



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

18.02.2016 № ПК/499
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» (далее – законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что законопроект направлен впервые. При подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 02.12.2019г. по 06.12.2019г., а также публичные консультации законопроекта и сводного отчета в сроки с 12.12.2019г. по 16.01.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, законопроект и сводный отчет по законопроекту были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ИП Замятину А.В.;

ИП Хазову А.Г.;

ИП Карabanову Е. В.;

ИП Кулиш Д.В.;

ИП Исакову М.С.;

ИП Муравьеву А.А.;

ИП Рьжову И.И.;

ПО «Строим жизнь»;

ООО «Нижегородское такси».

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений по законопроекту не поступило.

В соответствии с пунктом 38 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом с 31.01.2020г. по 13.02.2020г. были проведены дополнительные публичные консультации по данному законопроекту. Сводка предложений прилагается к настоящему Заключению.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, и

полученных замечаний в ходе проведения дополнительных публичных консультаций сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно. Однако законопроект **содержит** положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в части:

отсутствия взаимосвязи изменения категории риска с пересчётом баллов по изменившимся показателям K_1 и K_2 , по пунктам 4 и 5 Критерий отнесения деятельности субъектов регионального государственного контроля к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, отраженных в приложении к настоящему законопроекту (далее – Критерии);

а также отсутствие изменения категории риска сразу на несколько уровней.

Разработчику предлагается предусмотреть возможность изменения категории риска более чем на один уровень выше либо ниже присвоенной категории при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Применение риск - ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси к определенной категории риска, классу опасности, согласно перечню видов регионального государственного контроля (надзора), утвержденному приказом департамента экономического развития Костромской области от 28.06.2017 № 54 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Костромской области, уполномоченных на их осуществление» (далее – Приказ № 54), основано на выполнении пункта 3.1 раздела 3 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах РФ», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017

№ 147-р «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее - целевые модели). В соответствии с данным пунктом составление плана проверок должно проводиться на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с этим законопроект вносит изменение в статью 3 Закона Костромской области от 17 ноября 2011 года № 138-5-ЗКО «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» (далее – Закон Костромской области № 138-5-ЗКО), дополнив ее частью 2.1, которая устанавливает, что региональный государственный контроль осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси к определенной категории риска, классу опасности.

2. Перечень категорий риска или классов опасности и критерии отнесения к ним объектов государственного контроля (надзора) устанавливаемые законопроектом в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности») (далее – Постановление Правительства № 806) основываются на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа государственного контроля (надзора), позволяющем соблюдать установленную периодичность плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Законопроект устанавливает Критерии, которые на основании предоставленной Разработчиком информации (исх. № 01/636 от 30.01.2020г.), состоят из суммы показателей:

К₁ - критерия тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований исходя из количества у субъекта регионального государственного контроля действующих разрешений на осуществление предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области (далее - разрешение), количество баллов по которому определяется в зависимости от количества выданных разрешений на осуществление деятельности, так как с

увеличением количества разрешений, и как следствие, увеличение у субъекта количества автомобилей, осуществляющих перевозку пассажиров легковым такси, возрастает вероятность увеличения у субъекта в целом количества возможных нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси;

K_2 - критерия вероятности несоблюдения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, определяемый из суммарного количества баллов исходя из условий соблюдения требований в соответствии со статьей 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к перевозчикам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, основываются на обеспечении, в первую очередь, безопасности жизни и здоровья пассажиров при осуществлении перевозки, в связи с чем, в показатель K_2 включены последствия нарушений обязательных требований, влияющие на безопасность перевозки пассажиров: вынесенное предостережение, наличие нарушений обязательных требований, наличие административных правонарушений, неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений, и так далее, с присвоением каждому определенного количества баллов.

3. Пунктами 4 и 5 Критериев установлено, что деятельность субъектов регионального государственного контроля, отнесенная к определенной категории риска, подлежит отнесению к категории риска на один уровень ниже присвоенной при изменении значения показателя K_1 и (или) отсутствии одного или нескольких из условий, указанных в подпунктах 1 - 7 пункта 1 настоящих критериев и применяемых для расчета показателя K_2 , выявленных уполномоченным органом при осуществлении регионального государственного контроля, и на один уровень выше присвоенной при изменении значения показателя K_1 и (или) наличии одного или нескольких из условий, указанных в подпунктах 1 - 7 пункта 1 настоящих критериев и применяемых для расчета показателя K_2 , выявленных уполномоченным органом при осуществлении регионального государственного контроля.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области изменение категории риска субъекта регионального государственного контроля, согласно пунктам 4, 5 рассматриваемого законопроекта, содержащее условия изменения лишь на один уровень ниже или выше уже присвоенной, содержит условие, затрудняющее осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Изменение категории риска не связано с пересчётом баллов по изменившимся показателям K_1 и K_2 . При устанавливаемых условиях не

представляется возможным изменение сразу на несколько уровней (например в случае уменьшения количества разрешений с 70 до 15).

Поэтому Разработчику предлагается предусмотреть возможность изменения категории риска более чем на один уровень выше либо ниже присвоенной категории при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля.

2. Согласно пункту 7.2 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы перевозчиков легкового такси - 524 субъектов предпринимательской деятельности, из них: 30 - юридические лица 494 - индивидуальные предприниматели, департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области – как органа исполнительной власти, осуществляющего региональный государственный контроль.

