



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

11.12.16 № 11/16849

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел постановление администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик) вторично и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

В ходе первично проведенной оценки регулирующего воздействия было установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц – перевозчиков в части:

1. Наличие в подпункте 3 пункта 7 ограничения для лиц, действующих от имени юридического лица, при подаче документов на получение субсидий. Разработчику предлагается дополнить данное положение нормой следующего содержания: «доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя юридического лица – в случае представления (направления) документов представителем»;

2. Определения показателя результативности в пункте 17, который не соответствует установленному требованию данного показателя в пункте 24 Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 1242);

3. Отсутствие обоснования снижения размера субсидии с 61% до 50 % предельного размера субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, установленного приложением № 1 к Правилам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации, на количество фактически выполненных рейсов по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа».

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия данная процедура проводится в упрощенном порядке без публичных консультаций по проекту постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц – перевозчиков.

Разработчику рекомендуется:

внести уточнение в подпункт 3 пункта 7 проекта постановления в части предоставления вида документов, подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица;

в абзаце 1 постановления отразить ссылку также на Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий

государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 887), в соответствии с которым установлены требования для получателя субсидий.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Подпункт 3 пункта 7 доработанного проекта постановления Разработчиком не изменен по причине того, что данное положение, предполагает предоставление перевозчиком следующего документа: приказа, либо выписки из решения общего собрания акционеров (участников) о назначении единоличного исполнительного органа юридического лица (директора, генерального директора), подтверждающих его полномочия действовать от имени юридического лица без доверенности, а в данном случае для подтверждения достоверности подписи руководителя, так как заявка и все прилагаемые документы подписываются непосредственно руководителем юридического лица.

Дословное толкование данной нормы, указанной в проекте постановления, не соответствует разъяснениям, представленным Разработчиком в уполномоченный орган, и его трактовке данной нормы. Приказ, либо выписка из решения общего собрания акционеров (участников) о назначении единоличного исполнительного органа юридического лица (директора, генерального директора), подтверждающих его полномочия действовать от имени юридического лица без доверенности, не подтверждает достоверность подписи руководителя. Достоверность подписи подтверждается нотариально.

Вместе с тем, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, которую главный распорядитель как получатель бюджетных средств самостоятельно запрашивает посредством межведомственного электронного взаимодействия, содержит информацию о директоре, генеральном директоре.

Следует также отметить, что пункт 7 проекта постановления не содержит единообразия в части определения лица, который должен подписывать запрашиваемые документы. Так, данная информация отсутствует в подпунктах 1 и 2 пункта 7 проекта постановления.

2. Определения показателя результативности в пункте 17, который не соответствует установленному требованию данного показателя в пункте 24 Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 1242).

При доработке проекта постановления пункт 17 изложен в новой редакции, где результатом предоставления субсидий является выполнение планового количества авиарейсов, установленных расписанием в размере 100 процентов, по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидий.

Данный показатель не соответствует установленному абзацем 2 пункта 24 Постановления Правительства РФ № 1242.

Согласно разъяснению Разработчика положений, устанавливающих обязательное применение показателя результативности по пункту 24 данный нормативный правовой акт не содержит. Следовательно, у субъекта РФ есть право установить свой показатель.

На основании разъяснения департамента финансов Костромской области следует, что при получении субсидий из федерального бюджета и заключения Соглашения напрямую с получателем – юридическим лицом, показатель результативности должен соответствовать установленному абзацем 2 пункта 24.

Предоставление субсидий из областного бюджета в рамках софинансирования на возмещение части затрат без учета налога на добавленную стоимость организациям воздушного транспорта, связанных с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа» согласно пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ осуществляется в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 887, ссылка и обоснование, на который Разработчиком ни в одном документе не сделаны. Пунктом 10 проекта постановления также предусмотрено заключение Соглашения между получателем субсидий и главным распорядителем как получателем бюджетных средств на получение субсидий из областного бюджета.

Согласно подпункту «з» пункта 4 данного нормативного правового акта с учетом изменений внесенных Постановлением Правительства РФ от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в Постановление Правительства РФ № 887 результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ, указанных в подпункте "б" пункта 3 настоящего документа (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

На основании этого разработчиком внесены соответствующие изменения.

3. При доработке проекта постановления Разработчиком учтены замечания в части установления размера субсидии, и определен 61%, что соответствует действующему постановлению администрации Костромской области от 14 марта 2017 года № 90-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в 2017-2019 годах в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа».

Директор департамента



А.А. Свистунов

«11» 12 2019 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

