



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

26.03.2018 № ПК/1100

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.02.2013 № 73-а» (далее – проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – разработчик), и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, а также ответственность за нарушение данного нормативного акта.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 01.02.2018г. по 07.02.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 16.02.2018г. по 15.03.2018г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Однако при проведении второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия по проекту постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.02.2013 № 73-а» разработчиком был нарушен подпункт 1 пункта 27 Порядка

проведения оценки регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 34 пакет документов был возвращен на доработку. Разработчиком были дополнительно проведены публичные консультации с 16.03.2018г. по 20.03.2018г. и пакет документов вторично направлен в уполномоченный орган для подготовки заключения.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Уведомление о разработке правового регулирования, в рамках которого поступило 3 отзыва, проект постановления и Сводный отчет по проекту, в рамках которого поступило 2 отзыва, разработчиком были направлены в адрес:

КРО «Деловая Россия»;

КРО «Опора России», которое отмечает, что при анализе содержания проекта постановления и оценке возможных последствий его практической реализации каких-либо положений, которые необоснованно затрудняли бы ведение предпринимательской деятельности в целом не выявлено, равно как не выявлено условий возникновения необоснованных, избыточных, латентных, односторонне навязанных и экономически нецелесообразных издержек

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области – С.В. Галичеву, который отметил, что положения проекта постановления не содержат условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности, и потенциально не ущемляют прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

Торгово-промышленной палаты, которая отмечает, что проект не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ЗАО «Шунга»;

ОАО «Племенной завод «Каравасово» поддерживает принятие данного нормативного правового акта;

СПК колхоз «Родина», положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности не выявлено.

Все заинтересованные лица поддержали принятие проекта постановления. Данное мнение учтено разработчиком при принятии проекта.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.
(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы
предложенным способом)

Данный проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 73-а «О порядке предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства» (далее – Постановление № 73-а) и приводит его в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2017 года № 1347 «О внесении изменений в приложение № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – Постановление Правительства № 717), в части предоставления субсидий из областного бюджета, в том числе субсидии из федерального бюджета областному бюджету на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части поддержки племенного животноводства на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (кроме приобретенного по импорту) по ставке на 1 голову (далее – Порядок по ставке на 1 голову), и, соответственно, исключение Порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного и мясного направлений в племенных организациях, зарегистрированных в государственном племенном регистре, по ставке за 1 кг живой массы (далее – Порядок по ставке за 1 кг живой массы) в рамках Постановления № 73-а.

Согласно раздела 3 Сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является то, что в течение ряда лет в Костромской области наблюдается снижение численности крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, несмотря на это отмечается незначительный рост валового производства молока и увеличения удоя на одну корову. Этому способствует оказываемая государственная поддержка за счет средств федерального и областного бюджетов сельскохозяйственным товаропроизводителям, специализирующимся на выращивании и разведении крупного рогатого скота молочных пород. Опыт работы прошлых лет показал эффективность каждого из направлений субсидирования молочного скотоводства.

Изменение механизма предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства позволит решить ряд проблем данной подотрасли: замена низкопродуктивных животных, а также увеличение производства молока и говядины, повышения уровня самообеспеченности по данным видам сельскохозяйственной продукции

При непринятии мер поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей со стороны государства может повлиять на снижение

численности крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, низкий уровень самообеспеченности населения молоком и говядиной местного производства.

Принятие проекта постановления является стимулирующим механизмом покупки молодняка сельскохозяйственных животных. Данная поддержка направлена на выполнение целевых индикаторов, предусмотренных государственной программой Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области на 2013-2020 годы» и заключенным соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и администрацией Костромской области.

Согласно раздела 5 Сводного отчета цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления администрации Костромской области от 29.11.2012 № 508-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области на 2013-2020 годы».

Согласно раздела 7 Сводного отчета основной группой субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, численность которых составляет 249 хозяйствующих субъектов.

Согласно раздела 10 Сводного отчета при сравнении прописанных для субъектов предпринимательской деятельности обязанностей проектом постановления с ранее установленными требованиями в рамках Порядка по ставке за 1 кг живой массы установлено:

подпункт 2 пункта 7 Порядка по ставке на 1 голову проекта постановления излагается в новой редакции в связи с расширением перечня субсидируемых сельскохозяйственных животных согласно постановления Правительства № 717 для увеличения поголовья в области, а также для лучшего планирования бюджета на следующий год и эффективного использования средств областного бюджета.

