировать других участников дорожного движения о необходимости внимательного отношения к данному транспортному средству.

Создание узнаваемого вида общественного транспорта повлияет на мнение граждан, поскольку они будут заранее знать о том, что пользуются услугами официального перевозчика.

На основании этого, возможность влияния на безопасность перевозки пассажиров достаточно велика.

В целях обеспечения дополнительного контроля и пресечения нарушений действующего законодательства в рассматриваемой сфере, еженедельно, на постоянной основе департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области совместно с представителями УГИБДД УМВД России по Костромской области и Управления Федеральной налоговой службы по Костромской области организовано проведение комплексных рейдов транспортных средств в процессе их эксплуатации.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта изучив предложения и замечания, поступившие в ходе публичных консультаций с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Законопроект **не содержит** положения, способствующие возникновению излишних, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, является отсутствие нормативного правового акта, регулирующего деятельность предприятий, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих платную перевозку пассажиров легковым автомобильным транспортом, устанавливающий обязательные требования к внешнему виду и оснащению легкового такси. Основанием для разработки проекта нормативного правового акта было поручение заместителя губернатора Костромской области Ю.В. Макова в соответствии с протоколом заседания областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 5 июля 2019 года № ЮМ-5-60пр.

Согласно пункту 3.1 сводного отчета в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях обеспечения безопасности перевозок пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам легковое такси должно соответствовать установленным цветовым

гаммам кузова в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства в случае выполнения всеми хозяйствующими субъектами, осуществляемыми данный вид экономической деятельности, требований Федерального законодательства, в том числе с целью дополнительной идентификации легкового такси требований ГОСТа Р 50577-2018, согласно которому предусмотрено требование об установлении регистрационных знаков – 1Б (желтого цвета) на легковые такси.

Однако приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 августа 2013 года № 533-ст «Об утверждении изменения к национальному стандарту» требование по установлению регистрационных знаков «желтого» цвета на транспортные средства, используемые в качестве легкового такси, было введено для добровольного применения.

Таким образом, обязать хозяйствующих субъектов, получивших разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, устанавливать на транспортные средства регистрационные знаки «желтого» цвета не представляется возможным.

Учитывая данный факт и в соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ разработан данный законопроект.

2. В соответствии с этой статья 1 законопроекта устанавливает требование к цветовой гамме кузова легковых такси белого и черного цвета полосы желтого цвета, размещенной по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон, шириной от 15 до 25 сантиметров, имеющей светоотражающие свойства и композицию из черных и белых квадратов, расположенных в шахматном порядке.

Согласно пункту 5 сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является:

1) Идентификация легкового такси.

Установление цветовой гаммы такси благоприятно отразится на легальных перевозчиках в связи с тем, что у пассажиров будет четкое осознание, что данный автомобиль соответствует требованиям безопасности перевозок (имеет разрешение, водитель прошел медицинское освидетельствование, а автомобиль предрейсовый техосмотр) и, соответственно, пассажиры будут делать выбор в пользу легальных перевозчиков, что приведет к сокращению нелегального сектора;

2) Повышение безопасности при осуществлении перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

При условиях массовой информированности населения о том, что у транспортного средства, которое используется в качестве легкового такси черного и белого цветов кузова, выполнены все требования законодательства в сфере перевозок легковым такси и имеется соответствующее разрешение на данный вид деятельности.

Информирование заинтересованных лиц будет осуществляться через:

взаимодействие с информационно-аналитическим управлением администрации Костромской области, путем размещения информации в областных СМИ, радио, телевидение;

размещение информации о внедрении предлагаемого правового регулирования на официальном сайте департамента;

организации рабочих встреч и совещаний с представителями заинтересованных хозяйствующих субъектов.

3) Создание узнаваемого вида общественного транспорта.

