

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Костромской области «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Костромской области»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения акта: Начало: 11 декабря 2019 года Окончание: 15 января 2020 года
1.	Общая информация
1.1.	Разработчик проекта нормативного правового акта: департамент лесного хозяйства Костромской области
1.2.	Сведения о соисполнителях: отсутствуют
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Костромской области «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Костромской области»
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: Отсутствие правовой нормы, регулирующей деятельность пунктов приема и переработки древесины на территории Костромской области
1.5.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: Совещание под руководством Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки с участием ответственных должностных лиц Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, руководителей Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, на котором рассмотрены вопросы сохранения лесного фонда, в том числе развития легальной заготовки и переработки древесины, состоявшееся 25.09.2019 г. в г. Красноярске
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: нормативно-правовое регулирование процедур учёта объёмных показателей древесины, участвующей в гражданско-правовых отношениях, возникающих между хозяйствующими субъектами в процессе удовлетворения общественных и индивидуальных потребностей в продуктах переработки древесины, путем: 1) Постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины; 2) Организации документированного учета принимаемой древесины, в том числе самостоятельно заготовленной древесины, отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах приема и отгрузки древесины, а также форм отчетности по ним. 3) Установления юридической ответственности за нарушения требований, устанавливаемых законом.
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: принятие проекта закона Костромской области «Об организации деятельности пунктов

	приема и переработки древесины на территории Костромской области»	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика: ФИО: Копылов Александр Александрович Должность: главный специалист-эксперт отдела правовой и кадровой работы департамента лесного хозяйства Костромской области Телефон: (4942) 45-78-28 Адрес электронной почты: dlh@adm44.ru	
2.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	
2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проектом закона Костромской области вносятся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности	
3.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы	
3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее осуществления: Отсутствие правовой нормы, регулирующей деятельность пунктов приема и переработки древесины на территории Костромской области	
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Увеличение числа пунктов приема и отгрузки древесины, осуществляющих переработку незаконно вырубленной древесины.	
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Разрешение проблем в сфере лесопользования возможно, в том числе через принятие закона Костромской области. На федеральном уровне и в регионе отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие деятельности пунктов приема и отгрузки древесины. Вместе с тем, такие законы действуют во многих субъектах Российской Федерации на протяжении длительного времени и показали свою эффективность (Республики Башкортостан, Бурятия, Забайкальский, Красноярский, Пермский, Хабаровский края, Воронежская, Иркутская, Кировская области)	
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: без вмешательства со стороны государства будет продолжаться увеличение числа пунктов приема и отгрузки древесины, осуществляющих переработку незаконно вырубленной древесины	
3.5.	Источники данных: Анализ нормативно-правовой базы Костромской области; Информационной письмо Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры от 22.10.2019 № 72-05-2019/3298 «О совершенствовании законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования в	

	<p>целях сохранения лесов» Совещание под руководством Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки с участием ответственных должностных лиц Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, руководителей Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, на котором рассмотрены вопросы сохранения лесного фонда, в том числе развития легальной заготовки и переработки древесины, состоявшееся 25.09.2019 г. в г. Красноярске</p>	
3.6.	<p>Иная информация о проблеме: отсутствует</p>	
4.	<p>Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности</p>	
4.1.	<p>Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: Закон Хабаровского края от 28.09.2011 № 118 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в Хабаровском крае»; Закон Архангельской области от 24.06.2009 № 38-4-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Архангельской области»; Закон Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6058 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Красноярского края»; Закон Воронежской области от 06.11.2013 № 160-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Воронежской области»; Закон Брянской области от 02.03.2016 № 10-З «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области»; Закон Кировской области от 12.12.2016 № 31-ЗО «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Кировской области»; Закон Иркутской области от 30.11.2016 № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»; и др.</p>	
4.2.	<p>Источники данных: Справочная правовая система «Консультант Плюс»</p>	
5.	<p>Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования</p>	
5.1.	Цели предлагаемого правового регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:
	нормативно-правовое регулирование	Проект закона вступает в силу через

