

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 1 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 14 декабря 2017 года № 106, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 17 июля 2017 года № 265-а «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – Постановление № 265-а).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент по труду и социальной защите населения Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 13 февраля по 13 марта 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия ризлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромского государственного университета», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромской областной организации Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса» а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступил ответ от КРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России» и от ФГБОУ ВО «Костромского государственного университета» об отсутствии замечаний и предложений по Постановлению № 265-а, от остальных объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, замечаний и предложений не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится

регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 02.03.2018 года № 426-05-13. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

В 2011 г. в рамках исполнения поручений Президента РФ о повышении качества и безопасности детского отдыха были разработаны Единые требования к составлению и ведению реестров и типовой форме паспорта организаций отдыха и оздоровления детей и подростков, направленные письмом Минздравсоцразвития России от 18.08.2011 № 18-2/10/1-5182. Основными задачами ведения реестра являются:

1. Обеспечение информационной доступности о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей и организаторов отдыха и оздоровления детей.

2. Систематизация сведений об организациях отдыха и оздоровления детей на территории субъекта РФ.

Настоящее Постановление № 265-а утверждает «Порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее - Порядок) и разработано в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях реализации Закона Костромской области от 10 марта 2009 года № 451-4-ЗКО «Об основах организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области».

Формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - Реестр) осуществляет Департамент.

По данным Департамента проблема, на решение которой направлен нормативно правовой акт является актуальной в настоящее время, так как систематизация организации оздоровления детей является основой организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области для предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям детей в Костромской области по обеспечению отдыха и оздоровления.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно

усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

По информации Департамента, выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, поскольку возложение полномочий по формированию и ведению Реестра на Департамент обеспечивает государственный контроль над указанной сферой предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям детей в Костромской области.

При рассмотрении Порядка, установлено следующее:

В пункте 4 Порядка на основании письма Минздравсоцразвития России от 18.08.2011 № 18-2/10/1-5182 отражены сведения об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащие:

- 1) полное наименование организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с учредительными документами;
- 2) форму собственности организации отдыха детей и их оздоровления;
- 3) информацию об учредителе (собственнике) организации, на базе которой создан лагерь (полное наименование);
- 4) фактический адрес организации отдыха детей и их оздоровления;
- 5) юридический адрес организации отдыха детей и их оздоровления;
- 6) контактные телефоны организации отдыха детей и их оздоровления;
- 7) адрес электронной почты организации отдыха детей и их оздоровления;
- 8) фамилию, имя, отчество руководителя организации отдыха детей и их оздоровления;
- 9) режим работы организации отдыха детей и их оздоровления;
- 10) количество смен в организации отдыха детей и их оздоровления;
- 11) сроки проведения смен в организации отдыха детей и их оздоровления;
- 12) количество мест в смену в организации отдыха детей и их оздоровления;
- 13) возрастную категорию детей, принимаемых в организацию отдыха детей и их оздоровления;
- 14) условия проведения досуга детей в организации отдыха детей и их оздоровления;
- 15) условия для проживания детей в организации отдыха детей и их оздоровления;
- 16) стоимость путевки (либо 1 дня пребывания) в организации отдыха детей и их оздоровления;
- 17) группу санитарно-эпидемиологического благополучия в организации отдыха детей и их оздоровления;
- 18) краткую информацию об организации отдыха детей и их оздоровления;
- 19) причины, по которым организация отдыха детей и их оздоровления не принимает детей;
- 20) планируемую дату открытия организации отдыха детей и их оздоровления.

Согласно данным Департамента количество организаций отдыха детей и их оздоровления по Костромской области включенных в Реестр в 2017 году составляет 290 из них 11 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, 246 лагерей дневного пребывания детей, 25 специализированных (профильных) лагерей и 8 санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия. Изменений сведений об организации отдыха детей и их оздоровления в Департамент поступило – 3. Всего отдохнувших в данных организациях детей за 2017 год 36715 из них в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей отдохнуло 5910, в лагерях дневного пребывания 23806, в специализированных (профильных) лагерях 2784, в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия 4215.

Согласно пункту 10 Порядка Реестр подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что соответствует методическим рекомендациям Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.07.2017 № Пз-818/09.

По результатам мониторинга регионального законодательства установлено, что Порядки формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления разработаны и приняты во многих регионах Российской Федерации:

- Постановление Правительства Московской области от 19 декабря 2017 г. № 1080/46 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Московской области»;

- Постановление Правительства Ярославской области от 22 декабря 2017 г. № 949-п «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»;

- Постановление Правительства Республики Мордовия от 15 мая 2017 г. № 302 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в республике Мордовия»;

- Постановление Правительства Тульской области от 12 января 2012 г. № 3 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления и типовой формы паспорта организации отдыха детей и их оздоровления»;

- Постановление администрации Смоленской области от 13 ноября 2014 г. № 763 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области»;

- Приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 19 февраля 2018 г. № 3 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Алтайского края»;

- Приказ департамента социальной защиты населения Ивановской области от 16 ноября 2017 г. № 47 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Ивановской области»;

- Приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 12 октября 2017 г. № 1642 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края»;

- Приказ Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 7 февраля 2012 г. № 13-мпр «Об утверждении положения о порядке формирования и ведения реестра организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в Иркутской области».

При этом основное отличие данных Порядков по регионам заключаются в запрашиваемых сведениях об организациях отдыха детей и их оздоровления, а также в формировании Реестра, в одних регионах формирование Реестра осуществляется в электронном виде (Краснодарский край, Ивановская область), в других регионах формирование Реестра ведется на бумажном носителе, а также и в электронной форме.

Реестр с единым порядком формирования, структуры и состава сведений, включаемых в него, значительно облегчает родителям поиск полной и необходимой информации об организациях, позволит узнать о наличии возможных оздоровительных и других дополнительных услуг, сравнить варианты отдыха, оценить, насколько он безопасен для детей.

При рассмотрении Порядка, утвержденного настоящим Постановлением, положения, способствующие необоснованному возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены. Рассматриваемое регулирование, представленное в нормативном правовом акте, несет минимальные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта не выявлено положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 17 июля 2017 года № 265-а «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента

М.п.



А.А. Свистунов

«02» 04 2018 г

Вагина М.А.
620511