Установление цветовой гаммы такси поможет контролирующим структурам бороться с нелегальными перевозчиками, поскольку у них появится возможность различать по визуальному критерию официальное такси от нелегального (разрешение на осуществление перевозок которому не выдавалось) это, в свою очередь, приведет к снижению теневого рынка в сегменте нелегальных перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является осуществление физическими лицами и организациями на территории Костромской области нелегальных перевозок пассажиров и багажа, увеличивает риск причинения вреда пассажирам и снижает общий уровень оказания услуг. Так, в ходе неоднократных встреч с хозяйствующими субъектами, осуществляющими данный вид экономической деятельности, отмечалось, что в Костромской области порядка 30-50% перевозчиков являются «нелегальными».

3. В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Следовательно, деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области может осуществлять любой хозяйствующий субъект, получивший разрешение в департаменте. В соответствии с порядком ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 31.08.2011 № 319-а, департамент является уполномоченным органом по ведению реестра выданных разрешений. В данном реестре указывается адрес места нахождения юридического лица и адрес места жительства индивидуального предпринимателя.

4. Согласно пункту 3.3 сводного отчета проработка вопроса установления цветовой гаммы такси осуществлялась во взаимодействии с иными исполнительными органами государственной власти и заинтересованными хозяйствующими субъектами, с учетом возникающих отзывов и замечаний на указанный законопроект.

Из общего числа действующих на текущую дату разрешений (1462) 499 получены хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в иных регионах.

С учетом этого, из 963 автомобилей, получивших соответствующее разрешение и осуществляющих деятельность на территории Костромской области 23% имеют черную цветовую гамму кузова легкового такси и 21% белую цветовую гамму кузова.

224- имеют черную цветовую гамму кузова,

202- имеют белую цветовую гамму кузова,

182- имеют серую цветовую гамму кузова,

3- имеют желтую цветовую гамму кузова,

96- серебристый и его оттенки,

76- бежевый и его оттенки,

74-красный и его оттенки,

67-зеленый и его оттенки,

24-коричневый и его оттенки,

15-иная.

В связи с этим, впоследствии, было принято решение об установлении цветовой гаммы самых распространенных цветов у автомобилей с действующими разрешениями – то есть черного или белого цвета, и департаментом был разработан соответствующий законопроект.

Однако в соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова (пункт 3 раздела II протокола заседания администрации Костромской области от 20 января 2020 года № 1: «3. ДТ и ДХ Костромской области в срок до 21 января 2020 года доработать проект закона) законопроект доработан, и его новая редакция предусматривает дополнительные требования в части размещения на боковых поверхностях кузова легкового такси черного или белого цвета цветографической схемы определенного размера и цветовой композиции.

5. Разработчиком были проанализированы аналогичные нормативные правовые акты других регионов Российской Федерации:

Таблица № 1

Субъект Российской Федерации	Установленная цветовая гамма кузова легкового такси
Закон Московской области от 27.12.2005 № 268/2005-ОЗ (ред. от 15.11.2019) «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 14.12.2005 N 3/162-П)	Белый
Закон Калужской области от 26.09.2018 № 375-ОЗ «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси» (принят постановлением Законодательного Собрания Калужской области от 19.09.2018 № 718)	Белая, серебристая, желтая,
Закон Республики Мордовии от 18.10.2011 № 69-З (ред. от 29.09.2017) «О правовом регулировании деятельности по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси на	Белый, желтый и их оттенки

