

## **Заключение об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2019 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 28 мая 2019 года № 43 (в ред. приказа департамента экономического развития Костромской области от 30.05.2019 № 46), уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

**Постановления администрации Костромской области от 8 мая 2015 года № 165-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на пассажирском железнодорожном транспорте пригородного сообщения и предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 21.08.2017 № 305-а, от 11.12.2017 № 479-а, от 10.06.2019 № 207-а) (далее – Постановление).**

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 3 сентября по 4 октября 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru) (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области», Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций от объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы,

и которым было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, отзывов не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 31.10.19 № 03/7449. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений установлено следующее:

### **1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Право на льготный проезд в общественном транспорте регулируют федеральные, региональные и муниципальные нормативные правовые акты.

На федеральном уровне данное право закреплено:

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 9.1, ст. 20);

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ст.6.2);

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ст. 6);

Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (ст. 21).

В соответствии со статьей 5 Закона Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области», в целях обеспечения равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан нормативными правовыми актами Костромской области и (или) муниципальными правовыми актами могут устанавливаться дополнительные меры социальной поддержки (социальной помощи) и порядки выделения средств из соответствующих бюджетов на эти цели.

Дополнительные меры социальной поддержки (социальной помощи) могут устанавливаться в виде денежных выплат либо в виде льгот по оплате проезда (преимуществ по провозной плате) на водном, железнодорожном и воздушном транспорте общего пользования и на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии со статьей 3 Закона Костромской области от 27 декабря 2004 года № 225-ЗКО «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Костромской области», статьей 4 Закона Костромской области от 27 декабря 2004 года № 226-ЗКО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда в Костромской области», статьей 3 Закона Костромской области от 27 декабря 2004 года № 227-ЗКО «О мерах социальной поддержки тружеников тыла в Костромской области» порядок реализации мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, порядок реализации мер социальной поддержки ветеранов труда определяется постановлением администрации Костромской области, порядок реализации мер социальной поддержки труженикам тыла устанавливается постановлением администрации Костромской области.

Таким образом, государственное вмешательство является необходимым, так как в противном случае в регионе будет отсутствовать законодательное закрепление предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории Костромской области, а также порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, в связи с предоставлением льгот по отдельным категориям граждан.

## **2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.**

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

### **2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:**

*положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;*

*требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.*

Рассматриваемый нормативный правовой акт утверждает 2 порядка:

порядок реализации отдельным категориям граждан льготных именных проездных абонементных билетов на пассажирский железнодорожный транспорт общего пользования пригородного сообщения на территории Костромской области (далее – Порядок 1);

порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Костромской области, и граждан, достигших возраста, дающего право на получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», оказание мер социальной поддержки которым не относится к ведению Российской Федерации и Костромской области, на пассажирском железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области в период с 1 мая по 30 сентября (далее – Порядок 2).

Порядком 1 установлены обязанности юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажирским железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области, а также хозяйствующих субъектов, с которыми указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели заключили договор о реализации льготных именных проездных абонементных билетов.

Установленные обязанности не являются излишними для хозяйствующих субъектов, поскольку направлены на осуществление деятельности по перевозке пассажиров пассажирским железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области.

Порядком 2 определены: категории получателей субсидий; условия и порядок предоставления субсидий; осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка

предоставления субсидий и ответственность за их нарушение; порядок возврата остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, что соответствует положениям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С целью получения субсидий, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки отдельных категорий граждан пассажирским железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области в период с 1 мая по 30 сентября по льготным именованным проездным абонементным билетам по согласованным с главным распорядителем как получателем бюджетных средств расписанию движения и составностью поездов пригородного сообщения (далее – перевозчики) представляют в Департамент заявление о предоставлении субсидий с приложением копий документов, установленных пунктом 7 Порядка. При этом установлен перечень документов, представляемый перевозчиками при первом обращении за предоставлением субсидии и представляемый ежемесячно, в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным. Перечень документов, представляемых перевозчиками с целью получения субсидий, является полным и исчерпывающим. Все необходимые документы имеются у перевозчиков в наличии и необходимы для осуществления ими хозяйственной деятельности.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче пакета документов в Департамент, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов на одного получателя субсидий составят порядка 4 человеко-часов.

*Материальные издержки:*

Трудозатраты организации на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1 400 руб. и более.

(Расчет трудозатрат:  $T = t_{изд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты получателя субсидий, в руб.;

$t_{изд.}$  – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы получателя субсидий (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет  $30\,281 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 172 \text{ руб.}$  ( $30\,281$  – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-сентябре 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).

$$T = 4 * 172 = 688 \text{ руб.}$$

Материальные затраты получателя составят порядка 300 - 700 руб. (затраты на изготовление копий и печать документов, а также на оплату гос. пошлины за выдачу информации из ЕГРЮЛ, в случае если перевозчик представит выписку из ЕГРЮЛ по собственному желанию).

Затраты перевозчиков на подготовку и подачу документов являются не значительными в сравнении с предоставляемыми им субсидиями.

В соответствии с представленными данными Департаментом, ежегодно с 1 мая по 30 сентября железнодорожным транспортом пригородного сообщения перевозится значительное количество граждан, имеющих право приобретения льготных именных проездных абонементных билетов. Так, в 2016 году – 17 407 чел., в 2017 году – 16 192 чел., в 2018 году – 16 640 чел., в 2019 году – 16 192 чел.

Стоимость льготного именованного проездного абонементного билета устанавливается в размере 50% от установленного действующего тарифа на пассажирском железнодорожном транспорте общего пользования пригородного сообщения на территории Костромской области.

По информации Департамента, в рамках рассматриваемого нормативного правового акта предоставлено субсидий в 2017 году на сумму 392, 91 тыс. руб., в 2018 году – 404,3 тыс. руб., в 2019 году – 324,89 тыс. руб.



Таким образом, при рассмотрении Постановления не установлены положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности хозяйствующими субъектами.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

**2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?**

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

**3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Отсутствуют.

**4. Вывод по результатам экспертизы.**

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 8 мая 2015 года № 165-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на пассажирском железнодорожном транспорте пригородного сообщения и предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 21.08.2017 № 305-а, от 11.12.2017 № 479-а, от 10.06.2019 № 207-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.



Директор департамента

А.А. Свистунов

«29 11» 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+ 7 (4942) 455 251