

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на I полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 14 декабря 2017 года № 106, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 14 августа 2017 года № 300-а «О порядке организации и проведения аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату» (далее – Постановление № 300-а).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 13 января по 13 февраля 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромского государственного университета», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «СВИСКРОНО», ООО «Костромской областной организации Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса» а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступил ответ от КРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России» об отсутствии замечаний и предложений по Постановлению № 300-а, от остальных объединений предпринимателей, с которыми

Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, замечаний и предложений не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 15.02.2017 года № 01/162. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Согласно пункту 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) с 1 июля 2012 года субъекты Российской Федерации были наделены полномочиями по определению порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения.

В целях реализации положений статьи 27.13 КоАП РФ в Костромской области был принят Закон Костромской области от 5 мая 2012 года N 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон Костромской области № 223-5-ЗКО)

С 1 сентября 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», уточняющий полномочия субъектов Российской Федерации по вопросу перемещения транспортных средств на специализированную стоянку. В частности, предусмотрено, что лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утверждёнными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) (п. 11 ст. 27.13 КоАП РФ).

До внесения изменений в Закон № 223-5-ЗКО Законом Костромской области от 01.02.2017 № 203-6-ЗКО «О внесении изменений в закон Костромской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, и возврата транспортных средств» отбор субъектов предпринимательской деятельности для оказания услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств осуществлялся без проведения конкурсного отбора (аукциона), тем самым не соблюдался принцип равного доступа хозяйствующих субъектов, способных осуществлять перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки к

заключению договора на такое перемещение и хранение, нарушался Федеральный закон «О защите конкуренции».

Настоящее постановление № 300-а разработано в соответствии с частью 2 статьи 3.1 Закона Костромской области от 5 мая 2012 года № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон Костромской области № 223-5-ЗКО) и утверждает порядок организации и проведения аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату (далее - Порядок).

Настоящий Порядок устанавливает единые требования к организации и проведению на территории Костромской области аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату (далее - аукцион).

По данным департамента государственное вмешательство является необходимым средством решения существующей проблемы, поскольку задержание транспортных средств осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 27.13 КоАП РФ за правонарушения, являющимися общественно опасными деяниями, такими как управление автомобилем в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, управлением транспортным средством водителем, не имеющим права управления и другие.

Следовательно, существует объективная необходимость государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие данного нормативного правового акта.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Постановление № 300-а принималось в целях реализации Закона Костромской области № 223-5-ЗКО, а также в целях регулирования на территории Костромской области деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

Полномочия по организации и проведению аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату переданы органам

местного самоуправления Костромской области для реализации в муниципальных районах и городских округах в соответствии с Законом Костромской области от 30.05.2017 № 243-6-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями костромской области по организации и проведению аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату».

Согласно пункту 2 Порядка предметом аукциона является право на заключение договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории городского округа, муниципального района Костромской области.

При проведении аукциона, предметом которого является право на заключение договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории нескольких муниципальных образований Костромской области, на части территории муниципального образования Костромской области, в рамках данного аукциона выделяются лоты. Предметом лота является право на заключение договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории одного муниципального образования (городского округа, муниципального района) Костромской области, на определенной организатором аукциона части территории муниципального образования Костромской области.

Согласно пункту 3 Порядка участниками аукциона могут быть коммерческие организации, некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую им доход, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - заявители).

Согласно пункту 22 Порядка начальная максимальная цена аукциона (лота) устанавливается организатором аукциона равной базовому уровню тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, определенному исполнительным органом государственной власти Костромской области в сфере государственного регулирования тарифов в соответствии с Приказом ФАС России от 15 августа 2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты».

Пунктом 25 Порядка в соответствии с подпунктами 6, 7 пункта 24 раздела 4 Приказа Федеральной Антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС № 67) установлены требования к заявителю для участия в аукционе, а именно:

- 1) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;
- 2) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения его заявки на участие в аукционе.

Согласно пункта 28 Порядка для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и в соответствии с требованиями к форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку на участие в аукционе на бумажном

носителе непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В этой заявке указываются следующие сведения:

1) сведения о заявителе:

полное и сокращенное наименование, основной государственный регистрационный номер, местонахождение, телефон, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика - для юридических лиц;

фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации - для индивидуальных предпринимателей;

2) предметы аукциона (лоты), которые заявитель планирует приобрести.

Данный пункт соответствует пунктам 51, 52 Приказа ФАС № 67.

В соответствии с пунктом 29 Порядка на основании Закона Костромской области от 5 мая 2012 года № 223-5-ЗКО к заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы:

1) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих имущественные права заявителя на транспортные средства, для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку;

2) заверенные в установленном порядке документы, подтверждающие наличие на специализированной стоянке контрольно-пропускного пункта и ограждений, обеспечивающих ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц, помещения для осуществления оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств;

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости).

