



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

27.02.2020 № ПК/972

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 11.11.2019 № 16-н» (далее – проект приказа).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Степень регулирующего воздействия - средняя, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что проект приказа направлен впервые. При подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 28.01.2020г. по 03.02.2020г., а также публичные консультации проекта приказа и сводного отчета в сроки с 05.02.2020г. по 18.02.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект приказа и сводный отчет по проекту приказа были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ООО «Костромское ПАТП № 2»;

ООО «Барс – Профи»;

ООО «Автотранспортное предприятие»;

ООО «Солигаличское ТЭП»;

ИП Горбонос В.И.;

ИП Дадашеву К.З.

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений по проекту приказа не поступило.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

Проект приказа **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для участников открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений

приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Рассматриваемый проект приказа вносит изменения в приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 11.11.2019 № 16-н «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области по нерегулируемым тарифам и шкалы для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области по нерегулируемым тарифам» (далее – Приказ № 16-н).

Согласно заключению об оценке регулирующего воздействия № ПК/6643 от 27.11.2019 года по проекту Приказа № 16-н было установлено, что данное правовое регулирование содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности – участников открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области по нерегулируемым тарифам в части:

установления пунктами 6 и 7 шкалы для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области (далее – Шкала для оценки критериев) иных дополнительных критериев оценки победителей открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Костромской области по нерегулируемым тарифам, не предусмотренных частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ);

установления пунктом 5 Шкалы для оценки критериев оценки возраста транспортных средств, предлагаемых участником конкурса для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на дату размещения извещения, предлагается включить пункт 3 Шкалы для оценки критериев, как показатель, влияющий на качество перевозок.

Разработчиком проект данного приказа был принят 11 ноября 2019 года за № 16-н без учета замечаний и предложений, отраженных в заключении об оценке регулирующего воздействия.

Следствием принятия данного нормативного правового акта явилась жалоба ООО «Респект» на действия департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области на конкурсную документацию (извещение №8 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом №102 «Кострома-Никольское», №115 «Кострома-Красное», №117 «Кострома-Судиславль», №118 «Кострома-Подольское», №393 «Солнечный-Никольское» по нерегулируемым тарифам на территории Костромской области) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области, которое в соответствии с решением № 044/01/18.1-399/2019 признало данную жалобу обоснованной, а также в Арбитражный суд Костромской области, который в соответствии с решением от 17.02.2020г. (дело № А31-16765/2019), решения конкурсной комиссии департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, указанные в протоколе № 3-3 от 23.08.2019 об отклонении заявки ООО «Респект» и признании несостоявшимся открытого конкурса, о повторном проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом признал незаконными.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области в своем решении указывает аналогичные замечания, которые ранее были отражены в заключении об оценке регулирующего воздействия.

На основании данных замечаний, с учетом того, что перечень критериев, определенных частью 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ является закрытым, расширительному толкованию подлежит только критерий характеристики транспортных средств, влияющий на качество перевозок, включение критериев по пунктам 5, 6 и 7 Шкалы для оценки критериев является необоснованным.

2. Разработчиком разработан данный проект приказа, которым Шкала для оценки критериев, приведена в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ, и исключены пункты, устанавливающие дополнительные критерии:

пункт 5, определяющий такой критерий как возраст транспортных средств, предлагаемых участником конкурса для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на дату размещения извещения;

пункт 6, определяющий такой критерий как наличие нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества лицензионных требований в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

пункт 7, определяющий такой критерий как наличие справки, выданной участнику конкурса соответствующим организатором перевозок о нарушениях (отсутствии нарушений) в осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа в соответствии с заключенными контрактами, договорами и выданными свидетельствами об осуществлении регулярных перевозок за последние 3 (три) года, предшествующие дате размещения извещения.

