

АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « » _____ 2019 г. № _____

г. Кострома

О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 13.08.2013 № 328-а

В целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области (приложение), утверждённый постановлением администрации Костромской области от 13 августа 2013 года № 328-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 09.06.2016 № 199-а, от 29.11.2016 № 458-а, от 30.03.2018 № 115-а), следующие изменения:

1) пункт 2 дополнить словами «с применением риск - ориентированного подхода.»;

2) пункт 3 дополнить пунктом 3.1. следующего содержания:

«3.1. В целях применения Уполномоченным органом риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов Российской Федерации, других архивных документов (далее - субъекты государственного контроля), подлежит отнесению к

определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Отнесение субъектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании критериев установленных в соответствии с приложением к настоящему Порядку.»;

3) в пункте 4 подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) организации и проведения проверок соблюдения субъектами контроля требований установленных законодательством об архивном деле (далее – обязательные требования);»;

4) дополнить пунктами 4.1. - 4.9. следующего содержания:

«4.1. В целях профилактики нарушений обязательных требований Уполномоченный орган:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте Уполномоченного органа в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование субъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Уполномоченный орган подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере архивного дела и размещение на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами контроля в целях недопущения таких нарушений;

4) выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

4.2. При наличии у Уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с субъектами контроля, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, Уполномоченный орган объявляет субъекту контроля предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Уполномоченный орган.

4.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) субъекта контроля могут привести или приводят к нарушению этих требований, срок для выполнения субъектом контроля мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и представления им подтверждающих документов о таком выполнении.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требования представления субъектом контроля сведений и документов, за исключением сведений о принятых субъектом контроля мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

4.4. Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подача субъектом контроля возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомление об исполнении такого предостережения осуществляются в порядке,

утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

4.5. К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Уполномоченного органа с субъектами контроля, относятся:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации, а также посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ;

2) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

4.6. Мероприятия по контролю без взаимодействия с субъектами контроля проводятся уполномоченными должностными лицами Уполномоченного органа в пределах своей компетенции на основании заданий на проведения таких мероприятий, утверждаемых Уполномоченным органом.

4.7. Порядок оформления и содержание заданий, указанных в пункте 4.6. настоящего Порядка, и порядок оформления должностными лицами Уполномоченного органа результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с субъектами контроля устанавливаются Уполномоченным органом.

4.8. В случае выявления при проведении мероприятий по контролю, указанных в пункте 4.5 настоящего Порядка, нарушений обязательных требований должностные лица Уполномоченного органа принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют в письменной форме в адрес Уполномоченного органа мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки субъекта контроля по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

4.9. В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с субъектами контроля сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, указанных в пунктах 4.2.-4.4. настоящего Порядка, Уполномоченный орган направляет субъекту контроля предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.»;

5) дополнить пунктом 6.2. следующего содержания:

«6.2. Отнесение субъектов контроля к определенной категории риска и изменение категории риска осуществляется на основании приказа руководителя (заместителя руководителя) Уполномоченного органа об отнесении субъектов контроля к определенной категории риска (далее – приказ об отнесении субъектов контроля к определенной категории риска), который принимается в срок до 15 июля года, предшествующего году проведения плановых проверок.

При отсутствии приказа об отнесении к определенной категории риска субъект контроля считается отнесенным к категории низкого риска.

При отнесении субъектов контроля к категории чрезвычайно высокого и высокого риска Уполномоченный орган размещает соответствующую информацию об этих объектах на своём официальном сайте.

Размещение информации осуществляется с учётом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Проведение плановых проверок в отношении субъектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в 1 год;

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

для категории среднего риска - не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска - не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

В отношении субъектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.»;

б) в пункте 8:

подпункт 2 дополнить подпунктами «а» - «б» следующего содержания:

«а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,

музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.»;

дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

б) дополнить приложением «Критерии отнесения субъектов контроля за соблюдением законодательства об архивном деле к определённой категории риска» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Губернатор области

С. Ситников

Приложение
к постановлению администрации
Костромской области
от « » 2019 г. №

Критерии отнесения субъектов контроля за соблюдением законодательства
об архивном деле к определённой категории риска

I. Общие положения

1. Отнесение субъектов контроля к определенной категории риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований в соответствии с разделом II настоящего приложения и с учетом критериев вероятного несоблюдения обязательных требований в соответствии с разделом III настоящего приложения.

II. Критерии тяжести потенциальных негативных последствий
возможного несоблюдения обязательных требований

2. Тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований определяется ценностью архивных документов.

3. К категории низкого риска относятся субъекты контроля - юридические лица, не включённые в списки источников комплектования государственных и муниципальных архивов Костромской области.

4. К категории умеренного риска относятся субъекты контроля - юридические лица, включённые в списки источников комплектования государственных и муниципальных архивов, за исключением субъектов контроля, относящихся к категории среднего риска.

5. К категории среднего риска относятся субъекты контроля - исполнительные органы государственной власти Костромской области, органы местного самоуправления Костромской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Костромской области, иные органы государственной власти, территориальные отделения государственных внебюджетных фондов, являющиеся источниками комплектования государственных и муниципальных архивов Костромской области и осуществляющие временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации.

6. К категории значительного риска относятся объекты государственного контроля - юридические лица, осуществляющие постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, за исключением отнесенных к категории высокого риска.

7. К категории высокого риска относятся субъекты контроля, осуществляющие постоянное хранение особо ценных, в том числе уникальных архивных документов Архивного фонда Российской Федерации.

Раздел III. Критерии вероятности несоблюдения обязательных требований

8. Субъекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с разделом II настоящего приложения, при наличии фактов нарушения обязательных требований по результатам предыдущих проверок, подлежат отнесению к категориям рисков в соответствии с пунктом 8 настоящего приложения.

9. Субъекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с разделом II настоящего приложения к категориям высокого, среднего, умеренного и низкого рисков, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, высокого, среднего и умеренного рисков соответственно при наличии вступившего в законную силу по результатам последней проверки одного и более постановлений по делам об административных правонарушениях за неисполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, связанных с нарушением правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов.