



132

**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

20.12.15 № 12/2015
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О предоставлении инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной Войне 1941-1945 годов» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик) впервые и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 06.11.2019г. по 12.11.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 14.11.2019г. по 11.12.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ГП «Костромское ПАТП № 3»;

ООО «Костромское ПАТП № 2»;

ООО АТП г. Буя;

ООО «АВТОМОБИЛИСТ»;

ООО «Вохма-Ресурс»;

ОАО «Красноеремтехпредприятие»;

ООО «Островскоеавтотранс»;

ОАО «Судиславское АТП»;

ООО «ЯрКамп-Кострома»;

ООО «АТП»;

ИП Горбонос В.И.;

ИП Рамазанова Ф.Т.;

ИП Крицкий А.В.;

ИП Дадашев К.З..

Был получен отзыв на проект постановления от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области (письмо от 28.11.2019 № 250) и ГП «Костромское ПАТП № 3» (письмо от 15.11.2019 № 03СЭ-01/1768), которые согласно сводкам предложений поддержали проект постановления.

По их мнению положения проекта постановления не содержат условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности на

территории Костромской области, и потенциально не ущемляют прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регулируемой сфере деятельности.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

Проект постановления **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц – перевозчиков в части:

неоднозначного толкования и излишнего требования по пункту 6 пункта 7 Порядка 2 по предоставлению копии документов, подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (п.5 настоящего заключения);

установления подпунктом 2 пункта 7 Порядка 2 излишнего требования для перевозчика по обязательному предоставлению им выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) (п.6 настоящего заключения).

Проект постановления содержит положения, которые имеют неоднозначное толкование субъектами предпринимательской деятельности и создают административные барьеры для получения субсидий:

проект постановления содержит неоднозначное толкование в части категории получателя бесплатного проезда (п. 3 настоящего заключения);

установление пунктом 13 Порядка 2 ежемесячного перечисления субсидии не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения документов, указанных в пункте 7 Порядка 2, на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателю субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, при этом не отражается размер перечислений, с учетом незначительного периода, на который распространяет свое действия данное правовое регулирование (п. 7 настоящего заключения);

отсутствием отражения предмета обеспечения возмещений по пункту 14 Порядка 2.

Разработчику предлагается доработать проект постановления в соответствии с данными замечаниями.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1.5 сводного отчета основанием для разработки проекта постановления является Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2018 года № 211 «О подготовке и проведении празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2660-р, пункт 8.2. заседания Российского организационного комитета «Победа» от 12 декабря 2018 года № 402, согласно которым органам исполнительной власти необходимо принять участие в подготовке и проведению праздничных мероприятий, посвященных 75-летию решающих сражений, другим важнейшим событиям Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и оказывать всемерную помощь ветеранам Великой Отечественной войны в решении вопросов их социальной защиты.

На основании этого, департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, как орган исполнительной власти Костромской области, уполномоченный на организацию транспортного обслуживания населения Костромской области предлагает рассмотреть возможность оказания социальной помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны путем предоставления бесплатного проезда инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам в период празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне в 2020 году, а также по возмещению недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, на возмещение при этом недополученных доходов.

Проект постановления утверждает:

порядок предоставления инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (далее – Порядок 1) (приложение № 1).

порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с предоставлением бесплатного проезда инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам в период празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне в 2020 году (далее – Порядок 2) (приложение № 2).

Проектом постановления также рекомендуется органам местного самоуправления муниципальных образований Костромской области разработать и принять нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление права на бесплатный проезд инвалидам и участникам Великой Отечественной

войны, а также сопровождающим их лицам по маршрутам муниципального сообщения в период празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как будут отсутствовать правовые основания для предоставления бесплатного проезда инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также для возмещения затрат перевозчиков, связанных с предоставлением бесплатного проезда.

По устной информации департамента по труду и социальной защите населения Костромской области на 01.12.2019 года на территории Костромской области проживают: 243 инвалидов Отечественной войны, 36 ветеранов Великой отечественной войны, 155 участников блокады Ленинграда, 4756 человек тружеников тыла, всего 5150 человек.

2.. Согласно пункту 1 Порядка 1 установлено, что данный порядок регламентирует предоставление гражданам Российской Федерации, а также постоянно проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, относящимся к категориям участников и инвалидов Великой Отечественной войны, указанным в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 «Ветераны Великой Отечественной войны» и статье 4 «Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий» Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон № 5-ФЗ).

Инвалиды боевых действий в статье 4 Закона № 5-ФЗ приравнены к инвалидам Великой Отечественной войны и отражены общим названием - инвалиды войны.

Это подтверждается статьей 6.1. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которой определено, что право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеет такая категория граждан, как инвалиды войны.

Подтверждением права на предоставляемую льготу служит удостоверение инвалида Великой Отечественной войны, образец которого установлен Постановлением Госкомтруда СССР от 26.05.1975 № 126 «Об утверждении единой формы удостоверения инвалида Отечественной войны и Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверений инвалидов Отечественной войны» или удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, единый образец бланка которого утвержден Постановлением Правительства РФ от 05.10.1999 № 1122 «Об удостоверениях ветерана Великой Отечественной войны», с ссылкой на статью Закона № 5-ФЗ, в соответствии с которой предоставляется социальная поддержка ветеранов.

3. Проект постановления содержит неоднозначное толкование в части категории получателя бесплатного проезда. Так в проекте прописано предоставление инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, то есть при наличии сразу этих двух условий одновременно, что ведет к ограничению получателей услуги. Поэтому разработчику предлагается после союза «и» добавить союз «или», и после слова «инвалиды» добавить слово «войны», что позволит более точно определить получателей устанавливаемой преференции.

