



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
тел. (4942) 455-011;
тел./факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

д.в. 12. 2019 № ПК/ 4401

На № _____ от _____

Председателю комитета по
вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту
Костромской областной Думы
Головникову В.М.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О гарантиях прав ребенка в Костромской области» и «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – Законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения депутатом Костромской областной Думы - Гутерманом Максимом Аркадьевичем, профильным исполнительным органом государственной власти Костромской области которого является департамент экономического развития Костромской области (далее – разработчик).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с обращением депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации седьмого созыва заместителя председателя комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту Костенко Н.В. в адрес высшего органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации губернатором Костромской области Ситниковым С.К. 19 декабря 2019 года дано поручение об организации необходимой работы по правоприменению на

территории Костромской области законодательного запрета оптовой и розничной продажи снюса и насвая.

Ранее в соответствии с пунктом 48 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в департамент экономического развития Костромской области для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия поступил Законопроект, разработанный разработчиком (вх. 7263 от 13.12.2019 г.)

В соответствии с письмом председателя Костромской областной Думы Анохина А.А., согласно поручению губернатора Костромской области Ситникова С.К., в целях оперативного решения проблемы свободного доступа подростков к потреблению опасной для жизни и здоровья иной бестабачной никотинсодержащей продукции на территории Костромской области с учетом разработанного Законопроекта в соответствующей сфере деятельности дано поручение на проведение данной процедуры в упрощенном порядке.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования не проводились в связи проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Законопроекте **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов региона, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

С целью исключения разногласий между органами, составляющими протоколы об административных правонарушениях, и продавцами, нарушающими требования в части истребования иных документов, на основании которых возможно установить возраст покупателя, Разработчику рекомендуется внести дополнение в часть пятую статьи 19.5 Закона Костромской области от 11 ноября 1998 года № 29 «О гарантиях прав ребенка в Костромской области», в части уточнения перечня документов, позволяющих установить возраст покупателя при наличии сомнений в отношении покупателя в достижении им совершеннолетия по

аналогии с нормами федерального законодательства и отдельных субъектов Российской Федерации (Республики Бурятия, Тюменской области).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По данным разработчика проблемой, на решение которой направлен рассматриваемый Законопроект, является то, что производителями некурительных табачных изделий активно рекламируется и распространяется продукция, формально не относящаяся к табачным изделиям, но содержащая концентрированный никотин в удобном и привычном потребительском формате, в красивой упаковке и с различным ароматическим ассортиментом. За реализацию такой продукции невозможно привлечь к административной ответственности, поскольку, в настоящее время федеральным законодательством не запрещена продажа никотиносодержащей продукции.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» запрещена оптовая и розничную торговля насваем и табаком сосательным (снюсом).

Пунктами 18 и 21 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» даны понятия табака сосательного (снюса) и насвая.

Так, табак сосательный (снюс) - вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и полностью или частично изготовленного из очищенной табачной пыли и (или) мелкой фракции резаного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов, насвай - вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и изготовленного из табака, извести и другого нетабачного сырья.

В связи с введением запрета на продажу снюса и насвая, в целях его обхода и используя пробелы в законодательстве, продавцы некурительных табачных изделий, стали активно рекламировать и распространять продукцию, формально не относящуюся к табачным изделиям, но содержащую концентрированный никотин в удобном и привычном потребительском формате, в красивой упаковке и с различным ароматическим ассортиментом. При этом такая продукция реализуется как бестабачная жевательная продукция или в виде леденцов.

На сегодняшний день, на территории Костромской области, как и на федеральном уровне, ограничения по реализации некурительной табачной продукции не установлены.

Правовой основой для разработки настоящего Законопроекта являются:

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Устав Костромской области.

При рассмотрении настоящего Законопроекта установлено следующее:

Статьей 1 Законопроекта установлены ограничения на территории Костромской области в сфере розничной продажи несовершеннолетним продукции, содержащей никотин, а также устройств, имитирующих курение табака и жидкостей для таких устройств.

Вводится понятие никотинсодержащей продукции.

