



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

05.02.2016 № ПК/442

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (далее – законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, способствующие установлению новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что законопроект направлен Разработчиком впервые. При подготовке проекта нормативного правового акта соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 18.12.2019г. по 24.12.2019г., а также по законопроекту и сводному отчету в сроки с 26.12.2019г. по 30.01.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, законопроект и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ООО «Костромское ПАТП № 2»;

ООО «Барс-профи»;

ООО «Солигаличское ТЭП»;

ИП Дадашев К.З.;

ИП Горбонос В.И.

В ходе публичных консультаций замечания и предложения поступили от Союза «Торгово - промышленная палата», который отметил, что при принятии законопроекта у субъектов предпринимательской деятельности ограничения и риски ведения хозяйственной деятельности не возникают.

В ходе публичных консультаций Разработчиком доработан законопроект и размещен на официальном сайте.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Законопроект **содержит** положения, вводящие административные барьеры для перевозчиков пассажиров и багажа автомобильным межмуниципальным транспортом в части отсутствия у субъекта РФ правовых оснований для определения обстоятельств приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (далее - свидетельство), содержащихся в заголовке статьи 8.2 законопроекта, и способствует неоднозначному толкованию данной статьи в части ее применения..

На основании этого Разработчику предлагается привести редакцию статьи 8.2 законопроекта в соответствие со статьей 29 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Предлагается привести союзы «или» и «и» в проектируемой редакции пункта 5 части 2 статьи 6.3 законопроекта в соответствие со статьей 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Статьей 29 Федерального закона № 220-ФЗ определены обстоятельства, при наступлении которых уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок наделен полномочиями прекращать или приостанавливать действия свидетельства. В соответствии с этим законопроект вносит изменения в пункт 5 части 2 статьи 6.3 Закона Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 539-4-ЗКО) в части установления данных полномочий. Однако Разработчиком при доработке законопроекта союз «или» был заменен на «и», что предполагает осуществление одновременно двух этих действий и противоречит статье 29 Федерального закона № 220-ФЗ. На основании этого Разработчику предлагается привести указанные нормы в соответствие с федеральным законом.

2. Законопроект дополняет Закон Костромской области № 539-4-ЗКО новой статьей 8.2, которой определяются условия прекращения или приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок. Часть 1 данной статьи устанавливает, что организатор перевозок, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок прекращает действие данного свидетельства при наличии хотя бы одного из обстоятельств, указанных в части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

3. Частью 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ установлены обстоятельства, при нарушении обязанности их выполнения перевозчиком, у уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавшего свидетельство, наступает право обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства. Данная норма закрепляется пунктом 1 части 2 статьи 8.2 законопроекта.

4. Пунктом 5 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено право субъекта Российской Федерации устанавливать в законах субъектов Российской Федерации иные обстоятельства, которые позволят уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавшему свидетельство, также обратиться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства.

Законопроектом дополнительные обстоятельства устанавливаются пунктами 2-7 части 2 статьи 8.2. при этом доработанный законопроект содержит два дополнительных пункта обязательств.

Обоснованием устанавливаемых положений части 2 статьи 8.2 законопроекта, представленных Разработчиком дополнительно, является повышение уровня безопасности дорожного движения, соблюдения перевозчиками и их водителями установленных правил дорожного движения на территории Костромской области:

пункт 2 части 2 статьи 8.2 предусматривает выполнение на территории региона требований, установленных постановлением администрации Костромской области от 28 мая 2018 года № 211-а;

установление требования по пункту 3 части 2 статьи 8.2 связано с обеспечением непрерывного транспортного обслуживания населения регулярными перевозками. Учитывая наличие поручения Президента Российской Федерации о повышении мобильности граждан, наличие устойчивого транспортного обслуживания, которое напрямую влияет на экономическую ситуацию в регионе. Срыв любого рейса приводит к негативному отношению населения к власти, так как влечет, в первую очередь опоздания на работу, на другие различные мероприятия, и при системности данных нарушений к неудовлетворительному транспортному обслуживанию;

пункт 4 части 2 статьи 8.2 предусматривает не снижение количества выполняемых рейсов, согласно расписанию движения транспортных средств по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок;