территории Республики Мордовии» (принят ГС РМ 12.10.2011)	
Закон Астраханской области от 19.11.2014 № 76/2014-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Астраханской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Астраханской области» (принят Думой Астраханской области 11.11.2014)	Белая, серая, бежевая
Областной закон Ростовской области от 18.11.2011 № 728-ЗС (ред. от 22.02.2018) «О регулировании отдельных отношений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ростовской области» (принят ЗС РО 10.11.2011).	Белый, желтый
Закон Республики Адыгея от 29.12.2011 № 69 (ред. от 27.12.2013) «О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» (принят ГС - Хасэ РА 28.12.2011)	Белая, серебристая
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.05.2018 № 355 «О проекте закона Санкт-Петербурга «О регулировании отдельных вопросов организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Санкт-Петербурга и о внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О детальном описании официальных символов Санкт-Петербурга и порядке их использования»	Белая
Закон Краснодарского края от 27.03.2007 № 1217-КЗ (ред. от 05.05.2019) «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Краснодарском крае» (принят ЗС КК 20.03.2007)	Белый, желтый
Закон Вологодской области от 12.05.2015 № 3662-ОЗ (ред. от 11.01.2018) «О регулировании отдельных вопросов организации транспортного обслуживания населения Вологодской области легковым такси» (принят Постановлением ЗС Вологодской области от 22.04.2015 № 277)	Белый, черный, жёлтый,
Закон Республики Татарстан от 10.10.2011 № 77-ЗРТ (ред. от 20.07.2012) «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан» (принят ГС РТ 15.09.2011)	Белый, жёлтый,
Закон Тверской области от 28.12.2011 № 89-ЗО (ред. от 10.12.2018) «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» (принят Законодательным Собранием Тверской области 22.12.2011)	Белый, жёлтый

Как видно из анализа, что во всех 11 субъектах РФ требованием к кузову легкового такси установлены один и более цветов. Во всех присутствует белый цвет, который также устанавливает законопроект.

6. Согласно устной информации хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории г. Костромы:

средняя суточная выручка от работы 1 единицы легкой автомашины составляет от 500 до 1500 руб. в будний день в зависимости от периода в месяце. В выходные и праздничные дни среднесуточная выручка увеличивается на 300-500 руб.. Среднемесячная выручка 45 000 руб.;

среднемесячные расходы на техобслуживание и ремонт порядка 14 000 руб.;

среднесуточные расходы на получение заказов от службы заказа такси – 200 руб., на топливо, при условии работы двигателя транспортного средства на бензине Аи-92- 500-700 руб.

Итого сумма данных видов расходов в месяц при 15 рабочих днях составляет 12000 руб. (800 руб.*15дн.);

Среднемесячный доход составляет 19000 руб.

Согласно пункту 11 сводного отчета затраты хозяйствующих субъектов по изменению цвета автомобиля, отличного от установленного законопроектom для осуществления деятельности по перевозке пассажиров в качестве такси составят:

покраска автомобиля - от 70 тыс. руб.;

оклеивание пленкой - от 80 тыс. руб.;

покрытие кузова автомобиля технологией жидкой резины - от 60 тыс. руб..

Кроме того следует отметить, что установка цвета кузова легкового такси не наложит существенных затрат на легальных перевозчиков, так как кроме перекраски транспортного средства возможно использование для окраски в белый или черный цвета пленки данного цвета (стоимость порядка 2,8 тыс. рублей, стоимость работ порядка 10,0 тыс. рублей), что фактически (с учетом периода действия разрешения – 5 лет) существенно не отразится на расходах хозяйствующих субъектов.

На основании данной информации можно сделать вывод, что принятие законопроекта приводит к увеличению издержек и затрат, связанных с перекраской кузова автомобиля, переоформлением регистрационных документов у субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, цвет автомашины, у которых не соответствует предусмотренному нормативным правовым актом.

Однако, несмотря на то, что затраты, которые необходимо произвести, с учетом требований, установленных статьей 1 законопроекта, для перевозчика существенны, но они разовые, и с учетом положений, установленных статьей 2 законопроекта:

на территории Костромской области законопроект применяется, начиная с 1 января 2022 года;

не применяется к лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и получившим до 1 января 2021 года разрешение на осуществление такой деятельности, до истечения срока действия данного разрешения, либо прекращения действия разрешения, либо до вступления в силу законного решения суда об отзыве (аннулировании) разрешения;

разрешения, полученные с 1 января 2021 года, действуют на территории Костромской области до 31 января 2021 года включительно, могут быть компенсированы.

Кроме того, нормы Закона, применяемые с 1 января 2022 года к транспортным средствам, на которые разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выданы после

вступления законопроекта в силу (не потребуется перекраска или оклейка автомобилей, на которые разрешения были получены ранее). Это позволит более плавно, в том числе, за счет естественного выбытия автомобилей, перейти на установленную данным законом цветовую гамму кузова.

