



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Директору департамента культуры
Костромской области
Журиной Е.В.

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
Тел./факс (4942) 453-423

E-mail: der@adm44.ru, <http://dep-economy.ru/>
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

18.10.19 № ПК/ 5958

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 13.08.2013 № 328-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки со 20 августа 2019 года по 26 августа 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 6 сентября 2019 года по 4 октября 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке проекта постановления была направлена разработчиком в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Департамента экономического развития Костромской области;
Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
Департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области;

Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;
Департамента образования и науки Костромской области;
Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;

Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;
Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
Департамента региональной безопасности Костромской области;

Государственной жилищной инспекции Костромской области;
Управления ветеринарии Костромской области;
Департамента здравоохранения Костромской области;

Департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;
Департамента лесного хозяйства Костромской области;
Департамента финансов Костромской области;

Департамента финансового контроля Костромской области;
Управления записи актов гражданского состояния Костромской области;
Комитета по физической культуре и спорту Костромской области;
Комитета по делам молодежи Костромской области;

Инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области;
Комитета архитектуры и градостроительства Костромской области;

Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Костромской области»;

Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив новейшей истории Костромской области».

В рамках обсуждения проекта постановления и сводного отчета по проекту постановления поступило 14 отзывов от участников обсуждения проекта

нормативного правового акта. С учетом полученных отзывов разработчиком доработан проект постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, ограничивающие права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в списки источников комплектования государственных и муниципальных архивов Костромской области в части их информирования о присвоенных им категориях риска.

Департаменту рекомендуется доработать представленный проект постановления в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

На сегодняшний день региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области осуществляется в соответствии с порядком осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 13 августа 2013 года № 328-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области».

В разделе 1 сводного отчета разработчиком указано, что в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности контрольно-надзорной деятельности при организации регионального государственного надзора в сфере архивного дела на территории Костромской области в форме плановых проверок необходимо применение риск-ориентированного подхода.

В разделе 3 сводного отчета Департаментом указано, что предлагаемый способ регулирования позволит обеспечить повышение эффективности осуществления регионального государственного надзора за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области, снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Внедрение риск-ориентированного подхода устранил осуществление сплошных проверок подконтрольных субъектов, и создаст систему эффективного расходования ресурсов. Произойдет полное распределение объектов контроля по категориям риска при осуществлении плановых проверок.

В соответствии с частью 1.2 статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав юридических лиц) установлено, что высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

В Костромской области перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, установлен постановлением администрации Костромской области от 26 ноября 2018 года № 488-а «Об утверждении видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход». В указанном перечне региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области отсутствует.

В то же время, согласно части 1 статьи 8.1. Закона о защите юридических лиц органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), а также снижения издержек юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности.

Рассматриваемым проектом постановления вносятся изменения в действующий порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области (далее – Порядок), в части применения риск-ориентированного подхода при проведении регионального государственного контроля в указанной сфере.

В разделе 7 сводного отчета Департаментом указаны основные группы хозяйствующих субъектов, иные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Таким образом, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в списки источников комплектования государственных и муниципальных архивов Костромской области;

исполнительные органы государственной власти Костромской области, органы местного самоуправления Костромской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Костромской области, иные органы государственной власти, территориальные отделения государственных внебюджетных фондов, являющиеся источниками комплектования государственных внебюджетных фондов, являющиеся источниками комплектования государственных и муниципальных архивов Костромской области и осуществляющие временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации.

Оценка количества участников отношений разработчиком не представлена.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом не представлен опыт иных субъектов Российской Федерации по внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением законодательства об архивном деле, в связи с отсутствием информации.

При рассмотрении проекта постановления установлено следующее:

В соответствии со статьями 8.2 и 8.3 Закона о защите прав юридических лиц, Порядок дополняется положениями об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила), с целью применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области, проектом постановления устанавливаются критерии отнесения субъектов контроля за соблюдением законодательства об архивном деле к определенной категории риска.

Установлена периодичность проведения плановых проверок деятельности подконтрольных субъектов в зависимости от присвоенной им категории риска, совпадающая с установленными особенностями проведения плановых проверок для регионального государственного контроля (надзора), согласно приложению к Правилам.

Проектом постановления установлено, что отнесение субъектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) Департамента, как уполномоченного органа на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Костромской области.

Пунктом 12 Правил установлено, что на официальном сайте контролирующего (надзорного) органа закреплена обязанность по размещению информации об объектах в случае, если такому объекту присвоена категория

чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска или 1, 2, 3 класса опасности.

Поскольку проектом постановления, в соответствии с установленными критериями отнесения субъектов контроля за соблюдением законодательства об архивном деле к определенной категории риска, предусмотрено присвоение подконтрольным субъектам категорий чрезвычайно высокого и высокого риска, информация о таких субъектах должна быть размещена на официальном сайте Департамента.

Пунктом 13 Правил предусмотрено представление информации по запросу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о присвоенных их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или классе опасности, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска или определенному классу опасности.

Однако, положение о размещении информации на официальном сайте Департамента о подконтрольных субъектах, которым присвоены категории чрезвычайно высокого риска и высокого риска отсутствует, что противоречит действующему законодательству Российской Федерации и нарушает права подконтрольных субъектов, которым присвоены категории чрезвычайно высокого и высокого риска в части их информирования о присвоении такой категории риска. Также, в проекте постановления отсутствует положение о представлении информации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о присвоенных им категориях риска, по их запросам.

Проектом постановления не предусмотрено предоставление права подконтрольным субъектам на изменение им присвоенной категории риска, что противоречит пункту 17 Правил.

Принятие рассматриваемого проекта постановления не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.
(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«18» 10 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251

