



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

27.09.15 № 12/5515
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «Об утверждении Порядка ведения реестра парковок общего пользования» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что проект приказа направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения вторично. Ранее разработчиком неправильно была определена степень регулирующего воздействия проекта приказа - средняя. Согласно пункту 34 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия комплект документов возвращен на доработку (письмо № ПК/4849 от 19.08.2019). Разработчиком проведены процедуры, предусмотренные пунктами 14, 16-22, 24, 26, 28-32 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, и доработанный проект нормативного правового акта повторно направлен в уполномоченный орган для подготовки заключения.

При повторном рассмотрении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 16.07.2019г. по 22.07.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 26.07.2019г. по 08.08.2019г, при повторном проведении публичных консультаций с 21.08.2019 по 17.09.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект приказа и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

департамент по труду и социальной защите населения Костромской области;

Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников».

Был получен отзыв на проект приказа от Торгово-промышленной палаты Костромской области, которая предложила пункт 2.11 проекта приказа изложить в новой редакции, согласно которой парковка считается исключенной из реестра со дня внесения в реестр записи об исключении парковки из реестра. Данное замечание было учтено разработчиком при доработке проекта приказа. Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области, поддержал принятие данного проекта приказа, отметив его важность и необходимость. А также отметил, что в случае его не принятия, действующее законодательство в данной сфере будет противоречить федеральному законодательству.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

В проекте приказа **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. 30 декабря 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий общественные отношения, возникающие в процессе функционирования дорожной деятельности. Рассматриваемым законом предусмотрен целый ряд нововведений, где особое внимание уделено правилам организации парковок общего пользования. Законом предусмотрено ведение реестра парковок общего пользования. Согласно пункту 8 статьи 12 Федерального закона № 443-ФЗ ведение реестра парковок общего пользования осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проект приказа согласно пункту 1.4 сводного отчета разработан в целях реализации полномочий уполномоченного органа в области организации дорожного движения, предусмотренных Федеральным законом № 443-ФЗ, а также Закона Костромской области от 24 декабря 2018 года № 499-6-ЗКО «О разграничении полномочий между органами государственной власти Костромской области в области организации дорожного движения».

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как не будут выполнены требования нормативного правового акта, имеющего высшую юридическую силу.

Проект приказа утверждает Порядок ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Костромской области (далее – Порядок).

2. Согласно пункту 1.3 Порядка ведение реестра осуществляет областное государственное бюджетное учреждение «Костромское областное управление автомобильных дорог общего пользования «Костромаавтодор» (далее – ОГБУ «Костромаавтодор») и утверждается его локальным актом.

Согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы владельцев парковок общего пользования (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), ОГБУ «Костромаавтодор», департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области – как органа исполнительной власти. Однако оценка количества участников отношений разработчиком не отражена.

3. Разработчиком и дополнительно Уполномоченным органом был проведен анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

Было установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты:

Регион	Реквизиты НПА
Астраханская область	Постановление Правительства Астраханской области от 26.10.2018 № 446-П «О Порядке ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Астраханской области»
Пензенская область	Постановление Правительства Пензенской обл. от 06.12.2018 № 646-пП «Об утверждении Порядка ведения реестров парковок общего пользования в Пензенской области».
Самарская область	Приказ министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области от 17 мая 2019 года № 142 «Об утверждении порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на территории Самарской области»
Республика Марий Эл	Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28 сентября 2018 года № 398 «Об утверждении порядка ведения реестра парковок в Республике Марий Эл»
Ставропольский край	Приказ министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 19 июня 2019 года № 150-о/д «Об утверждении порядка ведения реестров парковок общего пользования в Ставропольском крае»

В нормативном правовом акте Ставропольского края и Пензенской области отсутствуют положения, устанавливающие основание для отказа во включении парковки в реестр и исключения из реестра.

4. Согласно пункту 8.3 сводного отчета применение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Пунктом 2.1 и 2.2 Порядка устанавливаются обязанности для владельцев парковок с целью включения их в реестр. В заявлении (приложение № 2 к Порядку) должны быть отражены сведения, характеризующие парковку: местонахождение парковки, площадь, количество транспортных средств, которые одновременно могут быть размещены на парковке, количество мест для инвалидов, категория и класс транспортных средств, принимаемых на парковку.

В случае, когда владельцем парковки является ОГБУ «Костромаавтодор», для включения парковки в реестр заявления не требуется.

Порядком предусмотрено, что к заявлению также должны прикладываться документы, подтверждающие право владения земельным участком

соответствующей частью здания, зданием, строением или сооружением, предполагаемыми к использованию (используемые) в качестве парковки (в случае если указанное право не подлежит государственной регистрации).

Заявление и пакет документов согласно пункту 2.5 Порядка ОГБУ «Костромаавтодор» рассматривает в течение 20 рабочих дней со дня их регистрации и принимает решение:

- о включении парковки в реестр;
- об отказе во включении парковки в реестр.

Основаниями для отказа во включении парковки в реестр согласно пункту 2.6 Порядка являются:

представление неполного пакета документов и (или) недостоверных сведений в них;

отсутствие у владельца парковки законного права владения земельным участком, соответствующей частью здания, зданием, строением или сооружением, предполагаемым к использованию (используемым) в качестве парковки.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для внесения в реестр.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у заявителя при подготовке и оформлении пакета документов, учитывая сбор и создание материала для описания проекта.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 24 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 28527 рублей (данные сайта Костромастат за июль 2019 года) <https://kostroma.gks.ru>:

162 рубль - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет $28527 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$;

составят 3890 рубль (162руб.*24 ч.)

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4160 рублей (3890+270).

Что является значительным для заявителя.

Пунктом 2.9 Порядка установлены основания для исключения парковки из реестра, а именно:

заявление владельца парковки (его представителя) об исключении парковки из реестра;

решение ОГБУ «Костромаавтодор» об исключении парковки из реестра в случае, когда владельцем парковки является ОГБУ «Костромаавтодор». Затраты при исключении из реестра заявителя минимальные.

6. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Контроль эффективности избранного способа достижения целей регулирования, согласно пункту 13.2 сводного отчета, разработчик не установил. Уполномоченный орган считает, что данным показателем может служить отсутствие парковок, не внесенных в реестр.

Принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«27» 09 2019 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреанчычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51
Kostroma.orv@mail.ru

