



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

06.11.16 № 10/0251
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел постановление администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 13.09.2019г. по 19.09.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 25.09.2019г. по 22.10.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

АО «Костромское авиапредприятие»;

Объединение работодателей «Костромской союз промышленников».

Был получен отзыв на проект постановления от уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области (письмо от 22.10.2019 №235/2) и АО «Костромское авиапредприятие» (письмо от 22.10.2019 № 1470), которые согласно сводкам предложений поддержали проект постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

Проект постановления **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц – перевозчиков в части:

наличие в подпункте 3 пункта 7 ограничения для лиц, действующих от имени юридического лица, при подаче документов на получение субсидий. Разработчику предлагается дополнить данное положение нормой следующего содержания: «доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя юридического лица – в случае представления (направления) документов представителем»;

определения показателя результативности в пункте 17, который не соответствует установленному требованию данного показателя в пункте 24

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства № 1242).

Отсутствие обоснования снижения размера субсидии с 61% до 50 % предельного размера субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, установленного приложением № 1 к Правилам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации, на количество фактически выполненных рейсов по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1.4 сводного отчета проект разработан в связи с окончанием срока действия постановления администрации Костромской области от 14 марта 2017 года № 90-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в 2017-2019 годах в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа» (далее – Постановление № 90-а), при отсутствии которого перевозчик, осуществляющий воздушные перевозки по маршруту «Кострома-Анапа», будет получать убытки, которые невозможно будет возмещать из средств Федерального бюджета, что может привести к ликвидации данного маршрута,.

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства.

Согласно пункту 1.5 сводного отчета основанием для разработки проекта постановления является статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановление Правительства № 1242.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета при принятии предлагаемого правового регулирования будет обеспечена возможность организациям воздушного транспорта подачи заявки и участие в программе софинансирования из средств Федерального бюджета при осуществлении воздушных перевозок по указанному маршруту, и обеспечение возможности возмещение части затрат организациям воздушного транспорта, связанных с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа».

2. Разработчиком был проведен анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

Было установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты:

Регион	Реквизиты НПА
Пермский край	Постановление правительства Пермского Края от 17 июля 2016 года № 368-п «Об утверждении правил предоставления субсидий из бюджета Пермского Края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам;
Калужская область	Постановление Правительства Калужской области от 15 декабря 2015 года № 705 «Об Утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Калужской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, осуществляемых с территории Калужской области, в рамках реализации подпрограммы «Организация транспортного обслуживания населения на территории Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области» по мероприятию, связанному с осуществлением государственной поддержки в форме субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Калужской области»;
Кировская область	Постановление Правительства Кировской области от 8 августа 2017 года № 405-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Российской организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров отправлением с территории Кировской области и формирование региональной маршрутной сети»;
Брянская область	Постановление Правительства Брянской области от 6 июня 2016 № 292-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров».

3. Согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы:

организаций воздушного транспорта – АО «Костромское авиапредприятие»;

департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области как главного распорядителя и получателя бюджетных средств.

4. Следует отметить, что согласно пункту 6 Постановления № 90-а размер субсидии определяется как произведение 61% предельного размера субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, установленного приложением № 1 к Правилам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации, на количество фактически выполненных рейсов по софинансируемому маршруту "Кострома-Анапа". Пунктом 6 проекта постановления размер субсидии

определен 50%, при этом разработчиком не представлено обоснование снижения размера субсидии. Данное снижение может ухудшить хозяйственную деятельность юридического лица.

Согласно пункту 9 сводного отчета периодические расходы по проекту постановления за период осуществления пассажирских перевозок с 09.06 по 13.09 составят около 13 млн. рублей

5. Пунктами 5 и 7 проекта постановления в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса от 31.07.1998 № 145-ФЗ и пунктом 6(1) Постановления Правительства № 1242 утверждаются условия и требования по предоставлению субсидий.

Подпунктом 3 пункта 7 проекта постановления установлено, что для получения субсидий к заявлению прилагаются заверенная копия документов, подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица. Уполномоченный орган считает, что данным положением ограничивается круг лиц, которые имеют право предоставить комплект документов от имени юридического лица - перевозчика. Поэтому разработчику предлагается дополнить данное положение нормой следующего содержания: «доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя юридического лица – в случае представления (направления) документов представителем».

6. Пунктом 24 Постановления Правительства № 1242 установлено, что оценка результативности предоставления субсидий на возмещение авиаперевозчикам недополученных доходов от осуществления в текущем году региональных воздушных перевозок пассажиров, осуществляется Федеральным агентством воздушного транспорта по итогам отчетного года в соответствии с результатами рассмотрения отчета авиаперевозчика о достижении показателей результативности предоставления субсидий. Сроки и формы представления авиаперевозчиком указанного отчета, а также меры ответственности, применяемые в случае не достижения указанных показателей, устанавливаются Федеральным агентством воздушного транспорта в договоре.

Показателем результативности предоставления субсидии является снижение удельной величины размера субсидии на перевозку одного пассажира по каждому субсидируемому маршруту за отчетный год по сравнению с аналогичным показателем за год, предшествующий отчетному, на 3 процента и более.

Согласно пункту 17 проекта постановления показателем результативности предоставления субсидий является не снижение объема пассажирооборота при осуществлении воздушных перевозок за отчетный год по сравнению с аналогичным показателем за год, предшествующий отчетному году, что противоречит установленным нормам федерального законодательства.

7. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для получения субсидии.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у заявителя

при подготовке и оформлении пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и первичную подачу документов – 24 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 32 220 рублей (данные сайта Костромастат за июнь 2019 года) <https://kostroma.gks.ru>:

183 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет $32220 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$;

составят 4392 рубля (183руб.*24 ч.)

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют ~~4660~~ 4392+270) рублей.

Учитывая, что отчет формируется ежемесячно, при временных затратах – 8 часов затраты составят 2280 рублей $(183 \text{руб.} + 7 \text{ материальные расходы}) * 12 \text{ мес.}$.

Затраты заявителя на подготовку документов, дальнейшее оформление и предоставление отчета не являются значительными по сравнению с предоставляемым размером субсидии.

8. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Главой 3 проекта постановления установлено осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение, однако разработчик в пункте 13 сводного отчета отражает, что методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования отсутствуют.

Проектом постановления пунктом 17 установлен показатель результативности предоставления субсидий, который также не отражен в пункте 15 сводного отчета.

Принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«06» 11 2019 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51