в пункте 8 Порядка по ставке на 1 голову проекта постановления срок предоставления субсидий с целью для расширения круга заявителей увеличивается срок для подачи заявления на получение субсидии и устанавливается до 10 октября;

с целью подтверждения статуса племенного сельскохозяйственного животного подпунктом 5 пункта 8 Порядка по ставке на 1 голову проекта постановления вводится новое требование по предоставлению копий племенных свидетельств на приобретенный племенной молодняк сельскохозяйственных животных, при этом исключается подпункт 6 Порядка по ставке за 1 кг живой массы, так как перечень документов, устанавливаемый проектом постановления, для получения субсидии является достаточным;

Порядком по ставке на 1 голову проекта постановления при принятии положительного решения о предоставлении субсидий уменьшается срок заключения Соглашения между главным распорядителем и сельскохозяйственным товаропроизводителем с 10 рабочих дней до 5 рабочих дней (абзац 3 пункта 10 проекта постановления), что является положительным для получателей субсидий, т.к. уменьшается срок получения субсидий;

пункт 14 Порядка по ставке на 1 голову проекта постановления излагается в новой редакции для уточнения формулы, по которой рассчитывается размер предоставления субсидии, а именно, увеличивается максимальный процент предоставления субсидии от фактически понесенных затрат, связанный с субсидированием приобретения молодняка на голову с 50% до 80%, что является положительным для сельхозтоваропроизводителей, т.к. увеличивается размер возмещения затрат, которые они произвели;

пункт 16 и отчет о поголовье сельскохозяйственных животных (по состоянию на 1 _ 20__ года) Порядка по ставке на 1 голову проекта постановления излагается в новой редакции в связи с расширением перечня сельскохозяйственных животных, затраты приобретения по которым субсидируются в рамках проекта постановления;

справка-расчет на предоставление в 20__году субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (кроме приобретенного по импорту) по ставке на 1 голову излагается в новой редакции для правильного расчета субсидии;

отчет о достижении показателей результативности предоставления субсидий в 20__ году излагается в новой редакции в связи с расширением перечня субсидируемых сельскохозяйственных животных

Согласно раздела 4 Сводного отчета опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности разработчиком не проведен, в связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 № 1544 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» принято в декабре 2017 года.

Однако уполномоченным органом был проведен анализ, в ходе которого установлено, что аналогичные изменения в связи с внесением изменений на федеральном уровне были произведены в нормативные правовые акты Ульяновской, Кировской областях, Республике Хакасии, Республике Татарстан, Республике Мордовии:

№ п/п	Нормативный правовой акт	Отдельные положения
1.	Постановление Правительства Ульяновской области от 30 января 2018 г. № 53-п «О внесении изменений в отдельные Постановления Правительства Ульяновской	абз.5 п.7 в целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с приобретением племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления, - производится по ставке, определяемой Министерством из расчета за 1 килограмм живой массы (без учета налога на добавленную стоимость

	области и признании утратившими силу отдельных положений Постановлений Правительства Ульяновской области»	и транспортных расходов); в целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с приобретением племенного молодняка сельскохозяйственных животных, кроме импортированного, - производится по ставке, определяемой Министерством из расчета за 1 голову
2.	Постановление Правительства Республики Мордовия от 30 января 2017 г. № 82 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета республики Мордовия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса от 14.03.2018 № 125»	п.п 3 п.4 на поддержку племенного животноводства - сельскохозяйственным товаропроизводителем, осуществляющим покупку племенных нетелей, на возмещение части затрат, связанных с приобретением поголовья (кроме приобретенного по импорту); На приобретение племенных нетелей субсидии предоставляются по ставке за 1 голову.
3.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 января 2018 г. № 17 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса порядок предоставления из бюджета республики Татарстан субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку племенного животноводства, софинансируемых из федерального бюджета»	5. Субсидии на поддержку племенного животноводства предоставляются: в) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат по приобретению племенного молодняка крупного рогатого скота молочного и мясного направлений в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре (кроме приобретенного по импорту), по ставке на 1 голову приобретенного молодняка.
4.	Постановление Правительства Курганской области от 18 февраля 2016 г. № 36 «О поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей курганской области от 30.01.2018 №15 «	П. 3. Субсидии предоставляются при условии: 5) приобретения племенного молодняка сельскохозяйственных животных в текущем финансовом году, за исключением приобретения племенного молодняка сельскохозяйственных животных по договору финансовой аренды (лизинга) (кроме приобретенного по импорту) (для получения субсидии на возмещение части затрат, понесенных в связи с приобретением племенного молодняка сельскохозяйственных животных).
5.	Распоряжение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 15 февраля 2018 г. № 15 «О представлении и	Приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных и (или)