<p>процедур учёта объёмных показателей древесины, участвующей в гражданско-правовых отношениях, возникающих между хозяйствующими субъектами в процессе удовлетворения общественных и индивидуальных потребностей в продуктах переработки древесины, путем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины; 2) Организации документированного учета принимаемой древесины, в том числе самостоятельно заготовленной древесины, отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах приема и отгрузки древесины, а также форм отчетности по ним. 3) Установления юридической ответственности за нарушения требований, устанавливаемых законом. 	<p>10 дней после дня его официального опубликования</p>
<p>5.3.</p>	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: результатом предлагаемого нормативного правового регулирования должно явиться сокращение объёмов нелегального оборота древесины на территории Костромской области, повышение собираемости прямых и косвенных налогов, предусмотренной налоговой системой Российской Федерации.</p>
<p>5.4.</p>	<p>Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует</p>
<p>6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы</p>	
<p>6.1.</p>	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: нормативно-правовое регулирование процедур учёта объёмных показателей древесины, участвующей в гражданско-правовых отношениях, возникающих между хозяйствующими субъектами в процессе удовлетворения общественных и индивидуальных потребностей в продуктах переработки древесины, путем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины; 2) Организации документированного учета принимаемой древесины, в том

	<p>числе самостоятельно заготовленной древесины, отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах приема и отгрузки древесины, а также форм отчетности по ним.</p> <p>3) Установления юридической ответственности за нарушения требований, устанавливаемых законом.</p>	
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иные способы решения проблемы, обозначенной в пункте 3.1 настоящего отчета, отсутствуют</p>	
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Принимая во внимание заявленные цели принятия законопроекта, оценку рисков и неблагоприятных последствий, считаем данный вариант правового регулирования наиболее приемлемым и возможным с точки зрения имеющихся правовых полномочий.</p>	
6.4.	<p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует</p>	
<p>7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов</p>		
7.1. Группа участников отношений		7.2. Оценка количества участников отношений
Арендаторы лесных участков, заготовители (оказывающие услуги по заготовке и вывозке древесины), деревообработчики (покупатели, потребители)		Определить не представляется возможным
7.3.		Источники данных: отсутствуют
<p>8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации</p>		
8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
постановке на учет пунктов приема и переработки древесины	установление порядка предоставления в уполномоченный орган государственной власти Костромской области, ответственный за постановку на учет пунктов приема и переработки древесины, документов для постановки на	оценить не представляется возможным

	учет; установление порядка постановки на учет пунктов приема и переработки древесины	
9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области		
Проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области не представляется возможным		
10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения		
10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ответственности
Арендаторы лесных участков, заготовители (оказывающие услуги по заготовке и вывозке древесины), деревообработчики (покупатели, потребители)	предоставления в уполномоченный орган государственной власти Костромской области, ответственный за постановку на учет пунктов приема и переработки древесины, документов для постановки на учет; приема и учета принятой древесины в пунктах приема и переработки древесины; приема и учета самостоятельно заготовленной древесины; учета отгружаемой древесины и (или) продукции переработки древесины в пунктах приема и переработки древесины	Ведение Книги учета приемо-сдаточных актов; Ведение Книги учета принимаемой древесины; Ведение Книги учета актов приема самостоятельно заготовленной древесины; Ведение Книги регистрации отгружаемой древесины и (или) продукции переработки древесины
10.4.	Источники данных: Отсутствуют	
11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности		
11.1. Группа участников	11.2. Описание новых или	11.3. Описание и

отношений	изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	оценка видов расходов (доходов)
Арендаторы лесных участков, заготовители (оказывающие услуги по заготовке и вывозке древесины), деревообработчики (покупатели, потребители)	предоставления в уполномоченный орган государственной власти Костромской области, ответственный за постановку на учет пунктов приема и переработки древесины, документов для постановки на учет; приема и учета принятой древесины в пунктах приема и переработки древесины; приема и учета самостоятельно заготовленной древесины; учета отгружаемой древесины и (или) продукции переработки древесины в пунктах приема и переработки древесины	Ведение Книги учета приемо-сдаточных актов; Ведение Книги учета принимаемой древесины; Ведение Книги учета актов приема самостоятельно заготовленной древесины; Ведение Книги регистрации отгружаемой древесины и (или) продукции переработки древесины Оценить не представляется возможным
11.4.	Источники данных: Анализ имеющейся информации в департаменте лесного хозяйства Костромской области	
11.5. Описание отменяемых обязанностей или ответственности	11.6. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности	
Отсутствует	Определить не представляется возможным	
11.7.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности или ответственность: Отсутствует	
12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования		
12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	
Отсутствуют	Определить не представляется возможным	
12.3.	Источники данных:	

