



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

12.01.2017 № ЗК/167

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Иванову С.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 09.12.2019г. по 13.12.2019г. а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 16.12.2019г. по 27.12.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;

Костромскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палате Костромской области;

Костромскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Департаменту экономического развития Костромской области;

Некоммерческому партнерству «Костромской аграрный союз»;

СПК «Воля» Солигаличского района;

КФХ Зарубину Д.М. Кологривского района;

КФХ Сверчкову В.А. Шарьинского района;

КФХ Лысову Д.И. Шарьинского района.

Были получены отзывы от Торгово-промышленной палаты Костромской области, КФХ Лысова Д.И., которые одобрили принятие нормативного правового акта, при этом отмечают, что при принятии данного правового регулирования за счет бюджетной поддержки будут снижены затраты на содержание мясного животноводства.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для сельхозтоваропроизводителей, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Однако на основании определенного в 2019 году в рамках мониторинга показателя увеличения маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности на 1 января текущего года по сравнению с 1 января отчетного года в размере 14%, Разработчику рекомендуется с целью исключения

риска не применения повышающего коэффициента при расчете размера субсидии определить увеличение данного показателя в рамках проекта постановления по пункту 13 Постановления № 259-а не 20 %, а 14%.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменения в:

постановление администрации Костромской области от 10 июля 2017 года № 259-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности» (далее – Постановление № 259-а);

постановление администрации Костромской области от 11 декабря 2017 года № 469-а «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства» (далее – Постановление № 469-а)

и разработан в целях приведения данных нормативных правовых актов администрации Костромской области в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 887), государственной программой Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а.

2. Согласно пункту 3.3 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является сокращение количества организаций и индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих свою деятельность по содержанию маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления на территории Костромской области, снижение оборота продукции и как следствие сокращение отчислений в бюджеты всех уровней, а также перевод свиноводческих хозяйств на альтернативные виды животноводства, недостаток инвесторов, высокие процентные ставки по кредитам нехватка оборотных средств. Без вмешательства со стороны государства данная проблема, по мнению Разработчика, не будет

решена. Принятие данного постановления будет способствовать повышению эффективности мер государственной поддержки.

3. Проектом постановления в соответствии с абзацем четвертом подпункта «е» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 вводится корректировка в части требований для получателей субсидии, отраженных в подпункте 3 пункта 5 Постановления № 259-а и в подпункте 3 пункта 5 Постановления № 469-а, нахождения их не в состоянии банкротства, а при условии, если в отношении их не введена данная процедура.

Проектом постановления в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 вводится изменение в абзац третий пункта 9 Постановления № 259-а и в абзац третий пункта 9 Постановления № 469-а, которым закрепляется при необходимости право заключения Дополнительного Соглашения.

Согласно пункту 5 Постановления Правительства РФ № 887 проектом постановления в пункт 17 Постановления № 259-а и в пункт 17 Постановления № 469-а вводится новый абзац, которым устанавливается, что главный распорядитель как получатель бюджетных средств, вправе устанавливать в Соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

4. Согласно подпункту 3 пункта 6 Постановления № 259-а субсидии предоставляются при условии увеличения или сохранения маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности:

по состоянию на 1 января текущего года по отношению к 1 января предшествующего года;

на 1 число месяца обращения за субсидией по отношению к 1 января текущего года.

Если предприятие начало свою деятельность в текущем году, сравнить с отчетным годом производственные показатели не представляется возможным.

В связи с этим проект постановления вносит уточнение по расчету размера субсидии таким сельскохозяйственным товаропроизводителям, не имеющим маточного поголовья на 1 января отчетного года. В данном случае субсидия предоставляется без учета сравнения маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности на 1 января текущего года по отношению к 1 января отчетного года, при этом повышающий коэффициент не применяется.

5. В течение финансового года по направлению, отраженному в Постановлении № 259-а, могут быть добавлены бюджетные ассигнования путем внесения изменений в закон Костромской области об областном бюджете, поэтому в пункт 12 Постановления № 259-а дополнительно вводится условие, при котором отказ в предоставлении субсидии по основаниям, предусмотренным 5 пункта 11 настоящего Порядка (несоответствие представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, требованиям или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов), не является препятствием для повторного обращения за предоставлением субсидии в случае устранения причин, послуживших основанием для отказа. Таким образом,

сельскохозяйственные товаропроизводители могут повторно обратиться за предоставлением субсидии по данному направлению.

