



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома,
156013
Тел. (4942) 455-011;
Тел./факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
лесного хозяйства Костромской области
Голубеву А.С.

30.01.2020 № ПК/ 340

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Костромской области

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом лесного хозяйства Костромской области (далее – разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект закона Костромской области «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Костромской области» (далее – Законопроект) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru/](http://regulation.adm44.ru/)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке Законопроекта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 27 ноября 2019 года по 4 декабря 2019 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 11 декабря 2019 года по 15 января 2020 года проведены публичные консультации Законопроекта.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Департамента экономического развития Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общественной палаты Костромской области;

Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области.

По итогам проведения публичных консультаций в адрес разработчика поступили предложения от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», Общественной палаты Костромской области о принятии предлагаемого правового регулирования и Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области. Позиция Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области отражена в заключении.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Законопроекте **содержатся** положения, вводящие избыточные обязанности, и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно разделу 3 сводного отчета установлено, что проблемой, на решение которой направлен проект нормативного правового акта, является отсутствие правовой нормы регулирующей деятельность пунктов приема и отгрузки древесины в Костромской области. Кроме того, на федеральном уровне также отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие деятельность пунктов приема и отгрузки древесины.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием указанной проблемы, является увеличение числа пунктов приема и отгрузки древесины, осуществляющих переработку незаконно вырубленной древесины.

В связи с письмом Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры от 22 октября 2019 года № 72-05-2019/3298 «О совершенствовании законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования в целях сохранения лесов», по итогам совещания под руководством Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки с участием ответственных должностных лиц Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, руководителем Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, на котором рассмотрены вопросы сохранения лесного фонда, в том числе развития легальной заготовки и переработки древесины, состоявшегося 25 сентября 2019 года в г. Красноярске, принято решение о разработке настоящего Законопроекта.

В разделе 4 сводного отчета разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Хабаровском крае (Закон Хабаровского края от 28 сентября 2011 года № 118 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в Хабаровском крае»);

в Архангельской области (Закон Архангельской области от 24 июня 2009 года № 38-4-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Архангельской области»);

в Красноярском крае (Закон Красноярского края от 30 июня 2011 года № 12-6058 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Красноярского края»);

в Воронежской области (Закон Воронежской области от 6 ноября 2013 года № 160-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Воронежской области»);

в Кировской области (Закон Кировской области от 12 декабря 2016 года № 31-ЗО «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Кировской области»);

в Иркутской области (Закон Иркутской области от 30 ноября 2011 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области») и т.д.

Законопроектом устанавливаются:

требования к организации деятельности пунктов приема и переработки древесины;

порядок приема и учета принятой древесины в пунктах приема и переработки древесины;

порядок приема и учета самостоятельно заготовленной древесины;

порядок учета отгружаемой древесины и (или) продукции переработки древесины в пунктах приема и переработки древесины.

Проектом нормативного правового акта регламентируется порядок контроля за пунктами приема и переработки древесины. Устанавливается обязанность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих прием и переработку древесины, по постановке на учет пунктов приема и переработки древесины. При этом в Законопроекте указано, что порядок по постановке и учету пунктов приема и переработки древесины устанавливается администрацией Костромской области.

Законопроектом утверждается перечень документов, которые обязаны вести юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по приемке и переработке древесины. Согласно данному перечню, в пунктах приема и переработки древесины должны находиться следующие документы учета:

приемо-сдаточные акты;

акты приема самостоятельно заготовленной древесины;

книга учета приемо-сдаточных актов;

книга учета актов приема самостоятельно заготовленной древесины;

книга регистрации отгружаемой древесины и (или) продукции переработки древесины.

Условие, согласно которому все вышеперечисленные документы должны находиться на пунктах приема и переработки древесины излишнее, поскольку документы «несут» дублирующую (идентичную) друг другу информацию.

Законопроектом также установлено, что на пункте приема и переработки древесины должна находиться и предъявляться по требованию контролирующих и правоохранительных органов, помимо документов учета, копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) или копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП).

