



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

18.03.2018 № 17к/938

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору департамента  
государственного регулирования цен и  
тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатовой

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления в 2018 году субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению на территории Костромской области по регулируемым ценам» (далее – проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – разработчик), и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, а также ответственность за нарушение данного нормативного акта.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 31.01.2018г. по 06.02.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 08.02.2018г. по 12.03.2018г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект Постановления и Сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Департамента финансового контроля Костромской области;

Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;

Департамента финансов Костромской области;

Общественной палаты Костромской области, которые поддержали принятие проекта Постановления.

КРО «Опора России», которое отмечает, что при анализе содержания проекта постановления и оценке возможных последствий его практической реализации каких-либо положений, которые необоснованно затрудняли бы ведение предпринимательской деятельности в целом не выявлено, равно как не выявлено условий возникновения необоснованных, избыточных, латентных, односторонне навязанных и экономически нецелесообразных издержек.

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области – С.В. Галичеву, который отметил, что положения проекта постановления не содержат условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности, и потенциально не ущемляют прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

Торгово-промышленной палаты, которая отмечает, что проект не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

ООО «Костромагазресурс», который считает целесообразным принятие данного нормативного правового акта;

Все заинтересованные лица поддержали принятие проекта постановления. Данное мнение учтено разработчиком при принятии проекта.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

---

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам в 2017-2019 годах, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 31.03.2017 № 128-а (далее - Постановление № 128-а), уполномоченной газоснабжающей организации ООО «Костромагазресурс» из областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлены субсидии за январь - ноябрь 2017 года на основании документов, подтверждающих отрицательный финансовый результат – недополученный доход предприятия по регулируемому виду деятельности.

Распоряжением Администрации Костромской области от 29.06.2017 № 120-ра утвержден План мероприятий по отмене с 1 января 2018 года расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках выполнения данного Плана постановлением администрации Костромской области от 27.11.2017 № 448-а «О признании утратившим силу постановления администрации Костромской области от 31.03.2017 № 128-а» с 1 января 2018 года отменен Порядок субсидирования газоснабжающих организаций, оказывающих услуги по реализации сжиженного газа населению.

В этой связи возникает необходимость принятия проекта постановления в целях предоставления субсидии газоснабжающей организации на возмещение недополученных доходов от реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам за декабрь 2017 года.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, являются:

- перебои в поставках сжиженного газа населению Костромской области;
- социальная напряженность в регионе;
- дополнительная финансовая нагрузка на областной бюджет.

Решением данных проблем является:

- сокращение неэффективных затрат, связанных с реализацией сжиженного газа населению Костромской области;
- утверждение предельных максимальных розничных цен на сжиженный газ, реализуемых в баллонах населению Костромской области, в целях создания здоровой конкуренции на рынке сжиженных газов.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства в связи с тем, что рост розничных цен на сжиженный газ ограничен индексами роста согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации.

Недополученный доход газоснабжающей организации возникает от разницы между экономически обоснованными затратами, принятыми при регулировании розничных цен на сжиженный газ на 2017 год, и начисленной

выручкой от реализации сжиженного газа населению Костромской области от групповых резервуарных установок.

Плановый размер субсидии на компенсацию недополученных доходов газоснабжающей организации от реализации сжиженного газа от групповых резервуарных установок населению Костромской области за декабрь 2017 года составит 1 853 693 рубля.

Для реализации данного проекта постановления вышеуказанный объем субсидии необходимо предусмотреть в областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Формула определения размера субсидии за декабрь 2017 года аналогична формуле за январь - ноябрь 2017 года согласно постановлению администрации Костромской области от 31.03.2017 № 128-а.

Согласно раздела 7 Сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц (газоснабжающих организаций), органов исполнительной власти и неопределенного круга лиц (население). Количественная оценка участников отношений разработчиком не представлена.

Разработчиком проанализированы аналогичные нормативные правовые акты в других субъектах Российской Федерации:

- постановление Правительства Ленинградской области от 18.06.2015 № 213 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области газоснабжающим организациям на возмещение части затрат, связанных с реализацией сжиженных углеводородных газов населению»;

- постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.02.2016 № 134 «О порядке предоставления в 2016 году субсидий в целях возмещения недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию сжиженного газа населению для бытовых нужд на территории Санкт-Петербурга»;

- постановление Правительства Рязанской области от 19.12.2014 № 394 «О порядке предоставления субсидий газоснабжающим организациям, реализующим газ, сжиженный по государственным регулируемым ценам»;

- постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/908 «О предоставлении субсидии из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение части недополученных доходов от реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд по цене ниже экономически обоснованной».

Проектом постановления с целью получения субсидий устанавливаются требования для газоснабжающей организации по предоставлению документов, подтверждающих критерии и условия, которые определены проектом.

По сравнению с Постановлением № 128-а проектом постановления внесены изменения в части:

исключения показателей результативности предоставления субсидии и требований к отчетности;

исключения порядка возврата остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году;

введения уточнения в условия предоставления субсидии.

сокращения сроков заключения соглашения о предоставлении субсидии с «10 рабочих дней» до «5 рабочих дней».

В соответствии с проектом постановления контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям осуществляет главный распорядитель как получатель бюджетных средств и департамент финансового контроля Костромской области в соответствии с установленными полномочиями.

Разработчиком не отражены в пункте 15 Сводного отчета индикативные показатели и способы оценки достижения заявленных целей регулирования, где согласно пункта 3.16 Приказа Минэкономразвития России от 27 мая 2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» указываются количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют степень достижения целей регулирования, что в дальнейшем может отразиться на ее оценке.

*Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов для получения субсидий при их первичной подаче.*

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности – газоснабжающей организации при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов) – 40 часов.

*Материальные издержки:*

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22268 рубля по Костромской области (данные сайта <http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2017-godu>) составят 5060 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 126,5 рублей (22268/(22 раб. дн. \* 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект) – 1000 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 6060 рублей (1000+5060), что с учетом суммы получаемой субсидии является незначительным.

Для реализации данного проекта постановления потребуются внесение изменений в Закон Костромской области от 15.12.2017 № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов  
«15» 03 2018 г.