

Приложение N 4
к Положению о порядке проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых
актов Костромской области

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта Закона Костромской области

«Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «04» октября 2019 г.; окончание: «31» октября 2019 г.
	1. Общая информация
1.1.	Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области
1.2.	Сведения о соисполнителях: соискателей нет
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Закон Костромской области «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси» (далее – проект Закона Костромской области).
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: отсутствие правового регулирования в Костромской области, регулирующего деятельность предприятий, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих платную перевозку пассажиров легковым автомобильным транспортом, устанавливающей обязательные требования к внешнему виду и оснащению легкового такси, а также необходимость идентификации легкового такси в связи с повышением безопасности пользователей легковых такси, уменьшение числа нелегальных перевозчиков.
1.5.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: поручение заместителя губернатора Костромской области Ю.В. Макова в соответствии с протоколом заседания областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 5 июля 2019 года № ЮМ-5-60пр, а также необходимость повышения безопасности перевозок пассажиров легкового такси, легализация перевозок пассажиров легковыми такси и идентификация их по отношению к иным транспортным средствам, посредством установления определенной цветовой гаммы кузова.
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: установление определенной цветовой гаммы кузова легковых такси (белого или черного цвета), занимающихся перевозкой пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: принятие Закона Костромской области «Об установлении требования к

1.8.	цветовым гаммам кузова легкового такси». Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Пучкова Ольга Владимировна Должность: главный специалист-эксперт отдела организации транспортного обслуживания департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области Телефон: 8 (4942) 49-50-32 Адрес электронной почты: smigova.egisa@yandex.ru
------	--

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	высокая
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: в соответствии с подпунктом в пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях обеспечения безопасности перевозок пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам легковое такси должно соответствовать установленным цветовым гаммам кузова в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим, проект Закона Костромской области «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси» устанавливает требование к цветовой гамме кузова легковых такси белого и черного цвета по ряду причин: 1) благоприятно отразится на «легальных» перевозчиках в связи с тем, что у пассажиров будет четкое осознание, что данный автомобиль соответствует требованиям безопасности перевозок и, соответственно, пассажиры будут делать выбор в пользу «легальных» перевозчиков, что приведет к сокращению «нелегального» сектора; 2) при условиях массовой информированности населения о наличии черного и белого цветов кузова у того транспортного средства, которое используется в качестве легкового такси, и у которого, соответственно, выполнены требования законодательства в сфере перевозок легковым такси и имеется
------	---

	<p>соответствующее разрешение на данный вид деятельности, пассажиры при заказе легкового такси через службы заказа легкового такси будут делать выбор в пользу «легальных» перевозчиков;</p> <p>3) поможет контролирующим структурам бороться с нелегальными перевозчиками, поскольку у них появится возможность различать по визуальному критерию официальное такси от нелегального (разрешение на осуществление перевозок которому не выдавалось) это, в свою очередь, приведет к снижению теневого рынка в сегменте нелегальных перевозок пассажиров и багажа легковым такси;</p> <p>4) позволит создать узнаваемый вид общественного транспорта, граждане будут заранее знать о том, что пользуются услугами официального перевозчика.</p>
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: осуществление физическими лицами и организациями на территории Костромской области нелегальных перевозок пассажиров и багажа увеличивает риск причинения вреда пассажирам и снижает общий уровень оказания услуг. Так, в ходе неоднократных встреч с хозяйствующими субъектами, осуществляющими данный вид экономической деятельности, отмечалось, что в Костромской области порядка 30-50% перевозчиков являются «нелегальными».</p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>Первоначально, департаментом транспорта и дорожно-хозяйства Костромской области планировалось установление цветовой гаммы кузова легкового такси белого или желтого цвета. Проработка вопроса установления цветовой гаммы такси ведется во взаимодействии с иными исполнительными органами государственной власти и заинтересованными хозяйствующими субъектами, с учетом возникающих отзывов и замечаний на указанный проект Закона.</p> <p>На текущую дату являются действующими 1393 разрешения из них выдано на автомобили, имеющих следующую цветовую гамму:</p> <p>черная – 227 разрешений;</p> <p>белая – 203 разрешений;</p> <p>серая – 186 разрешений;</p> <p>желтая – 3 разрешений;</p> <p>иная – 774 разрешения.</p> <p>В связи с этим, впоследствии, было принято лояльное решение об установлении цветовой гаммы самых распространенных цветов у автомобилей с действующими разрешениями – то есть черного или белого цвета.</p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства в случае выполнения всеми хозяйствующими субъектами, осуществляемыми данный вид экономической</p>

<p>деятельности, требований Федерального законодательства, в том числе с целью дополнительной идентификации легкового такси требований ГОСТа Р 50577-2018, согласно которому предусмотрено требование об установлении регистрационных знаков – 1Б (желтого цвета) на легковые такси.</p>	<p>Источники данных: отсутствуют.</p>
3.5.	<p>Иная информация о проблеме: нет данных.</p>
3.6.	

