



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

29.03.2018 № ПК/1188

На № _____ от _____

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области

А.В. Беляеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 389-а» (далее – проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – разработчик), и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 29.01.2018г. по 02.02.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 07.02.2018г. по 07.03.2018г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком не соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия. Установлено нарушение пунктов 28 и 30 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 32 Порядка пакет документов по проекту постановления был возвращены на доработку, после чего вторично был направлен для подготовки заключения.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Регионального отделения РСПП Костромской области Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения «Опора России»;

Союза строителей Костромской области;

ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет»;

ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичеву;

Департамента агропромышленного комплекса Костромской области;

Департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

Департамента лесного хозяйства Костромской области;

Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области, который положительно отозвался о проекте постановления;

Департамента строительства Костромской области;

Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;

Департамента экономического развития Костромской области;

Комитета архитектуры и градостроительства Костромской области.

Были получены отзывы от департамента имущественных и земельных отношений Костромской области и департамента по труду и социальной защите населения Костромской области, которые отметили, что принятие предлагаемого проекта постановления обеспечит единство терминологии, применяемой при предоставлении в пользование участков недр местного значения, исключение излишне запрашиваемых документов, получение полной информации о возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного ведения работ на участке недр.

Данное мнение учтено разработчиком при его принятии.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области в соответствие с Законом Костромской области от 27 ноября 2017 года № 316-6-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области».

Проект постановления предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления в пользование участков недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Костромской области (приложение), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 26 ноября 2010 года № 389-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Костромской области» в части уточнения используемой терминологии, а именно уточняется наименование специального государственного разрешения, оформляемого при предоставлении недр в пользование (лицензия на пользование участками недр местного значения).

Кроме того, в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере недропользования на территории Костромской области проект постановления предусматривает внесение изменений в части уточнения (конкретизации) перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении в пользование участков недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Костромской области.

Принятие проекта постановления позволит реализовать положения статьи 8 Закона Костромской области от 27.06.2008 № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» в части предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона.

Согласно раздела 7 сводного отчета в реестре недропользователей Костромской области зарегистрировано 48 хозяйствующих субъектов. После принятия данного постановления, предусматривающий сокращение перечня материалов, прилагаемых к заявлению, ожидается увеличение числа

недропользователей.

Согласно раздела 5 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Согласно раздела 9 сводного отчета при принятии проекта постановления предполагается увеличение бюджетных доходов в связи с увеличением количества обращений путем оплаты госпошлины за предоставление лицензии в сумме 7500 руб.

Проектом постановления вносятся изменения в пункт 6 Порядка предоставления участков недр местного значения в части уточнения (конкретизации) перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области, а именно:

1) в подпункте 2 вносятся изменения в части предоставления документов, которые касаются сведений, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий или иного лица от имени заявителя;

2) в подпункте 5 исключается требование по предоставлению документов, которые, не позволяют дать соответствующую оценку финансовым возможностям заявителя, а именно:

копии бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявления, и за последний отчетный период с приложением всех обязательных форм бухгалтерской отчетности с отметкой налогового органа о его принятии - для юридических лиц;

налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц (форма 3-НДФЛ);

банковской выписки о состоянии расчетного счета, полученную не позднее двух месяцев до даты подачи заявления лицам, находящимся на упрощенной системе налогообложения;

банковской гарантии в качестве документа, подтверждающего наличие привлеченных средств;

доказательства выполнения заимодавцем обязательств по договору (перечисления денежных средств) при представлении копии договора займа;

доказательства наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявления, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков) при представлении копии кредитного договора к ней должны быть приложены.

3) изменяется требование по предоставлению сроков получения выписки кредитной организации о состоянии расчетного счета, с «не позднее двух месяцев до даты подачи заявления» на «не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки»;

4) в подпункте 6 прописываются новые требования по предоставлению документов, которые подтверждают данные о технических, технологических и

кадровых возможностях заявителя и подрядчика, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, при этом устраняется неоднозначное толкование субъектами предпринимательской деятельности требований, присутствующих в подпункте 6 пункта 6 действующего Постановления № 389-а.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов для получения разрешения при их подаче по действующему Постановлению № 389-а и в рамках проекта постановления.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

№ п/п	Показатели	В рамках действующего Постановления № 389-а	В рамках проекта постановления
1.	<i>Временные издержки</i> на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов), часов	40	32
2.	Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22268 рубля по Костромской области (данные сайта http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2017-godu), руб. (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 126,5 рублей (22268/(22 раб. дн. * 8 ч.)	5060	4048
3.	Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект), руб.	500	300
4.	Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют (стр.2+стр.3), руб.	5560	4348

Из таблицы следует, что при принятии проекта постановления затраты по подготовке требуемых документов субъектами предпринимательской деятельности будут предположительно уменьшены на 1212 рублей.

Разделом 15 сводного отчета показателем результативности достижения цели предлагаемого правового регулирования является увеличение количества заявителей, но процент увеличения разработчиком не установлен. Поэтому уполномоченный орган рекомендует определить данный показатель в процентном соотношении, так как в данном виде он является более конкретным в оценке достигнутого результата.

Способ мониторинга целей предлагаемого регулирования является предоставление два раза в год информации о ходе выполнения постановления администрации Костромской области от 09.01.2014 № 1-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Рациональное

использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области на 2014-2020 годы» в части развития и использования минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области, а также публикация реестра недропользователей Костромской области на официальном сайте департамента природных ресурсов Костромской области.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
«29» 03 2018 г.