



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

10.03.2020 № ПК/662
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (далее – законопроект), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) вторично и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

В ходе первичной проведенной оценки регулирующего воздействия для подготовки заключения Разработчиком были представлены 2 варианта законопроекта (первичный и доработанный). В ходе оценки регулирующего воздействия установлено, что законопроект содержит положения, вводящие административные барьеры для перевозчиков пассажиров и багажа автомобильным межмуниципальным транспортом в части отсутствия у субъекта РФ правовых оснований для определения обстоятельств приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (далее - свидетельство), содержащихся в заголовке статьи 8.2 законопроекта, и способствует неоднозначному толкованию данной статьи в части ее применения.

На основании этого Разработчику предлагалось привести редакцию статьи 8.2 законопроекта в соответствие со статьей 29 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

А также предлагалось привести союзы «или» и «и» в проектируемой редакции пункта 5 части 2 статьи 6.3 законопроекта в соответствие со статьей 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия данная процедура проводится в упрощенном порядке без публичных консультаций по законопроекту.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Законопроект **не содержит** положения, вводящие административные барьеры для перевозчиков пассажиров и багажа автомобильным межмуниципальным транспортом в части отсутствия у субъекта РФ правовых оснований для определения обстоятельств приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (далее - свидетельство).

Разработчику предлагается привести в соответствие статью 8.2 законопроекта с частью 2 статьи 6.3 Закона Костромской области № 539-4-ЗКО в части исключения ссылки на муниципальные маршруты регулярных перевозок.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Разработчиком при внесении изменения в пункт 5 части 2 статьи 6.3 Закона Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 539-4-ЗКО) при доработке законопроекта союз «или» заменен на «и», что предполагало осуществление одновременно двух этих действий и противоречило статье 29 Федерального закона № 220-ФЗ. На основании этого Разработчику предлагалось привести указанные нормы в соответствие с федеральным законом. Представленным вариантом законопроекта вторично, данное замечание учтено.

2. В первоначальном варианте законопроекта в статье 8.2 отражались только дополнительные обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, что соответствовало пункту 5 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

В доработанном законопроекте статья 8.2 определяла не только прекращение действия свидетельства, но и его приостановление, о чем свидетельствовал заголовок данной статьи, при этом положения в части применения приостановления действия свидетельства в статье не отражались.

Основания для приостановления действия свидетельства установлены частью 7 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ. Правовая основа для установления иных обстоятельств приостановления действия свидетельства у субъектов РФ отсутствует.

В соответствии с этим статья 8.2 законопроекта содержала административные барьеры для перевозчиков пассажиров и багажа автомобильным межмуниципальным транспортом в части отсутствия правовых оснований приостановления действия свидетельства и способствовала неоднозначному толкованию данной статьи в части ее применения.

На основании этого Разработчику предлагалось привести редакцию статьи 8.2 законопроекта в соответствие со статьей 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

В представленной вторично редакции законопроекта из статьи 8.2 исключена процедура «приостановление действия свидетельства».

Кроме того, количество иных обстоятельств обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок Разработчиком уменьшено с семи до четырех, как в первоначальном варианте законопроекта.

Исключены:

пункт 4 части 2 статьи 8.2 законопроекта предусматривающий не снижение количества выполняемых рейсов, согласно расписанию движения транспортных средств по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок;

пункт 5 части 2 статьи 8.2 законопроекта, предусматривающий, не возобновление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества движения транспортных средств по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок по истечении срока, на который временно ограничено или прекращено движение транспортных средств по автомобильным дорогам в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Костромской области.

Уменьшение обстоятельств для обращения в суд является положительным фактором для ведения пассажироперевозок.

3. Часть 2 статьи 6.3 Закона Костромской области № 539-4-ЗКО определяет полномочия органов исполнительной власти Костромской области по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам.

Законопроектом данная статья дополняется пунктом 5.1, которая добавляет полномочия в части обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в случаях, установленных Федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определенных статьей 8.2 проекта закона.

При этом в заголовке и положениях данной статьи кроме межмуниципальных маршрутов содержится ссылка и на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, что противоречит части 2 статьи 6.3 Закона Костромской области № 539-4-ЗКО.

Разработчику предлагается привести в соответствие статью 8.2 законопроекта с частью 2 статьи 6.3 Закона Костромской области № 539-4-ЗКО.

Принятие законопроекта не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«10» 02 2020 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51
Kostroma.orv@mail.ru

