



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

И.о. директора
департамент государственного
регулирующего цен и тарифов
Костромской области
Смирнову А.Н.

20.02.2020 № ПК/823

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - средняя, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что проект постановления направлен впервые. При подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 16.01.2020г. по 22.01.2020г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 24.01.2020г. по 06.02.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту постановления были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Костромагазресурс»;

Департамент финансов Костромской области.

В ходе публичных консультаций поступили замечаний и предложений от:

ООО «Костромагазресурс» (вх. № 0-59 от 20.01.2020г. и № 0-228 от 04.02.2020г.);

Общественной палаты Костромской области (вх. 0-64 от 20.01.2020г. и № А-261 от 05.02.2020г.);

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области и его аппарат (вх. № 0-82 от 22.01.2020г.), которые поддерживают принятие данное нормативное правовое регулирование.

Были получены замечания от департамента финансов Костромской области о не соответствии проекта постановления требованиям постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887), в части:

отсутствия положений устанавливающих результаты предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения указанных результатов; требований к отчетности;

заключения дополнительного соглашений к Соглашению, в том числе дополнительное соглашение о расторжении Соглашения в соответствии с формами, утвержденными департаментом финансов Костромской области;

уточнения сроков возврата субсидии в областной бюджет.

Разработчиком проведена доработка проекта постановления согласно полученным замечаниям, и доработанный проект постановления размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно. Проект постановления **не содержит** положения, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам в 2018-2020 годах» (далее – Постановление № 238-а) и разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», Приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» (далее – Методика расчета № 1072/19), Законом Костромской области от 23.12.2019 № 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в связи с внесением изменений в Методику расчета № 1072/19 в части:

определения принципа затрат на приобретение сжиженного газа по нерегулируемой оптовой цене, которые в полном объеме включаются в расчет экономически обоснованных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения;

в соответствии с п. 12 Методики расчета № 1072/19 расширена дифференциация розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд

населения, в соответствии с чем, розничные цены на сжиженный газ установлены по следующим направлениям реализации газа:

реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;

реализация сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки).

Согласно пункту 3.1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является то, что реализация сжиженного газа является регулируемым видом деятельности. Экономически обоснованные цены на реализацию сжиженного газа населению Костромской области значительно выше (в 2 раза) регулируемых, которые устанавливаются для населения в рамках прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В этой связи у газоснабжающей организации образуются недополученные доходы по регулируемому виду деятельности.

Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативными эффектами, возникающим в связи с наличием проблемы являются:

перебои в поставках сжиженного газа населению Костромской области;
социальная напряженность в регионе;
дополнительная финансовая нагрузка на областной бюджет.

В целях бесперебойной реализации сжиженного газа населению проектом постановления предлагается возмещать недополученный доход газоснабжающей организации в виде субсидии из бюджета Костромской области, определяемой как разница между экономически обоснованной необходимой валовой выручкой на реализацию сжиженного газа и начисленной выручкой от реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд по регулируемым розничным ценам.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства в связи с тем, что рост розничных цен на сжиженный газ ограничен индексами согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Согласно пункту 10 сводного отчета проектом постановления вносятся следующие изменения:

1) Субсидии газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам предусматриваются в областном бюджете ежегодно, в связи с чем, в Постановлении № 238-а периоды (годы) предоставления субсидии исключены.

2) Сокращен перечень документов, предоставляемых для получения субсидии.

Исключается абзац второй и абзац шестнадцатый пункта 7 Постановления № 238-а, которыми ранее устанавливалось:

в случае если газоснабжающие организации представляли заявление без учета возмещения недополученных доходов от покупки сжиженного газа по биржевой (нерегулируемой) цене до 30 июня 2019 года они направляют повторное заявление;

в случае если заявление направляется повторно по форме согласно приложению N 3 к настоящему Порядку, то в адрес главного распорядителя как получателя бюджетных средств представляются документы, указанные в подпунктах 1, 4, 12 настоящего пункта.

3) Пунктом 6 проекта постановления скорректирована формула расчета размера субсидии, предоставляемой из областного бюджета газоснабжающей организации на компенсацию недополученных доходов от реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам, которая определяется как разница между экономически обоснованным объемом затрат на реализацию сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок и реализацию сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки), и выручкой, полученной от реализации сжиженного газа населению по регулируемым розничным ценам, утвержденным постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 19.12.2019 № 19/412 «Об утверждении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый ООО «Костромагазресурс» населению Костромской области для бытовых нужд, на 2020 год».

4) Внесены изменения в абзац третий подпункта 5 пункта 5 Постановления № 238-а в целях приведения его в соответствие с абзацем четвертым подпункта «е» пункта 4 Постановления № 887;

5) На основании замечаний департамента финансов Костромской области Разработчиком внесены изменения:

в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Постановления № 887 пункт 12 Постановление № 328-а дополнен абзацем следующего содержания «В случае необходимости заключается дополнительное соглашение к Соглашению, в том числе дополнительное соглашение о расторжении Соглашения в соответствии с типовыми формами, утвержденными департаментом финансов Костромской области»;

по пункту 17 Постановления № 238-а уточнены сроки возврата субсидии в областной бюджет, а именно:

на основании письменного требования главного распорядителя как получателя бюджетных средств – в течение 10 рабочих дней со дня получения соответствующего требования;

на основании представления и (или) предписания департамента финансового контроля Костромской области – в сроки, установленные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Постановления № 887 проектом постановления вводится дополнительный пункт 14.1, который определяет обязанность получателя субсидии в получении результата по ее предоставлению, которым является уровень бесперебойной поставки сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам, достигнутый в отчетном году, и значение которого установлено в Соглашении;

в соответствии с пунктом 5 Постановления № 887 включена глава 2.1. «Требования к отчетности».

3. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц (газоснабжающих организаций), органов исполнительной власти и неопределенного круга лиц (население). Количественная оценка участников отношений не представляется возможным.

4. Плановый объем субсидии на компенсацию недополученных доходов от реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд составляет 30,0 млн. рублей (расчет представлен в таблице № 1):

Таблица № 1

Наименование	2020 год (год)		
	Всего	Реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок	Реализация сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки)
Выручка, рублей тыс.	26 459,64	25 591,70	867,94
Расходы, рублей тыс.	56 461,07	54 611,59	1 849,48
Финансовый результат, рублей тыс.	- 30 001,43	-29 019,89	- 981,54

5. Согласно пункту 8.3 сводного отчета применение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

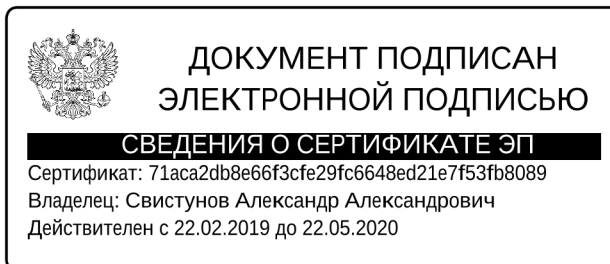
Принятие проекта постановления обеспечит безубыточную работу газоснабжающей организации по реализации сжиженного газа, а также надежное и бесперебойное газоснабжение населения Костромской области.

Принятие проекта постановления потребует внесения изменений:

1) в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части увеличения бюджетных ассигнований на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области для бытовых нужд в размере 2,6 млн. рублей ($30,0 - 27,4 = 2,6$);

2) в постановление администрации Костромской области от 26.03.2014 № 87-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Костромской области».

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреичева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51