

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2019 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 28 мая 2019 года № 43 (в ред. приказа департамента экономического развития Костромской области от 30.05.2019 № 46), уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Приказа департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 15 февраля 2019 года № 63 «Об утверждении порядка организации отдыха и оздоровления детей в Костромской области».

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент по труду и социальной защите населения Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 1 октября по 1 ноября 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей:

Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников»;

Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов»;

Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков»;

Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз»;

Союзу строителей Костромской области;

ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет»;

ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия»;

ОО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса»;

Председателю Общественной палаты Костромской области;

а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступил отзыв Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее – КРО ООО «Деловая Россия»). Иных замечаний и предложений, в рамках проведения экспертизы, не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 18.11.19 № 2383-05-03. Других материалов, отзывов и предложений, в период проведения экспертизы нормативного правового акта, не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений установлено следующее:

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

По данным Департамента проблема, на решение которой направлен приказ Департамента от 15 февраля 2019 года № 63 «Об утверждении порядка организации отдыха и оздоровления детей в Костромской области» является актуальной в настоящее время.

На сегодняшний день отдых и оздоровление детей является одной из приоритетных задач государства.

В силу пункта 2 статьи 5 и пункта 3 статьи 16 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Закон о гарантиях прав ребенка) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей, регулируются законодательством Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 1 статьи 14.1 Закона о гарантиях прав ребенка установлено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Костромской области от 10 марта 2009 года № 451-4-ЗКО «Об основах организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области» отдых, оздоровление и занятость детей в Костромской области (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) организуют исполнительные органы государственной власти Костромской области.

В соответствии с пунктом 18 Положения о департаменте по труду и социальной защите населения, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 27 ноября 2015 года № 220, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха в каникулярное время) отнесено к полномочиям Департамента.

Таким образом, государственное регулирование общественных отношений, на которые распространяет свое действие рассматриваемый нормативный правовой акт, необходимо.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Хабаровском крае (приказ Министерства образования и науки Хабаровского края от 21.02.2018 г № 6 «О порядке предоставления услуги по организации отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Хабаровского края»);

в Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 28.03.2017 № 123-п «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей на территории Новосибирской области»), и т.д.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Рассматриваемым нормативным правовым актом утвержден порядок организации отдыха и оздоровления детей в Костромской области (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка, его исполнение является обязательным для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых направлена на организацию отдыха и оздоровления детей за счет средств бюджета Костромской области (далее – хозяйствующие субъекты).

В соответствии с Порядком, на хозяйствующих субъектов возлагается ряд обязанностей по оповещению надзорных органов и администрации муниципального района (городского округа), на территории которого расположен детский лагерь, о планируемых сроках открытия детского лагеря, режиме его функционирования, планируемом количестве детей в каждой смене; по проведению мероприятий по обработке помещений и территории детского оздоровительного лагеря, а также по оборудованию детского оздоровительного лагеря. Обязанности возлагаются на хозяйствующих субъектов в целях обеспечения соответствия деятельности детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории Костромской области, санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей СанПиН 2.4.4.3155-13 (далее – СанПиН 2.4.4.3155-13).

Исходя из представленной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о компаниях, осуществляющих обработку объектов и территории в целях профилактики инфекционных болезней на территории Костромской области следует, что стоимость работ по обработке участков и территорий начинается от 2 500 руб., работ по обработке объектов (кафе, производственных помещений, складов) - от 2 400 руб. Следовательно, проведение обработки помещений и территории детского оздоровительного лагеря потребует от хозяйствующих субъектов финансовых затрат.

Пунктом 13 Порядка установлено, что хозяйствующим субъектам необходимо иметь в наличии акт проверки надежности закрепления имеющихся на участке детского лагеря конструкций, плоскостных физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, гладкости поверхностей, гарантирующих безопасность при эксплуатации (далее – акт проверки), согласованный комиссией, созданной в детском лагере. При этом не установлено, кто выдает указанный акт проверки.

Аналогичное замечание поступило от КРО ООО «Деловая Россия», по мнению которой: «Не совсем понятно, кто должен составлять акт проверки, который согласуется комиссией или акт проверки выдает созданная комиссия».

По информации Департамента акт проверки готовит комиссия, созданная в детском лагере.

Порядком предусмотрено оснащение медицинского кабинета детского лагеря, следующим оборудованием:

- 1) ростомером;
- 2) весами;
- 3) динамометром;
- 4) спирометром;
- 5) тонометром;
- 6) секундомером.

Приобретение указанного оборудования осуществляется хозяйствующими субъектами за собственные средства.

Анализируя коммерческие предложения по продаже оборудования для оснащения медицинского кабинета детского лагеря в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следует, что затраты хозяйствующих субъектов на приобретение всего необходимого составят от 10 000 руб., в случае, приобретения ими указанного оборудования по самым низким ценам, и выше.

В свою очередь требование об оснащении медицинского кабинета детского лагеря данным оборудованием установлено согласно методическим рекомендациям «Оценка эффективности оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях», утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Г.Г. Онищенко от 22 мая 2009 года № 01/6989-9-34.

Порядком устанавливаются требования к организации питания детей в детском лагере. В пунктах 48 и 49 Порядка выявлены разночтения по количеству посадочных мест за одним столом. Так, в пункте 48 указано, что количество посадочных мест в обеденном зале столовой рассчитывается так, чтобы у каждого отряда был свой стол на весь отряд или несколько малых на 4-8 человек. Пунктом 49 установлено, что необходимо рассчитывать из количества столов не более чем на 6 персон. Таким образом, создается неопределенность по количеству посадочных мест за одним столом при организации питания.

Обязанность по размещению на территории детского оздоровительного лагеря спортивных объектов и инвентаря установлена согласно СанПиН 2.4.4.3155-13.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в приказе департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 15 февраля 2019 года № 63 «Об утверждении порядка организации и оздоровления детей в Костромской области» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Департаменту рекомендуется доработать нормативный правовой акт в соответствии со следующими рекомендациями:

1) во избежание недопонимания хозяйствующими субъектами того, кто выдает акт проверки, разработчику нормативного правового акта рекомендуется внести уточнения в пункт 13 Порядка по данному вопросу;

2) устранить разночтения по количеству посадочных мест за одним столом в пунктах 48 и 49 Порядка.

Выявленные разночтения и неоднозначные толкования, не увеличивают издержки хозяйствующих субъектов.

Директор департамента
М.п.



А.А. Свистунов
27 12 2019 г.