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: Московская область, г. Москва, Вологодская область, Калининградская область, Курская область, Тверская область, Амурская область, Пермский край, Астраханская область, Белгородская область, Тульская область, Краснодарский край, республика Адыгея, республика Татарстан, республика Северная Осетия-Алания.</p>
4.2.	<p>Источники данных: Закон города Москвы от 22.05.2013 № 24 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 11.06.2008 № 22 «О легковом такси в городе Москве», Постановление Московской областной думы от 19.01.2017 № 13/13-П «О Законе Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области», Закон Вологодской области от 12.05.2015 № 3662-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации транспортного обслуживания населения Вологодской области легковым такси», Закон Калининградской области от 26.12.2014 № 381 «Об организации транспортного обслуживания населения в Калининградской области», Закон Курской области от 24.11.2011 № 99-ЗКО «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области», Закон Тверской области от 28.12.2011 № 89-зо «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области», Закон Амурской области от 09 ноября 2011 года N 565-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Амурской области, Закон Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края», Закон Астраханской области от 30.08.2011 № 49/2011-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области», Закон Белгородской области от 08.11.2011 № 80 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Белгородской области», Закон Тульской области от 18.10.2011 № 1660-ЗТО «О регулировании отдельных отношений в сфере</p>

организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тульской области», Закон Краснодарского края от 27.03.2007 № 1217-КЗ «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Краснодарском крае, Закон Республики Адыгеи от 29.12.2011 № 69 «О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси», Закон Республики Татарстан от 10.10.2011 № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан», Закон Республики Северная Осетия-Алания от 14.03.2012 № 7-РЗ «О порядке осуществления республиканского государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Северная Осетия-Алания.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
5.3.	1) идентификация легковых такси; 2) повышение безопасности при осуществлении перевозок пассажиров и багажа легковым такси		планируется применение на территории Костромской области с 1 января 2022 года
5.4.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: принятие предлагаемого правового регулирования.
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): иных способов решения проблемы нет.
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: единственный способ решения проблемы
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений	7.2.	Оценка количества участников отношений
7.3.	Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), а также департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области – как органа исполнительной власти		311 действующих хозяйствующих субъектов, из которых 264 – индивидуальных предпринимателя и 47 – юридических лиц
	Источники данных: реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области		

8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1.	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2.	Порядок реализации	8.3.	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
	Не изменяются		Не изменяется		не потребует дополнительных расходов областного бюджета

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области

9.1.	Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	9.2.	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области	9.3.	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа: департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области		Единовременные расходы		не ожидаются
		9.4.2.			

9.4.1.	нет	9.4.3.	Периодические расходы	не ожидаются
		9.4.4.	Возможные поступления за период: нет	
9.5.	Итого единовременные расходы: не ожидаются			
9.6.	Итого периодические расходы за год: не ожидаются			
9.7.	Итого возможные поступления за год: не ожидаются			
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Костромской области: иных сведений нет			
9.9.	Источники данных: отсутствуют.			

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения

10.1.	Группа участников отношений	10.2.	Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3.	Порядок организации исполнения обязанностей и ответственности
	Субъекты предпринимательской деятельности – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – перевозчики)		Установление цветовой гаммы кузова легкового такси, а именно: покрытие наружной поверхности кузова легкового такси должно иметь белый или черный цвет		Возможность получения разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси и дальнейшее осуществление деятельности по перевозке только при условии соответствия кузова автомобиля требованиям цветовой гаммы
	Органы исполнительной власти		Не изменяются		Контроль за соблюдением перевозчиками требований

10.4.	Источники данных: отсутствуют	к цветовой гамме кузова легкового такси
-------	-------------------------------	---

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

11.1.	Группа участников отношений	11.2.	Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	11.3.	Описание и оценка видов расходов
	Перевозчики		Установление цветовой гаммы кузова легкового такси, а именно: покрытие наружной поверхности кузова легкового такси должно иметь белый или черный цвет		Перевозчик понесет дополнительные расходы на приобретение транспортных средств, планируемых для перевозки пассажиров и багажа легковым такси только белого или желтого цвета либо на окраску имеющихся транспортных средств в указанные цвета. Средняя цена по городу: покраска автомобиля – от 70 тыс. руб.; оклеивание пленкой – от 80 тыс. руб.; покрытие кузова автомобиля технологией жидкой резины – от 60 тыс. руб.
	Органы исполнительной власти		Не изменяется		Без взимания дополнительных расходов
11.4.	Источники данных: отсутствуют				
11.5.	Описание отменяемых обязанностей или ответственности: отсутствует		11.6.	Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности: отсутствует	
11.7.	Нормативный правовой акт, в котором содержится отменяемые обязанности или ответственность: отсутствует				