4. Порядок 2 проекта постановления разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 887), которым устанавливается порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и обеспечившие в период с 3 по 12 мая 2020 года бесплатный проезд инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также сопровождающих их лиц из расчета один сопровождающий для одного инвалида или участника Великой Отечественной войны, из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 и статье 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и подтвердивших свое право на получение льготы документами установленного образца (далее – перевозчики).

Согласно пункту 6 Порядка 2 размер субсидии определяется как сумма стоимости проезда по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, которую Перевозчики не получили в связи с предоставлением бесплатного проезда инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам.

В пункте 9.8 сводного отчета разработчик отражает, что на реализацию постановления администрации Костромской области от 02 апреля 2015 года № 128-а «О предоставлении инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной Войне 1941-1945 годов» Законом Костромской области от 25 декабря 2014 года № 618-5-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было предусмотрено 30,0 тыс. рублей. Однако фактически возмещение недополученных доходов перевозчикам в связи с предоставлением ветеранам и сопровождающим их лицам бесплатного проезда не осуществлялось в связи с отсутствием заявившихся для получения субсидии перевозчиков.

На основании этого, в связи со значительным ежегодным сокращением числа ветеранов, расходы на осуществление бесплатного проезда ветеранов и сопровождающих их лиц будут возмещены в рамках текущей деятельности департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, и

реализация данного проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

5. Согласно подпункту 6 пункта 7 Порядка 2 для получения субсидий перевозчики предоставляют копии документов, подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Согласно полученным устно разъяснениям разработчика данное положение, предполагает предоставление перевозчиком следующего документа: приказа, либо выписки из решения общего собрания акционеров (участников) о назначении единоличного исполнительного органа юридического лица (директора, генерального директора), подтверждающих его полномочия действовать от имени юридического лица без доверенности.

Вместе с тем, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, которую главный распорядитель как получатель бюджетных средств должен самостоятельно запрашивать посредством межведомственного электронного взаимодействия, содержит информацию о директоре, генеральном директоре.

Кроме того основанием для отказа в предоставлении субсидии согласно подпункту 3 пункта 10 Порядка 2 является недостоверность представленной перевозчиком информации. Поэтому заявитель на получение субсидии – перевозчик заинтересован в отсутствии расхождений по документам в лице, осуществляющем полномочия действовать от имени юридического лица без доверенности с данными Единого государственного реестра юридических лиц.

6. Подпунктом 2 пункта 7 Порядка 2 установлено излишнее требование для перевозчика в части обязательного предоставления им выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей).

Согласно подпункту 2 пункта 10 Порядка 2 основанием для отказа в предоставлении субсидии является непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка (за исключением документов, запрашиваемых посредством межведомственного электронного взаимодействия), при этом перечень данных документов отсутствует, что противоречит положениям пункта 7 Порядка 2.

7. Период, на который распространяет свое действия данное правовое регулирование, установлен с 3 по 12 мая 2020 года.

Пунктом 13 Порядка отражено ежемесячное перечисление субсидии не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателю субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, при этом не отражается размер перечислений, с учетом незначительного периода, на который распространяет свое действия данное правовое регулирование.

В данном случае уполномоченным органом срок перечисления считается необоснованным, так как затраты, которые учитываются при получении субсидии, будут произведены перевозчиком в короткий срок – 10 дней. Сумма на осуществление бесплатного проезда ветеранов и сопровождающих их лиц на примере Закона Костромской области от 25 декабря 2014 года № 618-5-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» была предусмотрена 30,0 тыс. рублей, что является незначительной.

Поэтому разработчику рекомендуется срок перечисления субсидии предусмотреть не ежемесячно, а единовременно не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения документов

8. Разработчиком был проведен анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

Было установлено, что аналогичный нормативный правовой акт принят в Свердловской области - постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2019 года № 621-ПП «О предоставлении бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении и на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, с 3 по 12 мая 2020 года лицам, сопровождающим ветеранов Великой Отечественной войны», которым право на бесплатный проезд закрепляет только сопровождающему ветерана Великой Отечественной войны лицу без ограничения количества поездок и маршрутов, так как предоставление данной льготы для участников и инвалидов Великой Отечественной войны утверждены другими нормативными правовыми актами.

9. Пунктом 14 Порядка 2 установлено, что результатом предоставления субсидии является обеспечение возмещения недополученных от осуществления перевозок, равное количеству перевезенных ветеранов и сопровождающих их лиц, в соответствии с отчетом.

Разработчику предлагается уточнить данный пункт, который не содержит предмет обеспечения возмещения.

10. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для получения субсидии.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у заявителя при подготовке и оформлении пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 24 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 29709 рублей (данные сайта Костромастат за сентябрь 2019 года) <https://kostroma.gks.ru>:

168 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 29709/(22 раб. дней * 8 ч.);

составят 4051 рубля (168 руб.*24 ч.)

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Госпошлина в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.05.2014 № 462 «О размере платы за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и документов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» за получение выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) составляет 200 рублей;

4) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4521 рублей (4051+270+200).

При исключении обязательного требования для перевозчиков по предоставлению выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) затраты снизятся на 200 рублей, в том числе уменьшится период на оформление пакета документов.

8. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

По данным Разработчика принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента

А.А. Свистунов

20 12 2019 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреаньчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