6. На еженедельном оперативном совещании от 9 сентября 2019 года губернатором Костромской области было дано поручение о пересмотре модели региональной государственной поддержки на 2020 год и последующие годы путем ее перераспределения и переориентации с компенсационного характера на стимулирующий, а также показателей результативности направлений государственной поддержки отрасли в части роста производственных показателей и производительности труда.

На основании этого проект постановления в пункт 13 Постановления № 259-а вносит изменение, где повышающий коэффициент, применяемый при расчете размера субсидии для сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличившим маточное поголовье крупного рогатого скота мясного направления продуктивности на 1 января текущего года по сравнению с 1 января отчетного года, увеличивается с 10 % до 20 %.

Увеличение маточного поголовья с 10% до 20%, по мнению Разработчика, будет способствовать улучшению воспроизводства стада, увеличению выхода телят, следовательно, будет наблюдаться увеличение производства высококачественной говядины. Планируется замещение помесного крупного рогатого скота на специализированный скот мясного направления продуктивности. Однако, увеличение, учитывая мониторинг, предоставленный Разработчиком, проводимый департаментом агропромышленного комплекса Костромской области, по результатам которого маточное поголовье крупного рогатого скота мясного направления продуктивности в 2019 году составило 1,8 тыс. голов, что больше на 14% по сравнению с 2018 годом, может повлиять на размер субсидии, предоставляемой в 2020 году с применением повышающего коэффициента, так как устанавливаемый проектом постановления для его применения процент увеличения поголовья, выше процента, определенного мониторингом.

Проектом постановления также изменяется показатель результата достижения цели предлагаемого правового регулирования и вносится изменение в пункт 14 Постановления № 259-а, где результатом предоставления субсидии является не обеспечение сохранности маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности не менее 100 процентов по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия, а обеспечение увеличения маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности не менее чем на 5 процентов по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия».

7. Проект постановления вносит изменение в пункт 20 Постановления № 259-а и пункт 21 Постановления № 469-а, которым увеличивается срок направления требования главного распорядителя как получателя бюджетных средств о возврате субсидий с 3 до 10 рабочих дней со дня обнаружения обстоятельств, заказным письмом с уведомлением о вручении получателям субсидий.

Изменения вносятся с целью приведения требований о возврате субсидий при обнаружении обстоятельств, предусмотренных пунктом 19 Постановления № 259-а и пунктами 19 и 20 Постановления № 469-а, в соответствии с пунктом 83 постановления администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 544-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области на обращение в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Костромской области, и утверждении порядка осуществления полномочий департаментом финансового контроля Костромской области по внутреннему государственному финансовому контролю», приказом департамента финансового контроля Костромской области от 29.08.2019 № 135 «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом финансового контроля Костромской области государственной функции «Осуществление последующего внутреннего государственного финансового контроля путем проведения ревизий, проверок, обследований соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения».

8. Средства на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности на 2019 год предусмотрены в Законе Костромской области от 24 декабря 2018 года № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в размере 3 445,6 тыс. рублей.

Средства на возмещение части затрат по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства на 2019 год предусмотрены в Законе Костромской области от 24 декабря 2018 года № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в размере 50,0 тыс. рублей.

9. Разработчиком согласно пункту 4 сводного отчета был проведен анализ аналогичных нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

Реквизиты НПА	
Постановление Правительства Нижегородской области от 04.02. 2015 года № 47	Субсидия на содержание маточного поголовья мясного крупного рогатого скота предоставляется в размере 2000 рублей на одну голову в год
Постановление Правительства Омской области от 1 марта 2018 года № 53-п	Субсидии местным бюджетам на предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на развитие подотраслей животноводства, альтернативных свиноводству
Постановление Правительства Ивановской области от 08.02.2017 № 33-п	Субсидия на содержание маточного поголовья мясного крупного рогатого скота предоставляется в размере 3700 рублей: на одну голову в год

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов, необходимых для получения субсидии.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов с учетом

новых требований, установленных подпунктом 3 пункта 6 Постановления № 259-а.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 24 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 28527 рублей (данные сайта Костромастат за июль 2019 года) <https://kostroma.gks.ru>

162 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет $28527 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$;

составят 3888 рублей ($162 \text{ руб.} * 24 \text{ ч.}$).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4158 рублей ($3888 + 270$).

Принятие данного постановления не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«17» 01 2020 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианьчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