Обязанность, по предъявлению копий выписок из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, также является избыточной, поскольку все содержащиеся в них актуальные сведения можно получить самостоятельно посредством сайта <https://egrul.nalog.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Законопроектом устанавливается обязанность по представлению хозяйствующими субъектами ежеквартальной отчетности о принятой древесине, переработанной древесине, отгруженной древесине и (или) продукции переработки древесины. Форма отчета утверждается органом исполнительной власти Костромской области, уполномоченным администрацией Костромской области (далее - уполномоченный орган).

По мнению разработчика, принятие Законопроекта будет способствовать обеспечению прозрачности и открытости в сфере оборота заготовленной древесины, что теоретически позволит предотвратить нарушение лесного законодательства в

части осуществления заготовки древесины и выявлять лиц, виновных в совершении незаконных рубок лесных насаждений.

В разделе 6 сводного отчета разработчиком указано, что предлагаемым способом решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов, является установление нормативного правового регулирования процедур учета объемных показателей древесины, участвующей в гражданско-правовых отношениях, возникающих между хозяйствующими субъектами в процессе удовлетворения общественных и индивидуальных потребностей в продуктах переработки древесины, путем:

постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины;

организации документированного учета принимаемой древесины, в том числе самостоятельно заготовленной древесины, отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах приема и отгрузки древесины, а также форм отчетности по ним;

установления юридической ответственности за нарушения требований, устанавливаемых Законопроектом.

Разработчиком проекта нормативного правового акта указывается, что иные способы решения проблемы, обозначенной в разделе 3 сводного отчета, отсутствуют.

В соответствии с разделом 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты арендаторы лесных участков, заготовители (лица, оказывающие услуги по заготовке и вывозке древесины), деревообработчики (покупатели, потребители). Разработчиком проекта нормативного правового акта не представлена оценка количества участников отношений в связи с невозможностью ее установления.

На сегодняшний день порядок учета древесины и сделок с ней, предусматривающий особенности ее маркировки и транспортировки, определен Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Учет древесины и сделок с ней осуществляются в единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС-лес).

Со вступлением в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 911-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 № 1047-р» утверждены изменения в перечень видов древесины, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учёте сделок с ней.

Согласно данному распоряжению, подлежат учёту в ЕГАИС-лес только пиломатериалы, а не готовая продукция.

Федеральным агентством лесного хозяйства в письме от 16 июня 2017 года № МК-02-46/8243 даны разъяснения по классификации пиломатериалов. Так, согласно данным разъяснениям, требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учёте сделок с ней не распространяются на виды

товарной продукции подгрупп 16.10.2 и 16.10.3 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – Общероссийский классификатор):

- пиломатериалы профилированные;
- клееные изделия из древесины;
- столярные изделия;
- окрашенные, протравленные, обработанные креозотом или другими консервантами лесоматериалы, шпалы, брусья;
- сборные деревянные конструкции;
- фанера;
- плиты древесно-волоконистые из древесины;
- плиты древесно-стружечные;
- тара деревянная;
- щепа, стружка, шерсть, мука деревянная.

Таким образом, до момента переработки древесина является объектом, подлежащим учёту в системе ЕГАИС-лес, а после переработки изделия, отнесенные к товарной продукции подгрупп 16.10.2 и 16.10.3 Общероссийского классификатора, становятся строительным материалом, свободным в обороте. Следовательно, в системе ЕГАИС-лес не учитывается только указанная продукция.

В разделе 10 сводного отчета разработчиком представлено описание новых обязанностей участников отношений, а также порядок организации исполнения возлагаемых обязанностей.

Так, при принятии Законопроекта, у хозяйствующих субъектов, являющихся арендаторами лесных участков, заготовителями (оказывающими услуги по заготовке и вывозке древесины), деревообработчиками (покупателями, потребителями) возникают обязанности по:

- постановке на учет пунктов приема и переработки древесины;
- приему и учету самостоятельно заготовленной древесины;
- учету отгружаемой древесины и (или) продукции переработки древесины в пунктах приема и переработки древесины.

