

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2019 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 28 мая 2019 года № 43 (в ред. приказа департамента экономического развития Костромской области от 30.05.2019 № 46), уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 17 апреля 2017 года 151-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям из областного бюджета на возмещение затрат связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области», (далее – Постановление).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 5 августа по 5 сентября 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесоэкспортеров Костромской области», Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области», Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций от объединений предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, поступил ответ Союза «Торгово-промышленной палаты Костромской области» (письмо от 04.09.2019).

Предложение Союза «Торгово-промышленная палата» отражено в настоящем заключении. Иных замечаний и предложений в рамках проведения экспертизы не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 15.10.19 № 2220-05-02. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений установлено следующее:

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право на отдых. В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Поскольку Постановление направлено на стимулирование юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей приобретать путевки для своих детей и детей своих работников в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области.

Таким образом, государственное регулирование общественных отношений, на которые распространяет свое действие рассматриваемый нормативный правовой акт, необходимо.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Рассматриваемым Постановлением утвержден порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям из областного бюджета на возмещение затрат связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области (далее – Порядок).

Порядком определены: категории получателей субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; основания для отказа, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении; случаи и порядок возврата в текущем

финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, что соответствует положениям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнена статья 241 Бюджетного кодекса пунктом 17, в соответствии с которым условием предоставления предусмотренных статьями 78, 78.1, 78.3 и 80 Бюджетного кодекса субсидий и бюджетных инвестиций является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий, бюджетных инвестиций (за исключением случаев, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией).

С целью приведения нормативного правового акта в соответствие с законодательством Российской Федерации, Департаменту рекомендуется внести соответствующие изменения в Порядок.

С целью получения субсидий, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели (далее – получатели субсидий) представляют в Департамент не позднее 1 декабря текущего года, перечень документов, установленных пунктом 9 Порядка. Все необходимые документы имеются у получателей субсидий в наличии и необходимы для осуществления ими хозяйственной деятельности, а также для приобретения ими путевок для своих детей и детей своих работников в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, проживающих в Костромской области.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидий при подготовке и подаче пакета документов в Департамент, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного получателя субсидий составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Затраты организации на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1 400 – 1 900 руб.

*(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где*

T – трудозатраты получателя субсидий, в руб.;

$t_{изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

*A – стоимость одного часа работы получателя субсидий (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет 30 683/ (22 раб. дн. * 8 ч.) = 174 руб. (30 683 руб. – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-июле 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 8 * 174 = 1\,392 \text{ руб.}$$

Материальные затраты одного получателя субсидий составят порядка 100 - 500 руб. (затраты на изготовление копий и печать документов, а также на оплату гос. пошлины за выдачу информации из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), в случае если получатель субсидий представит выписку из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) по собственному желанию).

Затраты организаций на подготовку и подачу документов не являются значительными в сравнении с предоставляемыми им субсидиями.

Предложением Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» является дополнение пункта 8 Порядка подпунктом 11, следующего содержания:

«доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя индивидуального предпринимателя или юридического лица – в случае представления (направления) документов представителем».

Считаем, что данное дополнение целесообразно и необходимо, поскольку установленным пунктом 9 Порядка перечнем документов, не предусмотрена возможность подачи документов представителем индивидуального предпринимателя и юридического лица (если это не представитель юридического лица, имеющий право действовать от имени юридического лица без доверенности).

Исходя из представленных данных Департаментом следует, что в 2017 году предоставлено субсидий 30-и получателям субсидий, на сумму 1322,4 тыс. руб., в 2018 году, 22-м получателям субсидий - 796,5 тыс. руб. Возвратов субсидий получателями не было.

В 2017 году получателями субсидий были приобретены путевки 239-и, а в 2018 году - 127-и детям, проживающим на территории Костромской области, в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

Поскольку, в настоящее время, отдых и оздоровление детей является приоритетной задачей государства, по мнению Департамента, государственное вмешательство является необходимым средством решения существующей проблемы.

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу о наличии в постановлении администрации Костромской области от 17 апреля 2017 года № 151-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) индивидуальным предпринимателям из областного бюджета на возмещение затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области», положения, ограничивающего права индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при подаче указанными лицами документов для предоставления субсидий.

С целью приведения нормативного правового акта в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Департаменту рекомендуется дополнить условия предоставления субсидий



Директор департамента

А.А. Свистунов

«21» сентября 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+ 7 (4942) 455 251