

Заключение **об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2019 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 28 мая 2019 года № 43 (в ред. приказа департамента экономического развития Костромской области от 30.05.2019 № 46), уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 14 августа 2017 года № 297-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 02.10.2017 № 362-а, от 18.06.2018 № 244-а) (далее – Постановление).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 1 июля по 1 августа 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесоэкспортеров Костромской области», Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области», Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций от объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, поступил ответ Союза «Торгово-промышленной палаты Костромской области» об отсутствии возражений по

Постановлению (письмо от 31.07.2019 № 719), иных замечаний и предложений в рамках проведения экспертизы не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 12.08.19 № 1704-05-15. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений установлено следующее:

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Законодательством Российской Федерации установлено, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы (ст. 37 Конституции Российской Федерации). Кроме того, никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества, независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности и других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами (ч. 1 и 2 ст. 3 Трудового кодекса Российской Федерации).

Право инвалидов на работу закреплено в ст. 20 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ).

Таким образом, инвалиды имеют равные права на труд с остальными гражданами. И наличие инвалидности не мешает осуществлять нормальную трудовую деятельность.

Законом Костромской области от 27 июня 2013 года № 385-5-ЗКО «О возмещении затрат по оплате труда инвалидов в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 385-5-ЗКО) предусмотрено возмещение затрат по оплате труда инвалидов организациям Костромской области. Применение данного закона ограничено 31 декабря 2019 года.

Ст. 4 Закона Костромской области № 385-5-ЗКО установлено, что порядок возмещения затрат по оплате труда инвалидов устанавливается администрацией Костромской области.

Исходя из изложенного, государственное регулирование общественных отношений, на которые распространяет свое действие рассматриваемый нормативный правовой акт, необходимо.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации

или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Рассматриваемым Постановлением утвержден порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов (далее – Порядок).

Порядком определены: категории получателей субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении; случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году; положения об обязательной проверке условий предоставления субсидий, что соответствует положениям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнена статья 241 Бюджетного кодекса пунктом 17, в соответствии с которым условием предоставления предусмотренных статьями 78, 78.1, 78.3 и 80 Бюджетного кодекса субсидий и бюджетных инвестиций является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий, бюджетных инвестиций (за исключением случаев, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией).

С целью приведения нормативного правового акта в соответствие с законодательством Российской Федерации, Департаменту рекомендуется внести соответствующие изменения в Порядок.

С целью получения субсидий, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - коммерческие организации с численностью работающих инвалидов более 50 процентов от общей численности работников, зарегистрированные на территории Костромской области (далее – организации) представляют в Департамент в срок до 1 ноября текущего года, заявление о предоставлении субсидий с приложением копий документов, установленных пунктом 8 Порядка. При этом установлен перечень документов, представляемый организацией при первоначальном и последующем обращении за субсидией. Перечень документов, представляемых организациями с целью получения субсидий, является полным и исчерпывающим. Все необходимые документы имеются у организаций – получателей субсидий в наличии и необходимы для осуществления ими хозяйственной деятельности.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций при подготовке и подаче пакета документов в Департамент, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного получателя субсидий составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты организации на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1 400 руб. и более.

*(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где*

T – трудозатраты получателя субсидий, в руб.;

t_{изд.} – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

*A – стоимость одного часа работы получателя субсидий (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет 30 919/ (22 раб. дн. * 8 ч.) = 176 руб. (30 919 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-июне 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 8 * 176 = 1\,408 \text{ руб.}$$

Материальные затраты получателя составят порядка 300 - 700 руб. (затраты на изготовление копий и печать документов, а также на оплату гос. пошлины за выдачу информации из ЕГРЮЛ, в случае если организация представит выписку из ЕГРЮЛ по собственному желанию).

Затраты организаций на подготовку и подачу документов являются не значительными в сравнении с предоставляемыми им субсидиями.

Порядком установлен показатель результативности предоставления субсидий, выражающийся в сохранении численности работающих инвалидов более 50 процентов от общей численности работников в течение 3 лет после получения субсидии. Указанный показатель результативности является обоснованным и направлен на снижение уровня безработицы в регионе.

Исходя из представленных данных Департаментом следует, что в 2017 году предоставлено субсидий на сумму 3 194, 4 тыс. руб., в 2018 году - 3 272, 2 тыс. руб. Возвратов субсидий получателями не было. Установленный показатель результативности получателями субсидий выполнен.

Таким образом, при рассмотрении Постановления не установлены положения затрудняющие осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности хозяйствующими субъектами. Наоборот, рассматриваемый нормативный правовой акт направлен на стимулирование хозяйствующих субъектов региона принимать на работу людей с ограниченными возможностями.

Так как вопросы обеспечения работой людей с ограниченными возможностями сохраняют свою актуальность, было принято решение о повторном проведении экспертизы настоящего постановления.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

По информации Департамента, поскольку предприятия создают необходимые условия труда для инвалидов и обеспечивают их социальными гарантиями, государственное вмешательство является необходимым средством решения существующей проблемы.

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 14 августа 2017 года № 297-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов» (в ред.

постановлений администрации Костромской области от 02.10.2017 № 362-а, от 18.06.2018 № 244-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С целью приведения нормативного правового акта в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Департаменту рекомендуется дополнить условия предоставления субсидий.

Директор департамента

М.п



А.А. Свистунов

24 сентября 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+ 7 (4942) 455 251