3. Разработчиком был проведен анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

Было установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты:

Регион	Реквизиты НПА
Свердловская область	Постановление Правительства Свердловской области от 29 января 2019 года № 52-ПП «Об утверждении положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»;
Кемеровской области	Постановление коллегии администрации Кемеровской области от 1 августа 2012 года № 323 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Кемеровской области»;
Пермского края	Постановление Правительства Пермского края от 13 ноября 2019 года № 824-п «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края, критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края, к определенной категории риска»

В нормативном правовом акте Пермского края в отличие от предлагаемого законопроектом, отражена периодичность проведения плановых проверок субъектов регионального государственного контроля в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска.

В нормативном правовом акте Кемеровской области отнесение деятельности организации, к категории риска, зависит в основном от наличии одного из следующих условий: вступление в законную силу в течение 2 лет, предшествующих дню принятия решения об отнесении деятельности

организации к категории риска, решения о назначении административного наказания в отношении водителя эксплуатируемого организацией транспортного средства за совершение административного правонарушения, предусмотренного определенными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

4. Согласно пункту 8.3 сводного отчета применение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для предоставления перевозчиком пассажиров и багажа легковым такси при осуществлении государственного контроля с применением риск-ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг к определенной категории риска, классу опасности.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих при подготовке и оформлении пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 24 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 28527 рублей (данные сайта Костромастат за июль 2019 года) <https://kostroma.gks.ru>:

162 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет $28527 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$;

составят 3890 рубля (162руб.*24 ч.)

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4160 рублей (3890+270).

6. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Контроль эффективности избранного способа достижения целей регулирования, согласно пункту 13.2 сводного отчета, Разработчик не установил.

Принятие законопроекта не потребует средств областного бюджета.

Приложение: Справка о результатах проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта на 3 листах, в 1 экз.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«18» 02 2020 г.

СПРАВКА

о результатах проведения публичных консультаций
в отношении проекта нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 3 порядка проведения публичных консультаций департаментом экономического развития Костромской области с 31 января 2020 года по 13 февраля 2020 года

(наименование уполномоченного органа)

проведены публичные консультации в отношении проекта закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»

(наименование вида акта и его заголовок)

разработанного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области

(наименование разработчика)

В рамках публичных консультаций проект нормативного правового акта и перечень вопросов были направлены в адрес:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;
2. Торгово-промышленной палаты Костромской области;
3. Костромского регионального отделения «Деловая Россия»;
4. Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;
5. Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
6. Межрегиональной ассоциации перевозчиков;
7. Некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области»;
8. Общественной палаты Костромской области;
9. Союза Строителей Костромской области;
10. ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет»;
11. ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия»;
12. ОО «Костромское областное общество защиты прав строителей»;
13. ОО «Костромской областной организации Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса».

При проведении публичных консультаций получены отзывы от:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;
2. Костромское региональное отделение «Деловая Россия»;
3. Некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области».

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в сводной таблице результатов.

**Сводная таблица результатов проведения публичных
консультаций по проекту нормативного правового акта**

N п/п	Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Замечания и предложения	Позиция уполномоченного органа по поступившим замечаниям и предложениям
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области			
1.	Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси к определенной категории риска, классу опасности	<p>Пункты 4, 5 рассматриваемого проекта Закона содержат условия изменения категории риска субъекта регионального государственного контроля; при этом изменение категории риска возможно лишь на один уровень ниже или выше уже присвоенной. Таким образом изменение категории риска не связано с пересчётом баллов по изменившимся показателям К1 и К2 и не представляется возможным изменение категории риска сразу на несколько уровней (например в случае уменьшения количества разрешений с 70 до 15).</p> <p>Считаем, что положения рассматриваемого проекта закона содержат условия затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и предлагаем предусмотреть возможность изменения категории риска более чем на один уровень выше либо ниже присвоенной категории при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля.</p>	Разработчику предлагается учесть данное замечание
Костромское региональное отделение «Деловая Россия»			

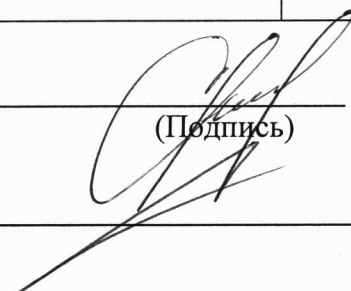
2.	По всему законопроекту	<p>В предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности – отсутствуют.</p> <p>Исполнение положения предлагаемого правового регулирования:</p> <p>не несет существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, при этом повышает качество и безопасность оказываемых услуг;</p> <p>не способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц и не допускает возможность избирательного применения норм;</p> <p>не приводит к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;</p> <p>не приводит к необоснованному росту отдельных видов затрат или появлению новых видов затрат.</p>	Позиция учтена
----	------------------------	--	----------------

**Некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров
Костромской области»**

3.	По всему законопроекту	Замечаний и предложений по законопроекту не имеем	Позиция учтена
----	------------------------	---	----------------

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	3
Общее количество частично учтенных предложений	-
Общее количество неучтенных предложений	-

А.А.Свистунов
(Ф.И.О. руководителя)



(Подпись)

17.02.2020
(Дата)