Таким образом, при принятии Законопроекта у хозяйствующих субъектов (юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих розничную продажу устройств, имитирующих курение табака, жидкостей для устройств, имитирующих курение табака, а также никотинсодержащую продукцию (например: никотиновые пэки, которые могут выпускаться в виде леденцов или небольших пакетиков, а также мармелада и прочих изделий), возникает запрет на продажу указанной продукции несовершеннолетним.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Подпунктом «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать нормативные правовые акты, предусматривающие введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

В то же время в соответствии с частью 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства.

В соответствии с подпунктами «б» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет охраны здоровья детей.

Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регламентированы Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон о гарантиях прав ребенка), которым установлены основные гарантии прав и законных интересов ребенка,

предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для их реализации.

Согласно статье 3 Закона о гарантиях прав ребенка законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со статьей 4 Закона о гарантиях прав ребенка одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу пункта 2 статьи 5 и пункта 3 статьи 16 Закона о гарантиях прав ребенка к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей, регулируются законодательством Российской Федерации.

Из вышеизложенного следует, что вносимые Законопроектом изменения не ограничивают права хозяйствующих субъектов по продаже устройств, имитирующих курение табака, жидкости для устройств, имитирующих курение табака и никотинсодержащей продукции, а вводят ограничения только на продажу указанной продукции несовершеннолетним.

Поскольку в последнее время во всех регионах страны возникла проблема неограниченного оборота, и как следствие, потребления (в большей степени детьми в возрасте до 18 лет) никотинсодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных никотиновых смесей) в виде леденцов, мармелада, жвачки и других изделий, содержащих никотин в дозах ориентировочно от 60 до 260 мг/г, в результате которой, ежедневно фиксируются случаи тяжелых форм отравления детей и подростков после употребления данной продукции, существует необходимость законодательного закрепления ограничения свободной продажи такой продукции несовершеннолетним.

Представителями медицинского сообщества неоднократно доводилась информация о высокой токсичности никотина, который после его потребления, тем более детьми, может привести к негативным для жизни и здоровья последствиям, вплоть до летального исхода.

Председателем «Единой России», премьер-министром Д.А. Медведевым, во время приема граждан 3 декабря 2019 года было сказано о необходимости введения регулирования продажи никотинсодержащих жевательных смесей или варианта их запрета.

В целях оперативного решения проблемы свободного доступа подростков к потреблению опасной для жизни и здоровья никотинсодержащей продукции разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части регулирования оборота никотинсодержащей продукции, запрета ее реализации и вовлечение в употребление

несовершеннолетними детьми)» (далее – проект Федерального закона). Проект Федерального закона № 119575-7 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении. Данный проект Федерального закона поддержали: Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Таким образом, введение ограничения по продаже никотинсодержащей продукции несовершеннолетним на территории Костромской области, является необходимым и направлено на сохранение здоровья и жизни детей.

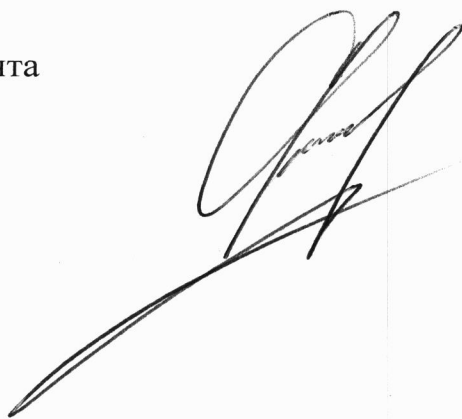
Статьей 2 Законопроекта вносятся изменения (дополнения) в статью 3.4 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях (далее – КоАП Костромской области), предусматривающую административную ответственность за нарушение установленных запретов на розничную продажу никотиносодержащей продукции несовершеннолетним. Размеры штрафов не изменяются.

Анализ принятых нормативных правовых актов в иных субъектах Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности показал, что аналогичный нормативный правовой акт принят в Карачаево-Черкесской Республике (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 29 ноября 2019 года № 58-РЗ «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об ограничении на территории Карачаево-Черкесской Республики розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях»). Также, в ряде субъектов Российской Федерации разработаны аналогичные проекты нормативных правовых актов.

Принятие рассматриваемого Законопроекта не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«13» 12 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7(4942) 455 251