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля

12.1. Эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<p>12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>12.2. Оценки вероятности наступления рисков</p>
<p>Существенных рисков не усматривается. По предварительной аналитике, основные негативные последствия, которые могут возникнуть у субъектов предпринимательской деятельности, связаны с дополнительными расходами в части затрат на обеспечение (формирование и поддержание) надлежащего внешнего вида (цветовой гаммы кузова) такси и не его оснащение, что, в свою очередь может привести к неблагоприятным последствиям, как например: вероятное увеличение стоимости перевозок с взаимобратным уменьшением объема перевозок.</p>	<p>Вероятность наступления рисков несущественная, поскольку нормы Закона применяются с 1 января 2022 года и к транспортным средствам, на которые разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выданы после вступления настоящего Закона в силу (не потребуются перекраска или оклейка автомобилей, на которые разрешения были получены ранее). Это позволит более плавно, в том числе, за счет естественного выбытия автомобилей, перейти на установленную данным законом цветовую гамму кузова. Также Законом устанавливается цветовая гамма наиболее распространенных цветов у автомобилей с действующими разрешениями – черного или белого цвета.</p>
<p>12.3. Источники данных: отсутствуют</p>	

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<p>13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>13.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>13.3. Степень контроля рисков</p>
<p>- уход в «теневой бизнес» части таксистов</p>	<p>- внесение изменения в КоАП РФ в части увеличения размера административного штрафа</p>	
<p>13.4. Источники данных: отсутствуют</p>		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
<p>Информирование заинтересованных субъектов. - взаимодействие с информационно-аналитическим управлением администрации Костромской области, путем размещения информации в областных СМИ; - размещение информации о внедрении предлагаемого правового регулирования на официальном сайте департамента; - направление официальных писем департамента заинтересованным субъектам - организация рабочих встреч и совещаний с представителями заинтересованных хозяйствующих субъектов.</p>	<p>В течение 2020 года</p>	<p>Организация информирования заинтересованных субъектов</p>	<p>-</p>	<p>За счет собственных средств департамента</p>
<p>14.6.</p>	<p>Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические методологические, информационные и иные мероприятия: 0 млн. руб.</p>			

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

<p>15.1. Цели предлагаемого регулирования</p>	<p>15.2. Индикативные показатели</p>	<p>15.3. Единицы измерения индикативных показателей</p>	<p>15.4. Способы расчета индикативных показателей</p>

1) идентификация легковых такси	количество идентифицированных автомобилей	штуки	по факту
2) повышение безопасности осуществления перевозок легковым такси	количество «нелегальных» перевозчиков	%	по факту
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 млн. руб
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствуют.		

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1.	Дата вступления в силу Закона Костромской области: 1 января 2021 года.		
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	16.3.	Срок (если есть необходимость): До вступления в законную силу Закона Костромской области, то есть до 1 января 2021 года
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: необходимость установления эксперимента отсутствует		
16.5.	Цель проведения эксперимента: цель проведения эксперимента отсутствует		
16.6.	Срок проведения эксперимента: срок проведения эксперимента отсутствует		
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: материальные и организационно-технические ресурсы для проведения эксперимента отсутствуют		
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент отсутствует.		

16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: индикативные показатели отсутствуют.
-------	--

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": regulation.adm44.ru.
17.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: начало: «26» сентября 2019 г.; окончание: «02» октября 2019 г.
17.3.	Сведения о лицах, представивших предложения: 1. ИП Муравьев А.В.
17.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел организации транспортного обслуживания департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: иные сведения о размещении уведомления отсутствуют

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют.
18.2.	Источники данных: отсутствуют.
19.	Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика
19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: regulation.adm44.ru.
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта:

19.3.	<p>начало: "04" октября 2019 г.; окончание: "31" октября 2019 г.</p> <p>Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителей предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещённых о проведении публичных консультаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> - департамент экономического развития Костромской области; - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области; - ТПП Костромской области; - Костромское региональное отделение «Деловая Россия»; - Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; - ИП Кулиш Д.В.; - ИП Замятин А.В.; - ИП Хазов А.Г.; - ИП Карabanов Е.В.; - ИП Муравьев А.А.; - ИП Карантов В.А.; - ИП Попонин А.А.; - ИП Рыжов И.И.; - ПО «Строим жизнь»; - ООО «Руко»; - ООО «Нижегородское такси».
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: отсутствуют.
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел организации транспортного обслуживания департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области.
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: отсутствуют.

Директор департамента транспорта
и дорожного хозяйства Костромской области:

Е.В. Кананин

«01» 11 2019 года