Риск негативных последствий данного Постановления имеется при отказе потенциальных участников аукциона от участия в нем.

По результатам мониторинга регионального законодательства установлено, что Порядки организации и проведения аукционов (торгов) на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату разработаны и приняты в 21 регионах Российской Федерации:

- Постановление Кабинета Министров Чувашской республики от 28 декабря 2012 г. № 609 «О мерах по реализации Закона Чувашской республики «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»;

- Постановление Правительства Калининградской области от 4 сентября 2017 г. № 471 «Об определении порядка проведения торгов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и их хранению на территории Калининградской области»

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29 мая 2013 г. № 359 «О мерах по реализации закона Санкт-Петербурга «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге»;

- Постановление Правительства Челябинской области от 9 апреля 2015 г. № 155-П «О Порядке проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату»;

- Постановление Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 446-п «Об утверждении порядка проведения отбора на право осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на территории Ивановской области на специализированную стоянку»;

- Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 апреля 2013 г. № 157 «О мерах по реализации Закона Республики Северная Осетия-Алания от 21 июля 2012 г. № 31-рз «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»;

- Постановление Правительства Кировской области от 18 сентября 2012 г. № 171/535 «О мерах по реализации закона Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО «О порядке перемещения в Кировской области задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»;

- Приказ Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской обл. от 21.07.2017 № 57 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены) в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Пензенской области»;

- Приказ Управления административно-технического контроля Калужской обл. от 04.12.2017 № 83-17 «Об утверждении Правил проведения торгов (аукционов на понижение цены) по выбору исполнителей услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Калужской области, а также привлечению победителей торгов к деятельности по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Калужской области» (Зарегистрировано в администрации Губернатора Калужской обл. 18.12.2017 N 7336);

- Постановление администрации Владимирской обл. от 24.04.2017 № 354 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанного транспортного средства на территории Владимирской области»;

- Постановление региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 25.11.2016 № 42/4 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов при установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Ставропольского края»;

- Приказ Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» (вместе с «Порядком проведения торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области», «Порядком ведения перечня лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств»);

- Приказ комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской обл. от 20.04.2017 № 138-п «Об организации конкурса по проведению торгов (аукциона) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств»;

- Приказ Региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 06.12.2016 № 43 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых устанавливаются тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Сахалинской области»;

- Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2017 № 486 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены)

при установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Самарской области»;

- Приказ Департамента экономического развития Смоленской области от 03.02.2017 № 18/01-01 «Об утверждении порядка проведения торгов, по результатам которых устанавливаются тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Смоленской области»;

- Постановление Администрации Курской области от 08.09.2017 № 708-па «О порядке проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Курской области»;

- Постановление правительства ЕАО от 16.01.2018 № 5-пп «Об утверждении Порядка проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителей услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Еврейской автономной области»;

- Приказ Управления по государственному регулированию цен (тарифов) НАО от 03.10.2017 № 32 «Об утверждении порядка организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены) в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Ненецкого автономного округа»;

- Постановление правительства Тульской области от 12.10.2017 № 465 «Об утверждении Требований к органам (учреждениям, организациям), исполняющим решение о задержании транспортного средства, за исключением трамвая, путем его перемещения на специализированную стоянку, хранения и возврата и Порядка проведения торгов (аукционов на понижение цены) для определения таких органов (учреждений, организаций)» (вместе с «Порядком проведения торгов (аукционов на понижение цены) для определения органов (учреждений, организаций), исполняющих решение о задержании транспортного средства, за исключением трамвая, путем его перемещения на специализированную стоянку, хранения и возврата»);

- Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.08.2017 № 359 «Об утверждении Порядка проведения аукциона на понижение цены по определению тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Республики Марий Эл».

При этом основное отличие данных Порядков по регионам заключается в выборе формы конкурентного состязания между участниками за право заключения договора: аукцион, конкурс или в иной форме, предусмотренной законом.

Так в большинстве регионов используется форма конкурентного состязания как аукцион на понижение цены.

При рассмотрении Порядка, утвержденного настоящим Постановлением, положения, способствующие необоснованному возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены. Рассматриваемое регулирование, представленное в нормативном правовом акте, несет минимальные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта не выявлено положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 14 августа 2017 года № 300-а «О порядке организации и проведения аукционов на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 6 постановления администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» проект данного постановления подлежал проведению процедуры оценки регулирующего воздействия, которая не была проведена разработчиком, поэтому постановление № 300-а было включено в процедуру экспертизы нормативного правового акта.

Директор департамента

М.п.



А.А. Свистунов

«14» 08 2018 г.

Вагина М.А.
620511