



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома,
156013

Тел. (4942) 455-011;

Тел./факс (4942) 453-423

E-mail: der@adm44.ru, <http://dep-economy.ru/>

ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110

ИНН/КПП 4401055340/440101001

Начальник инспекции по охране
объектов культурного наследия
Костромской области
Голиковой С.Е.

22.09.15 № ПК/5544

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 06.10.2015 № 315-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – Инспекция),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – средняя, поскольку проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Инспекцией проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования с 13 августа 2019 года по 19 августа 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета с 30 августа 2019 года по 12 сентября 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Инспекцией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Инспекцией соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке проекта постановления была направлена разработчиком в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области

А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Департамента агропромышленного комплекса Костромской области;

Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области;

Департамента строительства ЖКХ и ТЭК Костромской области;

Департамента культуры Костромской области;

Департамента образования и науки Костромской области;

Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;

Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области.

Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;

Департамента региональной безопасности Костромской области;

Государственной жилищной инспекции Костромской области;

Управления ветеринарии Костромской области;

Комитета архитектуры и градостроительства Костромской области;

Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Костромской государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»;

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Костромской государственной академии управления»

По итогам обсуждений уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования, проекта постановления и сводного отчета поступили мнения о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

Союза торгово-промышленная палата Костромской области;

Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области;

Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;

Департамента образования и науки Костромской области;

Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;

Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

Департамента региональной безопасности Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Инспекцией в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, ограничивающие права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым присвоена категория высокого риска, в части их информирования о присвоении такой категории риска.

Разработчику проекта нормативного правового акта рекомендуется внести изменения в проект постановления в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно разделу 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является повышение эффективности осуществления регионального государственного надзора в области

охраны объектов культурного наследия, снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия.

Основанием для разработки предлагаемого правового регулирования послужили:

статья 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В разделе 4 сводного отчета разработчиком проекта нормативного правового акта указано, что в Ульяновской области управлением по охране объектов культурного наследия администрации губернатора Ульяновской области разработана риск-ориентированная модель осуществления контрольно-надзорной деятельности в области государственной охраны объектов культурного наследия. Вместе с тем, нормативное правовое регулирование данного вопроса при изучении нормативной базы Ульяновской области разработчиком проекта нормативного правового акта не выявлено.

При изучении опыта других субъектов Российской Федерации установлено, что применение риск-ориентированного подхода, в указанной сфере деятельности, осуществляется в следующих субъектах Российской Федерации:

в Новосибирской области (Постановление Правительства Новосибирской области от 26.02.2019 № 58-п «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход);

в Республике Коми (Приказ Управления Республики Коми по охране объектов культурного наследия от 08.06.2016 № 78-ОД (ред. от 09.08.2019) «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

На сегодняшний день в Костромской области действует порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 6 октября 2015 года № 351-а (далее – Порядок).

Представленным проектом постановления вносятся изменения в действующий Порядок, в части применения риск-ориентированного подхода при проведении

регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Костромской области (далее – региональный государственный надзор).

В соответствии с разделом 7 сводного отчета, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых подлежит государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия. При этом, Инспекцией указано, что оценить количество участников отношений не представляется возможным.

В соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила), с целью применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора на территории Костромской области, проектом постановления устанавливаются критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – подконтрольные субъекты) к определенной категории риска.

Установлена периодичность проведения плановых проверок деятельности подконтрольных субъектов в зависимости от присвоенной им категории риска, совпадающая с установленными особенностями проведения плановых проверок для регионального государственного контроля (надзора), согласно приложению к Правилам.

Проектом постановления установлено, что отнесение деятельности подконтрольных субъектов к определенной категории риска и изменение категории риска осуществляется на основании приказа регионального органа охраны объектов культурного наследия, принимаемого в срок до 15 июля года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Пунктом 12 Правил установлено, что на официальном сайте контролирующего (надзорного) органа закреплена обязанность по размещению информации об объектах в случае, если такому объекту присвоена категория чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска или 1, 2, 3 класса опасности.

Поскольку проектом постановления, в соответствии с установленными критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска, предусмотрено присвоение высокой категории риска подконтрольным субъектам, информация о таких субъектах должна быть размещена на официальном сайте Инспекции.

Однако, положение о размещении такой информации на официальном сайте Инспекции в проекте постановления отсутствует, что противоречит действующему

законодательству Российской Федерации и нарушает права подконтрольных субъектов, которым присвоена категория высокого риска, в части их информирования о присвоении такой категории риска.

Таким образом, по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта можно сделать вывод о том, что применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора направлено на снижение административной нагрузки на бизнес.

Принятие рассматриваемого проекта постановления не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
~~«24»~~ сентября 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251