				Отсутствуют			
13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования							
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий		13.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования		13.3. Степень контроля рисков			
Отсутствуют		Отсутствуют		Определить не представляется возможным			
14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия							
Для достижения заявленных целей регулирования проведение организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий не требуется							
15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования							
15.1. Цели предлагаемого регулирования		15.2. Индикативные показатели		15.3. Единицы измерения индикативных показателей		15.4. Способы расчета индикативных показателей	
1) Постановка на учет пунктов приема и отгрузки древесины;		Увеличение количества поставленных на учет пунктов приема и отгрузки древесины		Количество объектов		Подсчет количества объектов	
2) Организация документированного учета принимаемой древесины, в том числе самостоятельно заготовленной древесины, отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах приема и отгрузки древесины, а также форм отчетности по ним;		Ведение Книги учета приемо-сдаточных актов; Ведение Книги учета принимаемой древесины; Ведение Книги учета актов приема самостоятельно заготовленной древесины; Ведение Книги регистрации отгружаемой древесины и (или) продукции переработки		Количество объектов		Подсчет количества объектов	

	древесины		
3) Установление юридической ответственности за нарушения требований, устанавливаемых законом	Установление мер ответственности за не постановку на учет пунктов приема и отгрузки древесины	Факт нарушения	Подсчет количества фактов нарушений
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Отсутствует		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год)	Затраты не требуются	
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Постановка на учет пунктов приема и отгрузки древесины		
16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента			
16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: Через 10 дней после дня его официального опубликования		
16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	Есть/ <u>нет</u>	16.3. Срок (если есть необходимость):	Отсутствует
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: Необходимость установления эксперимента отсутствует		
16.5.	Цель проведения эксперимента: отсутствует		
16.6.	Срок проведения эксперимента: отсутствует		
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствуют		
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: отсутствует		
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его		

	проведения: отсутствуют
17.	Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика
	Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования (проекта закона Костромской области «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Костромской области») Наименование сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещен проект нормативного правового акта: www.regulation.adm44.ru Дата проведения публичного обсуждения: с «27» ноября 2019 г. по «04» декабря 2019 г. Сводка предложений размещена. Общественная палата Костромской области полагает, что данное правовое регулирование необходимо принимать в возможно короткие сроки. Союз лесопромышленников и лесозэкспортёров Костромской области полагает, что правовое регулирование не достигнет поставленной цели, так как у всех добросовестных арендаторов участков лесного фонда пункты приема и переработки древесины зарегистрированы. Что мешает правоохранительным органам заняться нелегальным бизнесом? Торгово-промышленная палата Костромской области не имеет возражений в отношении идеи правового регулирования.
18.	Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:
18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют
18.2.	Источники данных: отсутствуют
19.	Сведения о проведении публичных консультациях проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика
19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.regulation.adm44.ru
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: начало: 11 декабря 2019 года; окончание: 15 января 2020 года
19.3.	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций: 1. Департамент экономического развития Костромской области 2. Общественная палата Костромской области

	<p>3. Союз лесопромышленников и лесозэкспортёров Костромской области</p> <p>4. Торгово-промышленная палата Костромской области</p> <p>5. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области</p>
19.4.	<p>Сведения о лицах, представивших предложения: Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области». Позиция: «Исполнение положений данного государственного регулирования не способствует увеличению рисков ведения предпринимательской деятельности. Невыполнимых на практике норм проект закона не содержит.»</p>
19.5.	<p>Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Представленные предложения рассмотрены непосредственно разработчиком проекта нормативного правового акта (контактная информация указана в разделе 1 настоящего отчета)</p>
19.6.	<p>Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: Отсутствует</p>

А.С. Голубев
 Ф.И.О. руководителя



 Дата

10.09.2020г.
 Подпись