4. По информации Разработчика контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими данный вид экономической деятельности, установленных требований к легковым такси, водителям легковых такси и обязанностей при осуществлении своей деятельности в соответствии с Законом Костромской области от 17 ноября 2012 года № 138-5-ЗКО «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» осуществляется в рамках плановых и внеплановых проверок, согласованных с прокуратурой Костромской области в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях обеспечения дополнительного контроля и пресечения нарушений действующего законодательства Разработчиком планируется проведение совместных рейдов с участием заинтересованных структур и ведомств.

Количество выявленных случаев осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси без соответствующего разрешения за 2017-2019 годы (с разбивкой по годам) составляет:

2017 год – 14 случаев;

2018 год – 8 случаев;

2019 год – 10 случаев.

3. Основной проблемой при оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси является отсутствие регламентации деятельности служб заказа легкового такси и отсутствие ответственности за передачу информации о заказах лицам, не имеющим соответствующего разрешения. В настоящее время службы заказа легкового такси для исполнения заказов привлекают автомобили, не имеющие разрешения.

Решение данной проблемы Разработчик видит следующим образом:

при условиях массовой информированности населения о наличии черного и белого цветов кузова у того транспортного средства, которое используется в качестве легкового такси, и у которого, соответственно, выполнены требования законодательства в сфере перевозок легковым такси и имеется соответствующее разрешение на данный вид деятельности, пассажиры при заказе легкового такси через службы заказа легкового такси будут делать выбор в пользу легальных перевозчиков;

регулирование деятельности служб заказа легкового такси возможно в случае принятия проекта федерального закона № 864881-7 «О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов

Российской Федерации», который предусматривает законодательное закрепление понятия «служба заказа легкового такси», а также требования, предъявляемые к данным службам, в том числе при передаче заказов водителям легкового такси, имеющим разрешение на перевозку и ответственность за нарушение указанных требований.

4. Согласно пункту 12 сводного отчета разработчик при принятии законопроекта существенных рисков не усматривает. Однако, при предварительном анализе выявлены основные негативные последствия, которые могут возникнуть у субъектов предпринимательской деятельности, связанных с дополнительными расходами в части затрат на обеспечение (формирование и поддержание) надлежащего внешнего вида (цветовой гаммы кузова) такси и его оснащение, что, в свою очередь может привести к неблагоприятным последствиям, как например: вероятное увеличение стоимости перевозок с взаимобратным уменьшением объема перевозок.

Несмотря на то, что Разработчиком предусмотрены мероприятия по информированию населения, Уполномоченный орган считает, что существует риск о неосведомленности большого числа жителей Костромской области о положениях законопроекта, так как данный вид транспорта не является для них ежедневным.

Разработчиком не проанализирована потребность легального легкового автотранспорта на момент принятия законопроекта. Существует риск, что данного легкового транспорта будет не достаточно для удовлетворения потребностей населения, и заказчики (агрегаторы) будут продолжать привлекать нелегальный транспорт к перевозке пассажиров. При этом стоимость проезда будет меньше.

5. Разработчиком в разделе 13.2 сводного отчета отражен метод контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, путем внесения изменения в КоАП РФ, в части увеличения размера административного штрафа. Однако данный метод не будет эффективным, так как внесение изменений в федеральный нормативный правовой акт является продолжительным.

6. В разделе 15 сводного отчета индикативным показателем оценки достижения заявленных целей регулирования определено количество идентифицированных автомобилей, а также количество выявленных «нелегальных» перевозчиков.

Так как задачей данного законопроекта является уменьшение нелегального легкового такси, занимающегося перевозкой пассажиров, то еще одним из индикативных показателей рекомендуем установить увеличение количества разрешений на официальную деятельность легковым такси.

Принятие законопроекта не потребует средств областного бюджета.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 71aca2db8e66f3cfe29fc6648ed21e7f53fb8089

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 22.02.2019 до 22.05.2020

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51