3. Проектом приказа исключен критерий пункта 3.9 Шкалы для оценки критериев «оборудование транспортного средства глобальной спутниковой навигационной системой с обеспечением трансляции мониторинговой информации в Региональную навигационно - информационную систему Костромской области». Данное исключение произведено по причине того, что претенденты, которые на момент подачи заявки не оказывают услуги перевозки

пассажирам, не нуждаются в услугах навигационной деятельности. Обязанность заключения договора по навигационной деятельности возникает перед началом оказания услуг по перевозке пассажиров для ежедневной передачи информации от установленного на транспортном средстве оборудования. Комиссия Костромского УФАС России в своем решении отражает, что данный критерий не является влияющим на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок. Данный критерий ограничивает количество участников.

4. Проектом приказа в пункт 3 Шкалы для оценки критериев добавлен подпункт, устанавливающий такой критерий, как оборудование транспортного средства видеорегистратором. По устному разъяснению Разработчика данный критерий влияет на качество перевозок характеристики транспортных средств. Наличие данного прибора позволит контролировать дорожно-транспортные происшествия, которые могут произойти в ходе перевозки пассажиров, а также контроль выполнения водителем установленного маршрута.

5. Проектом приказа в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 220-ФЗ внесены изменения в абзац третий пункта 13 Приказа 16-н, где срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе, который должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе изменяется с «не менее чем десяти рабочих дней» на «не менее чем двадцать рабочих дней».

6. Разработчиком в пункте 4 сводного отчета приведены примеры в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации, при этом анализ их отсутствует.

Ранее Уполномоченным органом согласно заключению об оценке регулирующего воздействия по проекту приказа от 27.11.2019 г. был проведен анализ по аналогичным нормативным правовым актам, принятым в: Пензенской области, Чувашской Республике, Республике Марий Эл, Ленинградской области, Ненецком автономном округе, Омской области.

Так, в Республике Марий Эл, Чувашской Республике, Пензенской области шкалой оценки критериев не предусмотрены такие критерии, как возраст транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок.

Кроме того, у всех рассматриваемых субъектов РФ отсутствуют критерии, которые исключаются проектом приказа:

нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества лицензионных требований в течение года, предшествующего дате размещения извещения, где присваивается 50 баллов из 100 (п.6 Шкалы для оценки критериев);

справка, выданная участнику конкурса соответствующим организатором перевозок, о нарушениях (отсутствии нарушений) в осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа в соответствии с заключенными контрактами,

договорами и выданными свидетельствами об осуществлении регулярных перевозок за последние 3 (три) года, предшествующие дате размещения извещения, где присваивается 50 баллов из 100 (п.7 Шкалы для оценки критериев), установленные рассматриваемым актом.

7. Учитывая, что Разработчиком информация по оценке расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей не представлена, оценить влияние данного акта на ведение предпринимательской деятельности перевозчиков и социальный эффект в полном объеме не представляется возможным.

7. Разработчиком в разделе 15 сводного отчета определены индикаторы достижения целей, которые были рекомендованы в заключении об оценке регулирующего воздействия по проекту Приказа № 16-н, а именно:

количество объявленных конкурсов;

количество поданных претендентами заявок на участие в конкурсе;

количество допущенных на участие в конкурсе претендентов;

количество лотов, выставленных на конкурс;

количество заседаний комиссии;

количество победителей по лотам;

количество конкурсов, признанных несостоявшимися;

количество выданных свидетельств и карт маршрутов на осуществление перевозок (заключенных договоров (контрактов));

8. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Согласно пункту 14 сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются.

Принятие проекта приказа не потребует средств областного бюджета.

9. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для предоставления участником открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом, при условии наличия установленного оборудования, требуемого по пункту 3 Шкалы для оценки критериев.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих при подготовке и оформлении пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 24 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 28527 рублей (данные сайта Костромастат за июль 2019 года) <https://kostroma.gks.ru>:

162 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет $28527 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$;

составят 3890 рубля (162руб.*24 ч.)

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4160 рублей (3890+270).

Приложение на 5 листах, в 1 экз.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51