



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНП/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Иванову С.В.

С.В. Иванов № 16/6-214

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 432-а» (далее – проект постановления),
(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик),
(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева от 25.10.2019 года в соответствии с пунктом 3 статьи 13.1 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» срок разработки проекта постановления установлен (с момента разработки до вынесения на заседание администрации) менее 15 календарных дней. Публичные консультации по проекту постановления не проводись в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия

в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчику рекомендуется устранить юридико – технические ошибки по пункту 23 Порядка.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 15.11.2016 № 432-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства» (далее – Постановление № 432-а) и разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным

(муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства № 1187) и Законом Костромской области от 22.11.2005 № 336-ЗКО «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 336-ЗКО).

2. Получателями субсидий согласно пункту 5 Постановления № 432-а являются:

организации, входящие в состав агропромышленного комплекса Костромской области, крестьянские (фермерские) хозяйства (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области;

главы крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Костромской области.

3. Законом Костромской области от 21.10.2019 № 610-6-ЗКО «О внесении изменения в статью 13 Закона Костромской области «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области» расширена государственная поддержка кадрового, научного, информационного и других видов обеспечения агропромышленного комплекса путем включения такого направления, как профессиональное обучение по программам переподготовки рабочих и служащих и (или) программам повышения квалификации рабочих и служащих. В соответствии с этим проект постановления вносит изменение в заголовок и пункт 1 Постановления № 432-а, пункт 1, 2 абзац 3, 4 подпункта 9 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на дополнительное профессиональное образование кадров массовых профессий, руководителей и специалистов организаций, входящих в состав агропромышленного комплекса Костромской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, работников, принятых на работу в крестьянские (фермерские) хозяйства (Приложение к Постановлению № 432-а) (далее - Порядок), которым также вводится новый вид государственной поддержки, как профессиональное обучение по программам переподготовки рабочих и служащих и (или) программам повышения квалификации рабочих и служащих. Заявители для получения субсидий по данному направлению должны соответствовать условиям и требованиям, установленным пунктами 6,7,8 Порядка.

4. В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Постановления Правительства № 1187, которым вводится изменение в пункт «з» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства № 887) в части того, что результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов,

региональных проектов или программ, указанных в подпункте «б» пункта 3 Постановления Правительства № 887 (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях. На основании этого проект постановления вносит изменения в подпункт 3 пункта 6, абзацы 5 и 8 пункта 10, пункты 16, 19, 22 Порядка в части изменения в формулировке слов «показателя результативности» на слово «результатов».

5. В связи с тем, что Постановление № 432-а предусматривает предоставление документов на получение субсидий в срок до 10 декабря текущего года, субъекты предпринимательской деятельности, которые проводили обучение специалистов после установленного срока, не имели возможность получить господдержку. Для устранения данной ситуации Разработчик проектом постановления вносится изменение в подпункт 6 пункта 8 Порядка, которым слова «в текущем году» заменены словами «в год обращения за субсидией и (или) в 4 квартале года, предшествующего году обращения за субсидией», что является положительным для субъектов предпринимательской деятельности.

6. Проект постановления вносит изменения в абзац 1 подпункта 9 пункта 8 в части предоставления документов для получения субсидий без заверения их главным бухгалтером, в случае если обязанности ведения бухгалтерского учета не возложены на должностное лицо получателя субсидии и руководитель осуществляет ведение бухгалтерского учета самостоятельно, что является положительным для субъектов предпринимательской деятельности, так как снижает ограничение по оформлению документов.

7. Проект постановления вносит изменение в пункт 14 Порядка, в части увеличения предельной суммы возмещения затрат на одного получателя субсидии с 40 тыс. рублей до 60 тыс. рублей.

По устному разъяснению Разработчика данное изменение произведено по причине того, что средняя стоимость обучения по программе переподготовки тракториста-машиниста составляет от 30 тыс. рублей, по другим направлениям сельскохозяйственного профиля обучения сумма за обучение достигает указанного уровня. Для предприятий с численностью 100 человек и более направление на курсы повышения квалификации 1 специалиста недостаточно, так как не будут достигнуты результаты предоставления субсидии в размере не менее 2% обученных от общего числа трудящихся у одного получателя субсидии в год получения субсидии.

Таким образом, Разработчиком принято решение увеличить максимальную сумму предела на одного получателя субсидии для возможности выполнения данного показателя.

8. Проект постановления вносит изменения в пункт 23 Порядка, которым увеличивает срок направления требования главного распорядителя как получателя бюджетных средств о возврате субсидий с 3 рабочих дней до 10

рабочих дней со дня обнаружения обстоятельств, предусмотренных пунктом 20 настоящего Порядка, заказным письмом с уведомлением о вручении получателям субсидий. При этом следует отметить неправильное отражение ссылки на пункт 20, где следовало отразить пункты 21 и 22 Порядка.

Требования пункта, прописаны в соответствии с главой 29 Бюджетного кодекса.

В пункт также дополнительно включены реквизиты нормативных правовых актов, в соответствии с которыми предоставляются предписания департамента финансового контроля Костромской области о возврате субсидий в случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных пунктом 20 (должна быть ссылка на 21, 22) настоящего Порядка, направляются получателям субсидий в порядке и сроки, установленные постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 544-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области на обращение в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Костромской области, и утверждении порядка осуществления полномочий департаментом финансового контроля Костромской области по внутреннему государственному финансовому контролю», приказом департамента финансового контроля Костромской области от 29 августа 2019 года №135 «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом финансового контроля Костромской области государственной функции «Осуществление последующего внутреннего государственного финансового контроля путем проведения ревизий, проверок, обследований соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения».

9. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для получения субсидии заявителями по новому направлению господдержки – возмещение части затрат по профессиональному обучению по программам переподготовки рабочих и служащих и (или) программам повышения квалификации рабочих и служащих.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у заявителя при подготовке и оформлении пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и первичную подачу документов – 24 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 32 220 рублей (данные сайта Костромастат за июнь 2019 года) <https://kostroma.gks.ru>:

183 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет $32220 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$;

составят 4392 рубля (183руб.*24 ч.)

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4662 рублей (4392+270).

Затраты заявителя на подготовку документов, дальнейшее оформление и предоставление отчета не являются значительными по сравнению с предоставляемым размером субсидии.

Принятие данного проекта постановления не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета. Средства на реализацию предусмотрены в пределах выделенных бюджетных ассигнований на указанные расходы.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Заместитель директора департамента-
начальник отдела проектного управления



Ю.В. Царева

«07» 11 2019 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреапычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

