



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

От 04.2018 № ПК/1229

На № _____ от _____

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Костромской
области

А.В. Беляеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Проект закона), (наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области Костромской области (далее – разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 29.01.2018г. по 02.02.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 07.02.2018г. по 07.03.2018г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком не соблюдена последовательность

проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия. Установлено нарушение пунктов 28 и 30 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 32 Порядка пакет документов по проекту постановления был возвращены на доработку, после чего вторично был направлен для подготовки заключения.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке Проекта постановления и сводном отчете разработчиком была направлена в адрес:

Регионального отделения РСПП Костромской области Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Опора России»;

Союза строителей Костромской области;

ФГБОУ ВО «Костромской юсу дарственный университет»;

ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области СВ. Галичеву;

Департамента агропромышленного комплекса Костромской области;

Департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

Департамента лесного хозяйства Костромской области;

Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области, который положительно отозвался о проекте постановления;

Департамента строительства Костромской области;

Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;

Департамента экономического развития Костромской области;

Были получены отзывы от департамента имущественных и земельных отношений Костромской области и департамента по труду и социальной защите населения Костромской области, которые отметили, что принятие предлагаемого проекта закона усовершенствует нормативно – правовое регулирование возникновения права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческим некоммерческим товариществам и (или) огородническим некоммерческим товариществам.

Данное мнение учтено разработчиком при его принятии.
(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

В законопроекте **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект закона вносит изменения в Закон Костромской области от 27.06.2008 № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон № 325-4-ЗКО) и приводит его в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения предмета регулирования закона, дополняется перечень оснований возникновения права пользования участками недр местного значения в части дополнения его таким основанием, как принятие решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, совершенствования правового регулирования правоотношений, связанных с предоставлением по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, в части уточнения (конкретизации) перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе.

Согласно раздела 5 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно раздела 7 сводного отчета по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории Костромской области расположено 467 некоммерческих объединений граждан - садовых товариществ. В реестре недропользователей Костромской области зарегистрировано 48

хозяйствующих субъектов. После принятия данного закона, ожидается увеличение числа недропользователей.

Согласно раздела 9 сводного отчета при принятии проекта закона предполагается увеличение бюджетных доходов в связи с увеличением количества обращений путем оплаты госпошлины за предоставление лицензии в сумме 7500 руб.

Пунктом 1 и 2 проекта закона пункт 1.1 статьи 1 и пункт 3 части 1 статьи 3.1 Закона дополняется в части установления полномочия по утверждению порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Пунктом 3 проекта закона статья 8 Закона дополняется перечень оснований возникновения права пользования участком недр местного значения, в части предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Пунктом 4 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 6 Закона в части уточнения (конкретизации) перечня документов, прилагаемых к заявлению на участие в аукционе, а именно:

1) в подпункте 2 вносятся изменения в части предоставления документов, которые касаются сведений, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий или иного лица от имени заявителя;

2) в подпункте 3 прописываются новые требования по предоставлению документов, которые подтверждают данные о необходимых и достаточных для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, финансовых возможностях заявителя, подтвержденные оригиналом выписки о состоянии банковского счета заявителя, полученной (оформленной) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки, и (или) договор займа или кредитный договор.

3) в подпункте 4 прописываются новые требования по предоставлению документов, которые подтверждают данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя и подрядчика, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, при этом устраняется неоднозначное толкование субъектами предпринимательской деятельности требований, присутствующих в подпункте 3 части 2 статьи 6 действующего Закона № 325-4-ЗКО.

Пунктом 5 проекта закона часть 3.2. статьи 8 излагается в новой редакции, в части предоставления права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов для участия в аукционе в рамках проекта закона.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов) – 32 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22268 рубля по данным сайта <http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2017-godu> составляет 4048 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 126,5 рублей (22268/(22 раб. дн. * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект) – 300 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 4348 рублей (300+4048).

Разделом 15 сводного отчета показателем результативности достижения цели предлагаемого правового регулирования является увеличение количества заявителей, но процент увеличения разработчиком не установлен. Поэтому уполномоченный орган рекомендует определить данный показатель в процентном соотношении, так как в данном виде он является более конкретным в оценке достигнутого результата.

Способ мониторинга целей предлагаемого регулирования является предоставление два раза в год информации о ходе выполнения постановления администрации Костромской области от 09.01.2014 № 1-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области на 2014-2020 годы» в части развития и использования минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области, а также публикация реестра недропользователей Костромской области на официальном сайте департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«02» 04 2018 г.

Вагина М.А.
620511