	<p>рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства»</p>	<p>уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) (кроме приобретенного по импорту) в году, предшествующем году обращения за субсидией, а также в первом полугодии года обращения за субсидией) (субсидия предоставляется за счет средств федерального и областного бюджетов)</p> <p>Не более 70% затрат на проведение мероприятия. Рассчитывается по ставке на 1 голову приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных, которая распределяется следующим образом:</p> <p>за счет средств федерального бюджета - 50 рублей за 1 кг живого веса приобретенного животного;</p> <p>за счет средств областного бюджета - в размерах, определенных исходя из размера субсидии за счет средств федерального бюджета, определенной в соответствии с настоящим пунктом Особой части, и уровня софинансирования, установленного для Кировской области.</p> <p>При приобретении племенного молодняка сельскохозяйственных животных в году, предшествующем году обращения за субсидией, - с 15 апреля по 1 мая года, следующего за годом проведения мероприятия (то есть не позднее 1 мая года обращения за субсидией).</p> <p>При приобретении племенного молодняка сельскохозяйственных животных в первом полугодии года обращения за субсидией - с 15 сентября по 1 октября года проведения мероприятия (то есть не позднее 1 октября года обращения за субсидией).</p>
6.	<p>Постановление Правительства Республики Хакасия от 18 января 2018 г. № 13 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета республики Хакасия»</p>	<p>5.2.1. Субсидии на покупку племенного молодняка сельскохозяйственных животных предоставляются на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности (нетели, телки случного и предслучного возраста, бычки до двух лет), кроме приобретенного по импорту (далее - племенные животные).</p> <p>5.2.2. Ставка субсидии - 40000 рублей на одну голову приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных, но не более 50 процентов стоимости племенных животных.</p> <p>5.2.6. Срок представления документов, указанных в пункте 5.2.5 настоящего Порядка:</p> <p>не позднее 15 марта текущего финансового года - на покупку племенных животных, приобретенных в период с ноября отчетного финансового года по январь (включительно) текущего финансового года; в течение 60 дней с момента передачи племенных животных, в соответствии с товарной накладной, но не позднее 15 ноября текущего финансового года -</p>

		на покупку племенных животных, приобретенных в период с февраля по октябрь (включительно) текущего финансового года.
--	--	--

Анализируя нормативные правовые акты других регионов можно отметить, что в Кировской области размер выдаваемых субсидий составляет не более 70% затрат на проведение мероприятия, рассчитываемых по ставке на 1 голову приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных. В Республике Хакасии ставка субсидии - 40000 рублей на 1 голову приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных, но не более 50 процентов стоимости племенных животных.

Согласно раздела 9 Сводного отчета средства на возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства на 2018 год предусмотрены в Законе Костромской области от 15 декабря 2017 года № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в размере 38723,0 тыс. рублей.

Абзацем 3 пункта 10 Порядка по ставке на 1 голову проекта постановления устанавливается срок предоставления субсидии не более 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии. Ранее в Порядке по ставке за 1 кг живой массы срок предоставления составлял 10 рабочих дней.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов для получения субсидий при их первичной подаче.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов) – 40 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22268 рубля по Костромской области (данные сайта <http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2017-godu>) составят 5060 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 126,5 рублей (22268/(22 раб. дн. * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект) – 1000 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 6060 рублей (1000+5060), что с учетом суммы получаемой субсидии является незначительным.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
«26» 03 2018 г.