Из вышеизложенного следует, что постановке на учет пунктов приема и переработки древесины подлежит практически любая деятельность, связанная с древесиной, даже при условии, если основной вид деятельности организации или индивидуального предпринимателя не связан с лесозаготовкой и обработкой древесины. Например, при размещении пасеки или при ведении деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории земель лесного фонда, в случае необходимости использования древесины для изготовления забора, хозяйственного инвентаря и построек, хозяйствующие субъекты будут обязаны проходить регистрацию в качестве пункта приема и переработки древесины.

Таким образом, создаются дополнительные административные барьеры, затрудняющие ведение хозяйственной деятельности и не оказывающие влияния на решение проблемы.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального

характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-октябре 2019 года составила 30 339 руб.

При условии необходимости постановки на учет пунктов приема и переработки древесины, ведения соответствующей отчетности и направления ее в уполномоченный орган, временные затраты хозяйствующих субъектов могут достигать по экспертной оценке 250 рабочих часов в год (временные затраты включают в себя время на ежедневный учет, подготовку квартальной отчетности, время на подготовку документов и представление их в уполномоченный орган для постановки пункта приема и переработки древесины и т.д.). Поскольку, в среднем в месяце 21 рабочий день, суммарные расходы хозяйствующих субъектов на выполнение требований, предусмотренных Законопроектом составят порядка 45 000 руб. за год и более ($30\,339 / (21 * 8) * 250 = 45\,147$ руб.).

По информации разработчика реализация Законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджета Костромской области.

В отзыве Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области, направленном в адрес разработчика проекта нормативного правового акта в период проведения публичного обсуждения Законопроекта указано, что правовое регулирование не достигнет поставленной цели, так как у всех добросовестных арендаторов участков лесного фонда пункты приема и переработки древесины зарегистрированы.

В свою очередь, можно отметить, что проверка законности происхождения древесины возможна в рамках осуществления действующих контрольно-надзорных мероприятий (лесной, налоговый и т.д.).

По данным разработчика нормативного правового акта принятие Законопроекта потребует принятия нормативных правовых актов:

по определению администрацией Костромской области уполномоченного органа государственной власти Костромской области, ответственного за постановку на учет пунктов приема и переработки древесины;

об установлении порядка предоставления в уполномоченный орган государственной власти Костромской области, ответственный за постановку на учет пунктов приема и переработки древесины, документов для постановки на учет;

об установлении порядка постановки на учет пунктов приема и переработки древесины.

Также, принятие Законопроекта потребует внесения изменений в положение о департаменте лесного хозяйства Костромской области, утвержденное постановлением губернатора Костромской области от 1 октября 2010 года № 186 в части дополнения полномочиями по постановке на учет пунктов приема и переработки древесины.

Таким образом, рассматриваемый Законопроект содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих хозяйствующую деятельность в сфере леса. Также, при принятии рассматриваемого Законопроекта последует дублирование информации, полученной уполномоченным органом из отчетов, направляемых хозяйствующими субъектами и информации, представленной

хозяйствующими субъектами в ЕГАИС-лес, за исключением изделий, отнесенных к товарной продукции подгрупп 16.10.2 и 16.10.3 Общероссийского классификатора.

Кроме того, существует вероятность риска уклонения части хозяйствующих субъектов региона от исполнения предусмотренных Законопроектом требований и продолжения работы «в тени». Следовательно, будет ухудшаться положение только добросовестных субъектов предпринимательской деятельности.

Также, в Законопроекте не установлен срок переходного периода, в связи с чем существует неопределенность до какого срока хозяйствующие субъекты вправе продолжать осуществлять деятельность по ранее установленным локальными нормативными актами формам.

При принятии Законопроекта, в представленной редакции, также будет иметь место неопределенность ведения хозяйствующими субъектами документов учета, поскольку проектом дается право на ведение указанных документов на бумажных носителях и (или) в электронном виде.

Принятие предлагаемого правового регулирования считаем не целесообразным и не обоснованным.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А. Свистунов
«06» января 2020 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251