В настоящее время маршрутная сеть обеспечивает транспортную связь населенных пунктов с районными центрами и областным центром. Расписания по маршрутам межмуниципального сообщения составлены с учетом сложившихся пассажиропотоков, согласованы с органами местного самоуправления и утверждены в установленном порядке. При поступлении предложений от муниципальных образований, либо жителей Костромской области о необходимости внесения в действующие расписания изменений, в том числе связанных с доставкой сельского населения в вышеуказанные организации департаментом своевременно принимаются дополнительные меры, направленные на организацию работы транспорта, путем внесения соответствующих изменений в расписания движения транспорта, а также открытия новых маршрутов регулярных перевозок либо изменения существующих с учетом потребностей населения в регулярных пассажирских перевозках. Невыполнение данных показателей может привести к малодоступности пассажироперевозок.

Соблюдение требований по пункту 4, пункту 5, пункту 6 части 2 статьи 8.2 направлено на устранение уклонения от ответственности «нелегальных» пассажироперевозчиков, которые, осуществляя незаконную хозяйственную деятельность, открыто вступают в конфликт с «легальными» перевозчиками, увеличивают количество автобусов на маршрутах следования, особенно в период «час-пик», не соблюдают скоростной режим, создают умышленные помехи для других участников дорожного движения. В итоге происходит сбой графиков движения рейсовых автобусов, что рождает хаос и неразбериху всей системы автобусных пассажирских перевозок и, как результат, возникает угроза безопасности дорожного движения, жизни и здоровья граждан;

введение пункта 7 части 2 статьи 8.2 обосновано обеспечением порядка и безопасности дорожного движения, повышения эффективности использования автомобильного транспорта, соблюдения Правила дорожного движения Российской Федерации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, и Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, а также обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Данные правила дорожного движения устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации.

5. Следует отметить, что в первоначальном варианте законопроекта в статье 8.2 отражались только дополнительные обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, что соответствует пункту 5 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

В доработанном законопроекте статья 8.2 определяет не только прекращение действия свидетельства, но и его приостановление, о чем свидетельствует заголовок данной статьи, при этом положения в части применения приостановления действия свидетельства в статье не отражено.

Основания для приостановления действия свидетельства установлено частью 7 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ. Правовой основы для установления иных обстоятельств приостановления действия свидетельства у субъектов РФ отсутствуют.

В соответствии с этим статья 8.2 законопроекта содержит административные барьеры для перевозчиков пассажиров и багажа автомобильным межмуниципальным транспортом в части отсутствия правовых оснований приостановления действия свидетельства и способствует неоднозначному толкованию данной статьи в части ее применения.

На основании этого Разработчику предлагается привести редакцию статьи 8.2 законопроекта в соответствие со статьей 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

6. Согласно пункту 3.2 сводного отчета проблема, на решение которой направлено данное правовое регулирование связано с недостаточностью оснований для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, предусмотренных федеральным законодательством, для обеспечения безопасности при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как при невмешательстве будет отсутствовать законодательное закрепление на региональном уровне обстоятельств обращения в суд по прекращению или приостановления свидетельств по пассажироперевозкам.

7. Разработчиком был проведен анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

Было установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты:

Регион	Реквизиты НПА
Тверская область	Закон Тверской области от 26 декабря 2017 года № 82-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»
Республика Алтай	Закон Республики Алтай от 4 апреля 2016 года № 27-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Республики Алтай»
Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 09 мая 2016 года № 3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Оренбургской области»

В нормативных правовых актах указанных регионов определены дополнительные положения для обращения в суд о прекращении деятельности свидетельства. В нормативном правовом акте Тверской области, в отличие от предлагаемого законопроекта, установлены дополнительные основания для обращения в суд, в которых делается упор на нарушения Кодекса РФ об административных правонарушениях.

8. Согласно пункту 8.3 сводного отчета применение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

9. Согласно пункту 15 сводного отчета индикативными показателями оценки достижения заявленных целей регулирования является количество обращений в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и в связи с обстоятельствами, указанными в статье 8.2 законопроекта.

6. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие законопроекта не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«05» 02 2020 г.