



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
транспорта и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

09.09.2020 № ПК/626

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкция которых осуществлены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) Костромской области» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту приказа не проводись в связи проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект приказа **содержит** положения, вводящие избыточные ограничения в получении государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкция которых осуществлены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) Костромской области, что может оказать отрицательное влияние на финансово-хозяйственную деятельность застройщика и привести к убыткам.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект приказа разработан в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ), Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), постановления администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов

предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» (далее – Постановление № 439-а).

Проектом приказа утверждается административный регламент предоставления департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкция которых осуществлены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) Костромской области, с установлением сроков и последовательности административных процедур (действий) (в том числе в электронном виде) при осуществлении полномочий по предоставлению департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области государственной услуги (далее – Регламент).

Права и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности устанавливаются административным регламентом в соответствии с требованиями федерального законодательства Российской Федерации.

2. Согласно пункту 2 Регламента с заявлением о вводе объекта в эксплуатацию обращается застройщик. Застройщиком является физическое лицо или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее – заявитель). Заявитель вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику.

Пунктом 3 Регламента установлено, что от имени заявителя с заявлением о предоставлении государственной услуги может обратиться его представитель при наличии доверенности или иного документа, подтверждающего право обращаться от имени заявителя (далее - представитель заявителя).

3. Согласно пункту 5 Регламента государственной услугой является выдача разрешения на ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкция которых осуществлены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) Костромской области (далее – государственная услуга), которая предоставляется департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – департамент).

Срок предоставления государственной услуги согласно пункту 8 Регламента 7 (семь) рабочих дней со дня регистрации заявления и комплекта документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в департаменте. Данный срок не соответствует сроку предоставления

государственной услуги согласно пункту 5 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, который составляет 5 рабочих дней в соответствии с изменениями, внесенными в данный пункт Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 472-ФЗ.

Оснований для приостановления предоставления государственной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

4. Пунктом 11 Регламента устанавливается перечень документов, необходимых в соответствии с пунктом 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем. При этом в соответствии с пунктом 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ документы, указанные в подпунктах 2-4, 6 пункта 11 Регламента представляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Пункт 12 Регламента устанавливает перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, находящихся в распоряжении других органов и организаций, которые в соответствии с пунктом 3.2 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ запрашиваются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, если застройщик не представил указанные документы самостоятельно. При этом в соответствии с пунктом 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ документы, указанные в подпунктах 1, 5-7 пункта 12 Регламента, отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, такие документы представляются заявителем самостоятельно.

Непредставление заявителем документов, которые находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, не является основанием для отказа заявителю в предоставлении услуги.

Пунктом 14 Регламента устанавливаются требования, которые должен соблюдать заявитель, к оформлению документов, с удостоверением их в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» его электронной подписью. При этом если направленные документы подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями законодательства, предоставление оригиналов и сверка с электронными версиями документов не требуется.

5. Согласно пункту 16 Регламента основанием для отказа в приеме к рассмотрению заявления и документов, полученных от заявителя в форме

электронного документа, является выявление в результате проверки усиленной квалифицированной электронной подписи несоблюдения установленных статьей 11 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» условий признания ее действительности.

Основание для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию по пункту 17 Регламента установлено в соответствии с пунктом 6 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ

6. Согласно пункту 26 Регламента предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

1) приём и регистрация документов – 1 рабочий день (пункт 31 Регламента);

2) истребование документов (сведений), необходимых для предоставления государственной услуги и находящихся в распоряжении других органов и организаций (в случае необходимости) – 3 рабочих дня (пункт 32 Регламента);

3) экспертиза документов – 2 рабочих дня (пункт 38 Регламента);

4) принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной услуги – 1 рабочий день (пункт 43 Регламента);

5) выдача документов по результатам предоставления государственной услуги – 9 рабочих дней (пункт 46 Регламента).

На основании данных раздела 3 Регламента проекта приказа общий срок предоставления государственной услуги составляет 16 рабочих дней, что не соответствует общему сроку, отраженному в пункте 8 Регламента (7 рабочих дней) а также пункту 5 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ (в редакции от 27.12.2019 № 472-ФЗ), где орган, выдавшие разрешение на строительство, в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию обязаны обеспечить проверку наличия и правильности оформления документов, указанных в части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, осмотр объекта капитального строительства и выдать заявителю разрешение на ввод объекта в эксплуатацию или отказать в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Завышенный срок предоставления государственной услуги выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию может оказать отрицательное влияние на финансово-хозяйственную деятельность застройщика автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкция которых осуществлены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) Костромской области, привести к убыткам.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов, необходимых для получения государственной услуги.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у застройщика при подготовке пакета документов:

Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов – 24 часов.

*Материальные издержки:*

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесечной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 28527 рублей (данные сайта Костромастат за июль 2019 года) <https://kostroma.gks.ru>

162 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет  $28527 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$ ;  
составят 3888 рублей ( $162 \text{ руб.} * 24 \text{ ч.}$ ).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4158 рублей ( $3888 + 270$ ).

Реализация проекта приказа позволит предоставлять государственную услугу в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Принятие проекта приказа не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«07 02 2020 г.

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51

